

214/2023.



BUDAPEST FŐVÁROS  
KORMÁNYHIVATALA  
FŐISPÁN

**Baranyi Krisztina polgármester asszony**  
részére

**Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata**

Iktatószám: BP/2800/00532-1/2023  
Ügyintéző: dr. Kiss Bernadett  
Telefonszám: (1) 896-1290  
E-mail: kiss.bernadett4@bfkh.gov.hu  
Tárgy: Szakmai segítségnyújtás  
összeférhetlenségi eljárással  
összefüggésben

Ez a levél kizárólag a TFÍK informatikai rendszerébe történő feltöltéssel kerül megküldésre!

**Tisztelt Polgármester Asszony!**

Budapest Főváros Kormányhivatalának a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva, az Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján a képviselői kezdeményezésen alapuló összeférhetlenségi eljárás lebonyolításával kapcsolatos szakmai álláspontomról – a Döme Zsuzsanna alpolgármester asszonnyal szemben, részben lefolytatott összeférhetlenségi eljárásról szóló jegyzőkönyveket áttekintve – az alábbiakban tájékoztatom.

Amint az a Tisztelt Polgármester Asszony előtt is ismert az Mötv. 37. § (2) bekezdéséből következően az önkormányzati képviselőnek lehetősége van arra, hogy ha álláspontja szerint képviselőtársa, az önkormányzat polgármestere, nem képviselő alpolgármestere vagy külsős bizottsági tagja – akár a közbizalmi pozíciójából levezethető általános mérce, társadalmi elvárás megsértése, akár a törvényben konkrétan nevesített ok miatt – összeférhetetlen helyzetbe került és ezt nem ismerte fel, vagy tudott róla, de azt nem kívánta nyilvánosságra hozni, illetve annak megszüntetése érdekében a szükséges intézkedéseket nem tette meg, ezt helyette bejelentse és egyidejűleg vele szemben összeférhetlenségi eljárás megindítását indítványozza.

Az Mötv. – az önkormányzat összeférhetlenség vizsgálatában érintett szerveinek javaslattételi és döntési jogköreit jól körülhatárolva – ezen eljárás lefolytatásának garanciális előírásait is egyértelműen rögzíti; az összeférhetlenségi eljárást indítványozó képviselő szerepét pedig a bejelentés megtételére korlátozza.

Az összeférhetlenségi ügyeket vizsgáló bizottság feladatkörét pedig az Mötv. az általános és a speciális okok esetében is a képviselői megbízatással, annak közbizalmi jellegével összeegyeztethetetlen tevékenységek, egyidejűleg betöltött pozíciók – összeférhetlenség megállapítását kezdeményező képviselő álláspontjától független – tényfeltáró vizsgálatában, illetve ennek eredményeként a képviselő-testület felé történő javaslatétel előterjesztésében határozza meg.

Amennyiben a bizottság kialakította álláspontját, függetlenül attól, hogy megállapította összeférhetlenségi ok fennállását vagy nem tárt fel összeférhetlenség kimondására okot adó körülményt, köteles a képviselő-testület felé javaslatot tenni, mégpedig oly módon, hogy a képviselő-testület az összeférhetlenség megállapításának kezdeményezését követő 30 napon belül döntési helyzetbe kerüljön. E törvényi kötelezettsége teljesítésében a bizottságot az a tény, hogy a kezdeményező képviselő az összeférhetlenségi eljárás megindítására vonatkozó indítványát időközben visszavonta nem akadályozhatja meg, a bizottság a képviselő-testület döntési hatáskörét nem vonhatja el.

Az összeférhetlenség fennállásáról való döntés minden esetben a képviselő-testület kizárólagos, át nem ruházható hatásköre, amelynek gyakorlása az Mötv. 37. § (2) bekezdéséből következően a testületnek nemcsak joga, hanem kötelezettsége is. Az összeférhetlenségi, méltatlansági eljárás jelentőségét, kötött rendjét mutatja az is, hogy ezen ügyekben zárt ülésen, minősített többséggel dönt a képviselő-testület.

A bizottság javaslata alapján a képviselő-testület alapvetően kétféle döntést hozhat. Amennyiben a bizottság javaslata nem felel meg a törvényi rendelkezéseknek, vagy összeférhetlenségi okot nem tárt fel, úgy nem állapítja meg az érintett (képvisező, polgármester, nem képviselő jogállású alpolgármester vagy külsős bizottsági tag) összeférhetlenségét. Ha a javaslat szerint az eljárás alá vont érintett tekintetében az összeférhetlenség alapjául szolgáló körülmények fennállnak, ezt a határozatával megállapítja, és kimondja az összeférhetlenséget. Abban az esetben, ha az érintett elítélte a vele szembeni összeférhetlenségi okot, akkor a képviselő-testület az összeférhetlenség megállapítása után, az Mötv. 38. § (1) bekezdés g) pontja alapján, méltatlanság jogcímén határozatával megszünteti a megbízatását is.

A Kormányhivatal álláspontja szerint a képviselő-testületnek nincs jogszabályban biztosított lehetősége arra – és ennek lehetőségét napirendi javaslatával az ülés előkészítéséért felelős polgármester sem teremtheti meg –, hogy a bármely okból mérlegelés tárgyává tegye azt, lefolytatja-e és ezzel lezárja-e az összeférhetlenségi, méltatlansági eljárást, illetve a bizottság által előterjesztett (és meghívóban is szereplő) javaslatot figyelmen kívül hagyva olyan döntést hozzon, amely szerint folyamatban lévő összeférhetlenségi ügyben a határidőben történő határozathozatalt mellőzi. A képviselő-testület ilyen esetben törvénysértő módon nem gyakorolja a jogszabályban előírt hatáskörét, amellyel mulasztásban megnyilvánuló normaszegést valósít meg, illetve megsérti az érintett ahhoz fűződő érdekét is, hogy a vele szemben felmerült összeférhetlenség fennállásának kérdésében döntéshozatalra jogosult képviselő-testület álláspontját a törvényi határidőben megismerje és szükség esetén jogorvoslattal éljen.

Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének összeférhetlenséggel kapcsolatos feladatokat ellátó Házbizottsága 2023. április 26-ai ülésén tárgyalta a Döme Zsuzsanna alpolgármester asszonyt érintő „*Összeférhetlenség és méltatlanság megállapításának kezdeményezése*” című előterjesztést és a HB 6/2023. (IV.26.) határozatában úgy foglalt állást, hogy esetében nem javasolja a Képviselő-testületnek összeférhetlenség és méltatlanság megállapítását.

A Képviselő-testület 2023. május 18. napján tartandó ülésének meghívójában, 31. javasolt napirendi pontjaként szerepelt is a „*Döntés összeférhetlenség és méltatlanság megállapítása tárgyában*” című előterjesztés, az ülésen azonban Polgármester Asszony már arról tájékoztatta a Képviselő-testületet, hogy „*a 31. napirendi pontban lévő javaslat, a 130/2023. sz. – "Döntés összeférhetlenség és méltatlanság megállapítása tárgyban" – előterjesztés, az előterjesztő által visszavonásra került, ezért nem tárgyaljuk a mai napirenden*”. Majd felkérte a Képviselő-testületet, hogy – az e tárgyban fennálló döntési kötelezettsége és ebből adódóan e napirend kötelező jellege ellenére –e módosítással együtt szavazzon a napirend elfogadásáról.

A Házbizottság elnöke, mint előterjesztő a bizottsági kötelező előterjesztésének megfelelő indok nélküli visszavonásával, Polgármester Asszony pedig ezen előterjesztés javasolt napirendről való törlésével olyan helyzetbe hozta a Képviselő-testületet, ami miatt törvényben rögzített döntéshozatali kötelezettségének nem tudott határidőben eleget tenni.

Mindezek alapján kérem Tisztelt Polgármester Asszonyt, hogy az Möt. összeférhetetlenségi eljárásra vonatkozó rendelkezéseinek érvényre juttatása érdekében a Kormányhivatal fentiekben részletezett jogi véleményéről a Képviselő-testület tagjait tájékoztatni, illetve egyidejűleg a Házbizottság 130/2023. számú "Döntés összeférhetetlenség és méltatlanság megállapítása tárgyban" készült előterjesztésének a soron következő testületi ülés javasolt napirendjére történő felvételéről gondoskodni, majd a Képviselő-testület e tárgyban hozott döntéséről a Kormányhivatalt is tájékoztatni szíveskedjék.

Jelen szakmai segítségnyújtást a Képviselő-testület és az összeférhetetlenséggel/méltatlansággal kapcsolatos feladatokat ellátó Házbizottság jogszerű működése biztosításának céljából, az általuk alkalmazott jogszabályok tartalmával összefüggésben adta ki a Kormányhivatal.

Az összeférhetlenségi, méltatlansági eljárás jogszerű lefolytatásával kapcsolatban felmerülő további kérdések vonatkozásában a Kormányhivatal munkatársai készséggel nyújtanak Polgármester Asszony és Elnök úr számára is szakmai segítséget.

*Budapest, - dátum a digitális aláírás szerint*

Tisztelettel:

**dr. Sára Botond  
Attila**

dr. Sára Botond

Digitálisan aláírta: dr. Sára Botond  
Attila  
Dátum: 2023.09.20 12:22:30 +02'00'

