

BUDAPEST FŐVÁROS IX. KERÜLET HELYI VÁLASZTÁSI BIZOTTSÁG

4/2022. (X. 27.) sz. határozata

helyi népszavazásra javasolt kérdés hitelesítésének megtagadása tárgyban

Budapest Főváros IX. Kerület Helyi Választási Bizottság a Baranyi Krisztina polgármester, Reiner Roland alpolgármester, Árva Péter, Csóti Zsombor, Jancsó Andrea, Hidas Gyula, dr. Mátyás Ferenc, Szilágyi Zsolt Zoltán, Takács Krisztián, Takács Máriusz Kristóf, Takács Zoltán, Torzsa Sándor önkormányzati képviselők (a továbbiakban: Kezdeményezők) által benyújtott helyi népszavazási kezdeményezés tárgyában az alábbi határozatot hozta:

Budapest Főváros IX. Kerület Helyi Választási Bizottság az

„Egyetért azzal, hogy a 2016/2017. (XII. 22.) Korm. határozat szerint kiírt nyílt, nemzetközi tervpályázaton nyertes Budapest Déli Városkapu Fejlesztési Mestertervtől (Diákváros) eltérő módon és funkcióval nem valósulhat meg fejlesztés a jelenlegi önkormányzati rendelet - 20/2010 (VI. 04.) Nagyvásártelep KSZT - hatálya alá eső területen?”

helyi népszavazásra javasolt kérdés hitelesítését megtagadja.

A határozat ellen annak a www.ferencvaros.hu honlapon és Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának hirdetőtábláján (1092 Budapest, Bakáts tér 14.) való közzétételét követő 15 napon belül az ügyben érintett természetes és jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet személyesen vagy levélben, illetve elektronikus dokumentumként a Fővárosi Törvényszékhez címzett bírósági felülvizsgálat iránti kérelmet nyújthat be a Budapest Főváros IX. Kerület Helyi Választási Bizottságnál (1092 Budapest, Bakáts tér 14., e-mail: hvb@ferencvaros.hu). A bírósági felülvizsgálat iránti kérelmet úgy kell benyújtani, hogy az legkésőbb 2022. november 14-én (hétfő) 16.00 óráig megérkezzen Budapest Főváros IX. Kerület Helyi Választási Bizottsághoz. A bírósági felülvizsgálat iránti kérelem elektronikus dokumentumként való benyújtása esetén a kérelem benyújtójának jogi képviselője minősített elektronikus aláírásával látja el a kérelmet. Az elektronikus dokumentumként benyújtott kérelem mellékleteit oldalhú másolatban elektronikus okirati formába kell alakítani. A bírósági felülvizsgálati eljárásban az ügyvédi képviselet kötelező. A jogi szakvizsgálattal rendelkező személy – a szakvizsga-bizonyítvány egyszerű másolatának csatolásával – saját ügyében ügyvédi képviselet nélkül is eljárhat. A bírósági eljárás nem tárgyi illetékmentes. A felülvizsgálati kérelem benyújtóját tárgyi illetékfeljegyzési jog illeti meg.

INDOKOLÁS

Kezdeményezők 2022. szeptember 29. napján személyesen eljárva helyi népszavazásra javasolt – jelen határozat rendelkező részében idézett – kérdést nyújtottak be Budapest Főváros IX. Kerület Helyi Választási Bizottsághoz a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 36. § (5) bekezdése szerinti hitelesítés céljából.

A Budapest Főváros IX. Kerület Helyi Választási Iroda vezetője az Nsztv. 40. § (1) bekezdésében rögzített hatáskörében eljárva a kérdés benyújtásától számított öt napon belül elvégezte a kezdeményezés előzetes formai és tartalmi vizsgálatát, és mivel az a jogszabályi követelményeknek megfelelt, a kérdést a Budapest Főváros IX. Kerület Helyi Választási Bizottság elé terjesztette.

Az Nsztv. 41. § (1) bekezdése szerint a helyi választási bizottság a kérdés hitelesítéséről vagy annak megtagadásáról a benyújtásától számított harminc napon belül dönt. A helyi választási bizottság a kérdést akkor hitelesíti, ha az az Nsztv.-ben a kérdéssel szemben támasztott követelményeknek megfelel.

A helyi népszavazásra vonatkozó alapvető szabályt már az Alaptörvény 31. cikk (2) bekezdése is rögzíti, amely szerint kizárólag a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozó ügyről lehet helyi népszavazást tartani, törvényben meghatározottak szerint.

Az Nsztv. 32. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

Az Nsztv. 39. § (1) bekezdéséből következő további követelmény, hogy a helyi népszavazásra javasolt kérdést úgy kell megfogalmazni, hogy arra egyértelműen lehessen válaszolni, továbbá a helyi népszavazás eredménye alapján a képviselő-testület el tudja dönteni, hogy terheli-e döntéshozatali kötelezettség, és ha igen, milyen döntés meghozatalára köteles.

A népszavazásra javasolt kérdés arra irányul, hogy egy hatályos önkormányzati rendelet – Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a volt Nagyvásártelep-Duna City-fejlesztési területe és környéke Kerületi Szabályozási Tervéről és Építési Szabályzatáról 20/2010. (VI.04.) önkormányzati rendelete – területi hatálya alá eső területen megvalósulhasson-e fejlesztés a 2016/2017. (XII. 22.) Korm. határozat szerinti tervpályázaton nyertes mestertervtől eltérő módon és funkcióval.

Valamennyi népszavazásra javasolt kérdés esetében elengedhetetlen, hogy a választópolgárok jól értsék, lássák át a kérdés lényegét, jelentőségét, hogy tudatosan és átgondoltan tudják leadott szavazataikkal a jogaikat gyakorolni.

A népszavazásra javasolt kérdés összetett, a kérdésben foglalt terminológia többféle értelmezést eredményezhet. A népszavazásra javasolt kérdésben foglalt „Budapest Déli Városkapu Fejlesztési Mesterterv” fogalomnak nincs egy általános, mindenki által ismert jelentéstartalma. Habár az állampolgároktól általánosságban, valamint a népszavazásra feltett kérdés tekintetében is elvárható, hogy a vonatkozó jogszabályok ismeretének birtokában legyenek, és ennek megfelelően adják le szavazatukat, a népszavazásra javasolt kérdés kapcsán a választópolgárok nem tudnak eleget tenni ezen kötelezettségüknek, ugyanis jogszabály nem tartalmazza a népszavazásra javasolt kérdésben foglalt „Budapest Déli Városkapu Fejlesztési Mesterterv” fogalmát, annak tartalmát.

A népszavazásra javasolt kérdésben foglalt 2016/2017. (XII. 22.) Korm. határozat 5. pontja használja ugyan a „mesterterv” fogalmat, ám abból szakmai ismeretekkel nem rendelkező választópolgár számára nem derül ki annak valódi tartalma.

Továbbá szakmai ismeretekkel nem rendelkező választópolgár számára nem derül ki a népszavazásra javasolt kérdésben foglalt „Budapest Déli Városkapu Fejlesztési Mesterterv” szó és ezen szót zárójelben követő „Diákváros” szó közötti viszony, kapcsolat.

Budapest Főváros IX. Kerület Helyi Választási Bizottság utalni kíván a Kúria népszavazási eljárásokkal kapcsolatos joggyakorlatára, miszerint amennyiben a feltett kérdés tartalmának megértése elmélyült szakmai ismereteket igényel, ezáltal a használt fogalmak valódi jelentéstartalma az ezzel nem rendelkező választópolgár számára nem világos, nem pontosan értelmezhető, a kérdés akkor sem elégíti ki a kérdésegységértelműség követelményét, ha egyébként a fogalmak használata szabatos.

Fentiekén túlmenően a választópolgároknak tudatában kell lenniük, hogy mi a népszavazási kérdés valódi tartalma, a kérdésre adott válasznak milyen tényleges hatása lehet, valamint érvényes és eredményes népszavazást követően a kérdéshez kapcsolódó jogviszonyok hogyan változnak. A népszavazásra javasolt kérdésből nem következik, hogy a képviselő-testület milyen döntésre köteles, vagy hogy köteles-e egyáltalán döntéshozatalra.

A népszavazás – mint a közvetlen hatalomgyakorlás kivételes eszköze – nem töltheti be alkotmányos szerepét, ha a választópolgár más következményt, más tartalmat tulajdonít a szavazásnak, mint amiről ténylegesen kikérték a véleményét. Sérül az átláthatóság, ha a választópolgár nem látja át döntése következményeit.

Mindezek alapján a Budapest Főváros IX. Kerület Helyi Választási Bizottság megállapította, hogy a helyi népszavazásra javasolt kérdés nem felel meg az Nsztv.-ben meghatározott feltételeknek, ezért – az Nsztv. 41. §-ában foglalt hatáskörében eljárva – a kérdés hitelesítését megtagadta.

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Helyi Választási Bizottság határozata az Nsztv. 1. § (1) bekezdésén, 32. §-án, 34. § (1) bekezdésén, 39. § (1) bekezdésén, 40. § (1) bekezdésén, 41. §-án, a jogorvoslatról szóló tájékoztatás az Nsztv. 57. § (1) bekezdésén, és a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 223-225. §-án, az illetékekről szóló tájékoztatás az 1990. évi XCIII. törvény 37. § (1) bekezdésén, valamint 62. § (1) bekezdés s) pontján alapul.


Budapest, 2022. október 27.


Dr. Zsigmond György Csaba
Budapest Főváros IX. Kerület
Helyi Választási Bizottság elnöke

ZÁRADÉK:

Fenti határozat 2022. október 28. napján közzétételre került.

Budapest, 2022. október 28.


Balogné Dr. Nagy Edit
Budapest Főváros IX. Kerület
Helyi Választási Iroda vezetője



