



**Budapest Főváros IX. Kerület  
Ferencváros Önkormányzata**

Iktató szám: 190/2022.

**ELŐTERJESZTÉS  
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2022. szeptember 8-i ülésére**

**Tárgy:** Budapest IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal közbeszerzési szabályzatának elfogadása

**Előterjesztő:** Balogné dr. Nagy Edit címzetes főjegyző

**Készítette:** FEV IX. Zrt.

**Előzetesen tárgyalja:** Gazdasági és Közbeszerzési Bizottság  
Pénzügyi és Ellenőrzési Bizottság

**Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Világos István s.k.**

**Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:**

Rendelet	<input type="checkbox"/>	
Határozat	<input checked="" type="checkbox"/>	normatív hatósági egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.
	<input type="checkbox"/>	

**Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:**

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

**Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.**

**Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.**

**Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.**

## Tisztelt Képviselő-testület!

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) 27. § (1) bekezdése szerint:

*„Az ajánlatkérő köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Ennek körében különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket vagy testületeket. A közbeszerzési szabályzatban vagy a (2) bekezdés alkalmazása során meg kell határozni az ajánlatkérő nevében eljárók körét, valamint az ajánlatkérő nevében az EKR alkalmazására vonatkozó jogosultságok gyakorlásának rendjét.”*

A Képviselő-testület 2018-ban, a 396/2018. (XII. 13.) számú határozatával fogadott el legutóbb új Közbeszerzési Szabályzatot. Az azóta letelt közel négy év alatt számos ponton módosult a Kbt., valamint megváltozott a Polgármesteri Hivatal felépítése és a Képviselő-testület bizottsági szerkezete is. Ezen okokból felmerült a Közbeszerzési Szabályzat módosításának szükségessége a Gazdasági és Közbeszerzési Bizottság ülésein, illetve a Gazdasági és Közbeszerzési Bizottság a 2022. július 22-i ülésén határozatot is elfogadott ezzel kapcsolatban.

A 2018-ban elfogadott Szabályzat a különböző eljárástípusok szerint, ismétlődően ismertette a magasabb szintű jogszabályok által meghatározott eljárási szabályokat, amely egyrészt felesleges, másrészt rendkívül nehezen áttekinthetővé tette a Szabályzatot, miközben például a bírálóbizottság tagjainak felelősségi köreit nem határozta meg. Tekintettel arra, hogy a jelenleg hatályos Szabályzat átfogó módosításra kerül az előbb ismertetett indokok alapján, javasolt az új Szabályzat elfogadása a korábbi hatályon kívül helyezésével egyidejűleg.

A Képviselő-testület szempontjából jelentős változások az alábbiak:

- A közbeszerzési tervet a jövőben a Képviselő-testület fogadja el, a végrehajtásáról pedig negyedévente tájékoztatást kap a Gazdasági és Közbeszerzési Bizottság. A közbeszerzési tervnek tartalmaznia kell az eljárás megindításának tervezett hónapját és a közbeszerzési eljárás előkészítéséért felelős szakirodát. A közbeszerzési terv utólagos kiegészítéséről a polgármester dönthet, de ennek csak annyiban van jelentősége, hogy egy közbeszerzés – amely tárgyban a Képviselő-testületet a költségvetésben biztosította a forrást – elindítása ne szenvedjen késlekedést, ha valamilyen hiba folytán kimaradt volna a tervből.
- A jelenleg hatályos Szabályzat alapján a Pénzügyi Ellenőrzési Bizottság elnöke vagy az általa delegált tag a bírálóbizottság tagja. Az új Szabályzat szerint a Pénzügyi Ellenőrzési Bizottság elnöke vagy az általa delegált tag és a Gazdasági és Közbeszerzési Bizottság elnöke vagy az általa delegált tag a bírálóbizottságban megfigyelőként, szavazati jog nélkül vesz részt.

Az utóbbi rendelkezésre a Közbeszerzési Értesítő Plusz 2021. évi 4. számában közreadott, az alábbiakban ismertetett Közbeszerzési Hatósági állásfoglalás miatt teszünk javaslatot.

A Közbeszerzési Hatóság állásfoglalások formájában ad felvilágosítást a közbeszerzési eljárásokban résztvevő jogalkalmazók számára a Kbt. és kapcsolódó végrehajtási rendeleteinek alkalmazásával összefüggő általános jellegű megkeresésekre. A közbeszerzésekre irányadó jogszabályok alkalmazásával kapcsolatos döntések meghozatala mindenkor a közbeszerzési eljárások résztvevőinek joga és felelőssége, az állásfoglalásokban megfogalmazott véleményeknek jogi ereje, kötelező tartalma nincsen.

A feltett kérdés a következő volt:

*„A bírálóbizottságba jogszerűen bevonható-e egyéb olyan közreműködő, aki a Kbt. 27. § (3) bekezdés szerinti egyik szakértelemmel sem rendelkezik (például megfigyelőként, vagy akár szavazati joggal rendelkező bizottsági tagként)?”*

A Közbeszerzési Hatóság válasza:

*„A Közbeszerzési Hatóság álláspontja szerint a Kbt. 27. § (3) bekezdése által előírt szakértelemmel a bírálóbizottság tagjainak együttesen kell rendelkezniük, azaz a Kbt. nem követeli meg, hogy az előírt különféle szakértelemmel egy-egy személy rendelkezzen.*

*Ezzel együtt a bírálóbizottság működésének szabályait a Kbt. nem részletezi, így annak ülésein megfigyelőként más személy is részt vehet, de a bírálóbizottsági tagok „jogai” (például szavazati jog), a bírálóbizottsági tagi minőség csak a megfelelő szakértelemmel rendelkező és bírálóbizottsági tagnak megválasztott személyeket illeti.*

*A megfigyelő részvétele sem mentesíti ajánlatkérőt a Kbt. 27. § (3) bekezdésének megfelelő eljárás alól. A bírálóbizottságba a Kbt. 27. § (3) bekezdése szerinti szakértelemmel rendelkező személy is csak abban az esetben vonható be, amennyiben nem sérülnek a Kbt. 25. §-ában és a Kbt. 27. § (5) bekezdésében meghatározott összeférhetlenségi szabályok, valamint az ajánlatkérő – Kbt.-ben meghatározottak szerint összeállított – közbeszerzési szabályzatában foglalt rendelkezések.*

*Fentiek tehát nem zárják ki azt, hogy a bírálóbizottság ülésein a bírálóbizottság tagjain kívül más személy(ek) is jelen lehessen(ek), amennyiben ez az ajánlatkérő közbeszerzési szabályzatával összhangban áll; e személyek azonban nem minősülnek a bírálóbizottság tagjainak, szavazati és tanácskozási joggal nem rendelkezhetnek.*

*A Kbt. 27. § (1) bekezdése alapján az ajánlatkérő köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Ennek körében különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket vagy testületeket. A Kbt. 27. § (4) bekezdése alapján az ajánlatkérő a (3) bekezdésben meghatározott szakértelemmel együttesen rendelkező, legalább háromtagú bírálóbizottságot köteles létrehozni az ajánlatoknak – szükség esetén a hiánypótlás, felvilágosítás vagy indokolás [71-72. §] megadását követő – e törvény szerinti elbírálására és értékelésére.*

*Az ajánlatkérő köteles a bírálóbizottság összetételére, létszámára vonatkozó információkat a közbeszerzési szabályzatában megadni.*

*A bírálóbizottság írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít az eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. A bírálóbizottsági munkáról jegyzőkönyvet kell készíteni, amelynek tartalmaznia kell a bizottság minden megállapítását, döntési javaslatát és – amennyiben az ajánlatkérő alkalmaz ilyet – részét képezhetik a tagok indokolással ellátott bírálati lapjai.*

*A bírálóbizottság szakmai javaslata alapján a belső eljárási rendben meghatározott döntéshozó felelősségi körébe tartozik a közbeszerzési eljárást lezáró döntés meghozatala. Fentiek szerint a bírálóbizottság feladata az ajánlatok bírálata és értékelése, ez alapján pedig döntési javaslat készítése az eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére.*

*A bírálóbizottság testülete tehát egy szakmai döntés-előkészítő szerv, amely tagjainak – a Kbt. 27. § (3) bekezdésében meghatározott – megfelelő szakértelemmel összességében kell rendelkezniük az ajánlatok szakmai elbírálására.*

*A Kbt. által előírt szakértelemre vonatkozó követelménynek tehát az ajánlatok bírálatát és értékelését végző, a döntési javaslatot elkészítő, azaz a szavazati joggal rendelkező bírálóbizottsági tagoknak kell*

*megfelelniük. Előzőek alapján a Közbeszerzési Hatóság álláspontja szerint olyan személy, aki a Kbt. 27. § (3) bekezdése szerinti egyik szakértelemmel sem rendelkezik, nem kerülhet tagként a bírálóbizottságba bevonásra.*

*A Kbt. annak a lehetőségét azonban nem zárja ki, hogy egy személy többféle szakértelmet is biztosítson a bírálóbizottságban. Az összeférhetlenség szabályait a Kbt. 25. §-a tartalmazza, a 25. § (1) bekezdése az ajánlatkérő azon általános kötelezettségét szabályozza, mely szerint köteles minden szükséges intézkedést megtenni annak érdekében, hogy elkerülje az összeférhetlenséget és a verseny tisztaságának sérelmét eredményező helyzetek kialakulását. A Kbt. 27. § (5) bekezdése kimondja, hogy az ajánlatkérő nevében az eljárást lezáró döntést meghozó személy nem lehet a bírálóbizottság tagja. Tekintettel arra, hogy az eljárást lezáró döntést nem a bírálóbizottság hozza meg, hanem egy attól elkülönült személy vagy testület, ezért a verseny tisztaságának sérelmét eredményező helyzetek kialakulásának elkerüléséhez ajánlatkérőnek azt kell biztosítania, hogy eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület és a bírálóbizottság tagjai között ne legyen átfedés.”*

**Budapest, 2022. szeptember 1.**

**Balogné dr. Nagy Edit s.k.**  
címetes főjegyző

Mellékletek:

1. Közbeszerzési Szabályzat tervezete

### **Határozati javaslat**

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a ...../2022. számú előterjesztés 1. számú melléklete szerinti tartalommal elfogadja Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Közbeszerzési Szabályzatát, felkéri a polgármestert annak aláírására és a 396/2018. (XII. 13.) számú határozattal elfogadott Közbeszerzési Szabályzatot hatályon kívül helyezi.

Határidő: 2022. szeptember 15.

Felelős: Baranyi Krisztina polgármester