



Iktató szám: 105/2022.

Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2022. május 12-i ülésére

Tárgy: Javaslat Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2011. (X. 11.) önkormányzati rendelet módosítására (egyfordulóban)

Előterjesztő: Balogné dr. Nagy Edit címzetes főjegyző

Készítette: Jogi Csoport

Előzetesen tárgyalja: valamennyi bizottság

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Világos István s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input checked="" type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input type="checkbox"/>	
	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

2021. szeptember 10. napján Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat Képviselő-testülete a 484/2020. (IX.10.) sz. határozatával döntött arról, hogy felállítja a Szervezeti és Működési Szabályzat (*Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2011. (X.11.) önkormányzati rendelethez*, a továbbiakban: SZMSZ) szerkesztő ideiglenes bizottságot (a továbbiakban: Bizottság), az SZMSZ átfogó módosítására.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy Budapest Főváros Kormányhivatala szakmai segítségnyújtás keretében az SZMSZ több pontját érintő észrevételt tett az elmúlt időszakban, melyek alapján szükséges az SZMSZ módosítása a rendkívüli testületi ülés kötelező összehívását szabályozó rendelkezések jogszerűségére vonatkozóan, az előterjesztések kötelező tartalmi elemeire vonatkozóan, valamint a közmeghallgatás kezdeményezésével kapcsolatban.

Az SZMSZ szerkesztő ideiglenes Bizottság a megalakulása óta végzi munkáját, de a végleges SZMSZ ezidáig nem került a Képviselő-testület elé, ezért indokoltnak tartom, hogy a Kormányhivatal által megfogalmazott észrevételek és az észrevételezéssel nem érintett, de a jogszabály változása miatt (helyi népszavazás) szükségessé váló módosítások átvezetésre, módosításra kerüljenek a rendeletben.

Az elmúlt időszak tapasztalatai alapján, a Képviselő-testület elé kerülő előterjesztések megfelelő szakmai és jogi áttekintéséhez szükségesnek tartom módosítani az előterjesztések benyújtásának határidejét.

A módosító rendelkezéseket az előterjesztés 1. sz. melléklete (*Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2011. (X.11.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (...) önkormányzati rendelethez*), míg a módosítás indokait az előterjesztés 2. sz. melléklete (*indokolás a Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2011. (X.11.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (...) önkormányzati rendelethez*) tartalmazza.

Kérem a T. Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a javaslatok elfogadására.

Budapest, 2022. május 5.

Baloghné dr. Nagy Edit s.k.
címzetes főjegyző

Határozati javaslat

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2011. (X.11.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (...) önkormányzati rendeletet ugyanazon ülés keretében tárgyalja meg és fogadja el.

Határidő: 2022. május 12.

Felelős: Baranyi Krisztina polgármester

Döntési javaslat

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a .../2022. sz. előterjesztés 1. sz. melléklete szerinti tartalommal megalkotja a Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2011. (X.11.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (...) önkormányzati rendeletet.

Határidő: 15 nap

Felelős: Baranyi Krisztina polgármester

Baloghné dr. Nagy Edit címzetes főjegyző a kihirdetésért

Mellékletek:

1. számú melléklet: rendelettervezet
2. számú melléklet: indokolás
3. számú melléklet: hatásvizsgálat
4. számú melléklet: kéthasábos változat

**Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022. (...) önkormányzati rendelete**
**Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
28/2011. (X.11.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2011. (X.11.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 9. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A rendes ülések időpontja rendszerint minden hónap második csütörtöke, 09.00 óra.”

2. § A R. 10. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az indítványt a polgármesterhez kell benyújtani, aki a Képviselő-testület ülését az indítvány átvételét követően, legfeljebb 15 napon belüli időpontra hívja össze.”

3. § A R. 15. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„Az előterjesztéseket legkésőbb az ülést megelőző 15. napon 12.00 óráig írásban kell benyújtani a Jegyző részére. A határidőn túl leadott előterjesztések a Polgármester és a Jegyző együttes engedélyét követően vehetők napirendre.”

4. § A R. 15. § (4) bekezdése a következő h)-l) pontokkal egészül ki:

[(4) Az előterjesztésnek tartalmaznia kell]

„h) mindazokat a tényeket, körülményeket, adatokat, információkat, melyek a megalapozott döntés hozatalához szükségesek,

i) egyértelműen megfogalmazott és a végrehajtás szempontjából ellenőrizhető feladatokat, határidőket

j) szükség szerint a tárgyra vonatkozó korábbi határozatokra és a végrehajtás tapasztalataira történő utalást,

k) amennyiben az adott témakörben több megoldás lehetséges, azok ismertetését;

l) az előterjesztő aláírását.”

5. § A R. IV. Fejezet címe helyébe a következő cím lép:

„HELYI NÉPSZAVAZÁS ÉS A LAKOSSÁGI FÓRUMOK RENDJE”

6. § A R. 34. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát külön önkormányzati rendelet határozza meg.”

7 § A R. 59/B. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A jegyző haladéktalanul gondoskodik a tervezet önkormányzat honlapján történő közzétételéről, illetve amennyiben erre lehetőség van, az önkormányzati lapban a társadalmi egyeztetés tényéről, témájáról és véleményezési határidejéről szóló felhívás megjelenésről.

8. § Hatályát veszti a R.

a) 11. § (2) bekezdése,

b) 24. § (3) bekezdésében az *„illetve ha a napirendi pont előterjesztője,”* szövegrész,

c) 34. § (2) bekezdése.

9. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2022.

Baranyi Krisztina
polgármester

Baloghné dr. Nagy Edit
címzetes főjegyző

Záradék:

A fenti rendelet-én kihirdetésre került.

Baloghné dr. Nagy Edit
címzetes főjegyző

INDOKOLÁS

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2011. (X.11.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (...) önkormányzati rendeletéhez

Általános indokolás

Budapest Főváros Kormányhivatala által megfogalmazott észrevételek és az észrevételezéssel nem érintett, de jogszabály változása miatt (helyi népszavazás) szükséges az SZMSZ módosítása.

A Képviselő-testület elé kerülő előterjesztések megfelelő szakmai és jogi áttekintéséhez szükséges módosítani az előterjesztések benyújtásának határidejét.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A képviselő-testület rendes ülésének időpontját szükséges módosítani – az elmúlt időszakban ezen időpontra összehívott képviselő-testületi ülések kezdési időpontjával megegyezően – 09:00 órára annak érdekében, hogy a képviselő-testület részére kellő idő álljon rendelkezésre az ülések napirendjén szereplő előterjesztések megtárgyalására, továbbá azon célból, hogy a korábbi kezdési időpont miatt a képviselő-testületi ülések befejezése megfelelő időben megtörténhessen, figyelemmel a képviselő-testületi üléseken részt vevő és a képviselő-testület munkáját segítő hivatali dolgozók általános munkarendjére is.

2. §-hoz

Tekintettel arra, hogy a rendkívüli ülés kötelező összehívására vonatkozó törvényi rendelkezésekről nem lehet eltérni, az indítványozó csak az ülés összehívásának indokát köteles megjelölni a kezdeményezésben, azon túli tartalmi és formai követelmények számára az indítvány szabályszerű benyújtásának feltételeként nem írhatók elő, így a korábbi rendelkezésből szükségszerű törölni ezen részeket, illetve a rendelkezést módosítani.

3. §-hoz

A hatályos szabályozás értelmében az előterjesztések benyújtásának végső határideje és a képviselő-testületi ülés összehívásának időpontja között egy nap telik el. A gyakorlati tapasztalatok alapján ezen időszak nem elegendő közvetlenül a benyújtási határidő lejártá előtt benyújtott előterjesztések szakmai és törvényességi szempontból történő megvizsgálására, így ezen határidő növelése indokolt legalább a rendlettervezetben meghatározott időtartammal.

4. §-hoz

Az elmúlt időszak gyakorlati tapasztalatai alapján az előterjesztések kötelező tartalmi elemeit indokolt bővíteni annak érdekében, hogy a képviselő-testület a döntés meghozatalához szükséges információkat és tényeket tartalmazó előterjesztések alapján, megalapozott és végrehajtható döntést hozhasson.

5. §-hoz

Ezen § pontosítást tartalmaz: a szervezeti és működési szabályzat hatályos szövege a IV. fejezet címében tartalmazta a korábbi jogintézményre (népi kezdeményezésre) történő utalást.

6. §-hoz

Ezen § pontosítást tartalmaz: a szervezeti és működési szabályzat hatályos szövegétől eltérően a külön jogszabály (önkormányzati rendelet) a helyi népszavazás részletes szabályai helyett a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát határozza meg. A helyi népszavazás részletszabályait magasabb jogforrási szinten a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény szabályozza, mely a helyi önkormányzat képviselő-testületének a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározására ad felhatalmazást.

7. §-hoz

Szükséges a Rendelettervezetek társadalmi egyeztetésére vonatkozó rendelkezés pontosítása. Tekintettel arra, hogy Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. §-a értelmében – a már megalkotott – önkormányzati rendelet kihirdetéséről a jegyző gondoskodik, célszerű a rendelettervezet közzétételéről is a jegyzőnek gondoskodnia.

A szervezeti és működési szabályzat értelmében közzétételi helyszínnek – a valamennyi állampolgár számára elérhető – önkormányzat hirdetőtábláját és honlapját kell tekinteni. Ennek okán a szervezeti és működési szabályzat hatályos szövegében foglalt „önkormányzat egyéb online felületein” közzétételi helyszín – tekintettel annak meghatározatlanságára is – megjelölése nem indokolt.

8. §-hoz

a) Az általános rendtől eltérő közmeghallgatásra vonatkozó rendelkezés hatályon kívül helyezése indokolt az indítványozó állampolgárok számára egyértelmű normatartalom, a választópolgárság ellenőrzése feltételeinek és az adatvédelemre vonatkozó szabályok hiányában.

b) Az Alaptörvény 33. cikkének (2) bekezdése szerint a helyi képviselő-testületet a polgármester vezeti. Ezzel összhangban Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 65. §-a rögzíti, hogy a képviselő-testület elnöke a polgármester. Az Alkotmánybíróság 834/B/2003. AB határozatában rámutatott, hogy a polgármester az önkormányzati feladatok ellátása és hatáskörök gyakorlása során a képviselőkől eltérő, más és

több jogot biztosító helyzetben van, az egyes előterjesztések, kérdések, hozzászólások megítélése és önkormányzati feladatokkal való összefüggése szempontjából többletinformációkkal rendelkezhet, melynek okán nem indokolt a hatályos szabályozásban foglalt megszorító rendelkezés szervezeti és működési szabályzatban való rögzítése.

c) Magasabb jogforrási szinten, a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény meghatározza a helyi népszavazás elrendeléséről szóló határozat közzétételére vonatkozó szabályokat, a helyi szabályozás hatályon kívül helyezése indokolt.

9. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2011. (X.11.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (...) önkormányzati rendeletéhez

1. Társadalmi hatások

A rendelet-módosításban foglaltaknak nincs társadalmi hatása.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet-módosításban foglaltaknak nincs gazdasági, költségvetési hatása.

Környezeti hatások

A rendeletmódosításban foglaltaknak nincs környezetre gyakorolt hatása.

4. Egészségügyi következmények

A rendelet-módosításban foglaltaknak nincs egészségügyi következménye.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-módosításban foglaltaknak nincs adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet-módosítása a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételekre nincs hatással.

7. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye

A rendelet-módosítását a megfelelő jogi szabályozás kialakítása indokolja.