



Iktató szám: 83/2022.

**Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata**

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2022. március 10- ülésére

Tárgy: Szándéknyilatkozat a Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata által fenntartott a Ferencvárosi Szociális és Gyermejköltségi Intézmények Igazgatóságának gazdasági átszervezéséhez

Előterjesztő: Jancsó Andrea, szociális ügyekért felelős tanácsnok

Előzetesen tárgyalja: Egészségügyi, Szociális, Sport, Ifjúsági és Civil Bizottság – 2022.03.09.
Gazdasági és Közbeszerzési Bizottság – 2022.03.09.

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Oláh Eleonóra

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input type="checkbox"/>	normatív hatósági egyéb
Határozat	<input type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	
	<input checked="" type="checkbox"/>	

A döntéshez egyszerű minősített	<input type="checkbox"/>	többség szükséges.
	<input checked="" type="checkbox"/>	

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 13.§ (1) bekezdés 8a. pontja értelmében, helyi önkormányzati feladatok különösen a szociális szolgáltatások és ellátások biztosítása.

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) a Ferencvárosi Szociális és Gyermekjóléti Intézmények Igazgatóságának (továbbiakban: FESZGYI) fenntartója. Az Intézmény a hatáskörébe utalt feladatait többek között az alábbi jogszabályok rendelkezései szerint látja el:

- *a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. III. évi törvény (Szt.)*
- *a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (Gyvt.)*
- *a fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról szóló 1998. évi XXVI. törvény (Fot.)*
- *az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény (Ebkvt.)*
- *a gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról 149/1997. (IX.10.) Korm. rendelet*
- *a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről 1/2000. (I.7.) SzCsM. rendelet*
- *a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások igénybevételéről szóló 9/1999.(XI.24.) SzCsM. rend.*
- *a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV.30.) NM rendelet*
- *Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti ellátásokról szóló mindenkor hatályos rendelete*

Feladatát 170 fős engedélyezett munkavállalói létszámmal az alábbi telephelyeken látja el:

	Igazgatóság és Gazdasági Csoport		1096 Budapest, Lenhossék u. 7-9.	
Családtámogató és Gyermekjóléti Központ	Család- és Gyermekjóléti Központ	Óvodai és Iskolai Szociális Segítő Csoport	1095 Budapest, Gát utca 25.	
		Család- és Gyermekjóléti Alapellátási Egység	1096 Budapest, Lenhossék u. 7-9.	
		Család- és Gyermekjóléti Központ	1091 Budapest, Üllői u. 69.	
		H52 Ifjúsági Iroda és Közösségi Tér	1096 Budapest, Haller u. 52.	
	Díjhátralék-kezelő és Lakhatást Segítő Központ	Díjhátralék-kezelési Csoport	1096 Budapest, Lenhossék u. 24-28.	
		LÉLEK-Pont és Utcai Szociális Munkás Csoport	1094 Budapest, Tűzoltó u. 23.	
		Cimbora Nappali Melegedő	1097 Gubacsi út 21.	
	Gyermekek Átmeneti Otthona		1097 Budapest, Fehérholló u. 2-4.	
	Szociális Szolgáltató Központ	Házi segítségnyújtás	Nefelejcs Gondozási Központ	1092 Budapest, Knézich u. 17.
			Tavirózsa Gondozási Központ	1095 Budapest, Mester u. 33-35.
Szivárvány Gondozási Központ			1098 Budapest, Toronyház u. 11.	
Nappali ellátások és Szociális étkeztetés		Borostyán Idősek Klubja	1092 Budapest, Knézich u. 17.	
		Napsugár Idősek Klubja	1095 Budapest, Mester u. 33-35.	
		Árvácska Idősek Klubja	1097 Budapest, Osztag u. 17.	
		Platán Idősek Klubja	1098 Bp., Toronyház u. 11	
		Szerető Kezek Idősek Klubja	1098 Budapest, Friss u. 5.	
		Szenvedélybetegek Nappali Intézménye (Írisz Klub)	1094 Budapest, Berzenczey u. 26.	
Átmeneti ellátás		Szerető Kezek Időskorúak Gondozóháza	1098 Budapest, Friss u. 5.	
Családmentori Csoport			1096 Budapest, Lenhossék u. 7-9.	
Mentálhigiénés Csoport			1094 Budapest, Berzenczey u. 26.	

A Ferencvárosi Intézményüzemeltetési Központ (továbbiakban: FIÜK) az Önkormányzat által, 2012-ben alapított költségvetési szerv, mely az önkormányzat által fenntartott bölcsődék és

óvodák gazdálkodási és működtetési feladatait több éve (2015., 2019.) látja el. A FIÜK ezen idő alatt bizonyította, hogy a szigorú gazdálkodási szabályok betartása mellett is „jó gazdaként” működteti a rá bízott intézményeket.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 10.§ (4a) bekezdése értelmében a gazdasági szervezet feladatait, ha a költségvetési szerv éves átlagos statisztikai állományi létszáma a 100 főt nem éri el, a) az irányító szerv, az államháztartás önkormányzati alrendszerében az önkormányzati hivatal vagy b) – az irányító szerv döntése alapján – az irányító szerv irányítása alá tartozó más költségvetési szerv látja el.

Az Áht. 10.§ (4b) bekezdése ugyanakkor kimondja azt is, hogy az irányító szerv döntése alapján a (4a) bekezdés rendelkezéseit a 100 fő éves átlagos statisztikai állományi létszámot elérő költségvetési szervre is alkalmazni kell.

Jelen előterjesztés a fentiekre tekintettel tesz javaslatot arra, hogy a FESZGYI – mint utolsó olyan kerületi költségvetési szerv, amely mindezidáig kívül maradt az önkormányzati intézményüzemeltetés keretrendszerén – gazdálkodását a FIÜK lássa el a célszerűség és gazdaságosság elveinek megfelelően.

A gazdasági átszervezés elsőrendű szempontja a FESZGYI gazdasági tevékenységének, működtetési feladatai hatékonyságának biztosítása és e cél mentén az intézményi működés gazdálkodási-ügyviteli oldalának koncentrált megszervezése. Az intézmény szakmai tevékenységének irányítása továbbra is a mindenkori intézményvezető hatáskörében marad.

Jelen előterjesztés az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm.rendelet alapján a költségvetés tervezése, az előirányzatok módosítása, átcsoportosítása és felhasználása végrehajtása, a finanszírozási, adatszolgáltatási, beszámolási és pénzügyi, számviteli rend betartása, valamint az intézmény használatában lévő vagyon használatával, védelmével, üzemeltetésével összefüggő feladatok teljesítése körében tartja célszerűnek a munkamegosztási szerződést megkötni.

Az átszervezéssel kapcsolatos egyeztetéseket az érintett intézmények vezetőivel lefolytattuk, amelynek eredményeképpen közösen jelen előterjesztés 1. számú mellékletében meghatározott ütemtervet készítettük el.

Az Möt. 50. §-a alapján intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése tárgyú döntések meghozatala minősített többségű szavazatot igényel, és az Möt. 41.§ 7. pontja szerint a Képviselő-testület hatásköréből át nem ruházható.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Budapest, 2022. március 3.

Melléklet: Intézkedési terv

Tisztelettel:

Jancsó Andrea s.k.
szociális ügyekért felelős tanácsnok

HATÁROZATI JAVASLAT

1. Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete kifejezi azt a szándékát, hogy a fenntartásában működő Ferencvárosi Szociális és Gyermekjóléti Intézmények Igazgatósága – az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 9. § (1) bekezdésében meghatározott – gazdálkodási és ahhoz kapcsolódó feladatait, valamint az üzemeltetési, karbantartási feladatait átszervezi, mely feladattal a Ferencvárosi Intézményüzemeltetési Központot kívánja megbízni.

Határidő: 2022. március 10.

Felelős: Baranyi Krisztina polgármester

2. Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a Polgármestert, hogy a Ferencvárosi Szociális és Gyermekjóléti Intézmények Igazgatósága – az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 9. § (1) bekezdésében meghatározott – gazdálkodási és ahhoz kapcsolódó feladatok, valamint az üzemeltetési, karbantartási feladatok 2022. július 1. napjától történő átszervezésére irányuló döntés meghozatalához tegye meg a szükséges intézkedéseket.

Határidő: a Képviselő-testület soron következő rendes ülése

Felelős: Baranyi Krisztina polgármester

3. Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a Ferencvárosi Intézményüzemeltetési Központ valamint a Ferencvárosi Szociális és Gyermekjóléti Intézmények Igazgatóságának intézményvezetőit, hogy az átadás-átvétel előkészítése érdekében tegyék meg a szükséges intézkedéseket.

Határidő: 2022. június 30.

Felelős: Bodonyiné Molnár Margit intézményvezető

Czakóné Dobó Krisztina intézményvezető

1. számú melléklet

FESZGYI feladatátadása eljárására vonatkozó intézkedési terv

Feladat	Határidő	Felelősök	Megjegyzés	Jogszabályi háttér
1. elvi döntés				
Képviselő-testületi döntés (szándéknyilatkozat - elvi döntés)	2022. március 10.	HUSZI	A Kt. elvi döntése alapján a FESZGYI és a FIÜK között egyeztetés a feladatátadással összefüggésben felmerülő kérdések (érintett feladatkörök, ingó és ingatlan eszközök, valamint az érintett közalkalmazottak meghatározása)	A feladat átadása az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm.rend. (a továbbiakban: Vhr.) 9. § (1) és (5) bekezdése alapján történik.
2. egyeztetések lebonyolítása, vélemények beszerzése a döntést megelőzően				
Az érintett közalkalmazottak körének meghatározása és szóbeli tájékoztatása a Képviselő-testület elvi döntéséről (ez még nem a munkajogi kötelező tájékoztató)	2022. március 10-i Kt. döntést követő hetekben	Intézményvezető HUSZI	Az átszervezéssel érintett közalkalmazottakat kell tájékoztatni	
Az illetékes Gyámhatóság véleményének kikérése	2022. március (a KT. elvi döntését követően)	HUSZI	A fenntartó feladatai közé tartozik az intézmény működési kereteinek meghatározása. Így a fenntartó felelősségi körébe tartozik minden esetben a döntés az intézmény létesítéséről (alapító okiratáról), gazdálkodási köréről, átszervezéséről, megszüntetéséről vagy tevékenységi körének módosításáról. A fenntartó szabadsága ezen a téren nem korlátlan, tekintettel a zavartalan és folyamatos ellátásához fűződő érdekre. Ezért a fenntartó köteles kikérni a gyámhatóság véleményét az intézmény működését érintő lényeges döntés meghozatala előtt, így különösen az intézmény fenntartását érintő változások, az intézmény átszervezésének, megszüntetésének, feladatkörének megváltoztatása esetén. A fenntartónak a gyámhatóság	Gyvt 104. § (1) A gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységet ellátó állami és nem állami intézmény, valamint a javítóintézeti ellátást nyújtó állami intézmény fenntartója i) kikéri a gyámhatóság véleményét az intézmény működését érintő lényeges döntés meghozatala előtt, így különösen az intézmény fenntartását érintő változások, az intézmény átszervezésének, megszüntetésének, feladatkörének megváltoztatása esetén,

			számára hozzáférhetővé kell tennie azokat az információkat, amelyek az intézmény működését érintő lényeges fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére állnak, és úgy kell a gyámhatóság véleményét kikérnie, hogy a gyámhatóságnak - a szükséges információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva - legalább 15 nap álljon rendelkezésre véleménye kialakításához.	
Az érintett feladatátadáshoz kapcsolódóan a munkafolyamatok, az átadandó dokumentumok valamint dologi eszközök felmérése és ennek eredményeképpen a munkamegosztási megállapodás előkészítése	2022. március 10. után (a Kt. elvi döntését követően)	FIŰK és FESZGYI Intézményvezetők		
3. Döntés a feladatok átadásáról				
Képviselő-testület döntése a feladatátadásról	2022. május	HUSZI (előterjesztés készítése)	<p>A feladat átadás munkajogi intézkedéseket is igényel. Tekintettel arra, hogy a munkáltató személyében bekövetkező változás Kjt. 25/A. § (1), 25/A. § (7) és 25/C. § (4), 25/D. § foglalt egyik esetben sem felel meg, ezért az Mt. (mint mögöttes jogszabály) 36-40. §-ainak alkalmazása javasolt (tekintettel arra, hogy az Mt. hogy a Kjt. 24. § (2) bekezdése az Mt. munkáltató személyére vonatkozó rendelkezések alkalmazásának lehetőségét kifejezetten nem zárja ki.)</p> <p>Az Mt. 36. § (1) bekezdése alapján a munkáltató személyében bekövetkező változásról akkor beszélünk, amikor a gazdasági egység - anyagi vagy nem anyagi erőforrások szervezett csoportja – (jelen esetben a FESZGYI által jelenleg gazdasági, munkaügyi és karbantartási feladatokat ellátó foglalkoztatottak) átvételének időpontjában fennálló jogviszonyokból származó jogok és kötelezettségek az átadóról az átvevő munkáltatóra szállnak át változatlan tartalommal. A</p>	Mt. 36. § (1) A gazdasági egység (anyagi vagy nem anyagi erőforrások szervezett csoportja) jogügyleten alapuló átvételének időpontjában fennálló munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek az átadóról az átvevő munkáltatóra szállnak át.

			<p>jogviszony változatlan tartalma azt jelenti, nem módosítható az átvétel hatályával a munkavállaló munkaköre, munkabére (illetménye) továbbá kifejezetten tilos próbaidő kikötése, a felmentési idő, jubileumi jutalom valamint a végkielégítésre vonatkozó szabályok alkalmazásánál úgy kell tekinteni, mintha az átvételt megelőző időszakot az átvevő munkáltatónál töltötte volna.</p> <p>Az átadó munkáltatónak tájékoztatási kötelezettsége van a közalkalmazotti tanács felé (az átszállást megelőző 15 napon belül) valamint a szakszervezetek felé.</p>	
--	--	--	--	--

4. költségvetési rendelet módosítása

A képviselő-testületnek módosítani kell a költségvetési rendeletét, mert a döntés érinti az intézmények költségvetését, létszámkeretét.	Kt átszervezésről szóló döntését követően	Pénzügyi Iroda		
---	---	----------------	--	--

5. Munkajogi intézkedések a döntést követően

közalkalmazotti tanács és a szakszervezet (ha van), valamint az érintett közalkalmazottak tájékoztatása	döntés meghozatalát követően, a közalkalmazotti tanács esetében legkésőbb a döntés az átadás előtt 15 nappal	FESZGYI Intézményvezető	<p>A Kjt. mögöttes jogszabályaként ebben az esetben is az Mt. rendelkezéseit kell alkalmazni:</p> <p>A munkáltató személyében bekövetkező változás esetén az átadó és az átvevő munkáltató legkésőbb a változást megelőzően tizenöt nappal tájékoztatja a közalkalmazotti tanácsot a változás</p> <p>a) időpontjáról vagy tervezett időpontjáról,</p> <p>b) okáról,</p> <p>c) a közalkalmazottakat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről.</p> <p>Ugyanebben az időpontban az átadó és az átvevő munkáltató - megállapodás megkötése</p>	<p>Mt. 265. § (1) A munkáltató személyében bekövetkező változás esetén az átadó és az átvevő munkáltató legkésőbb a változást megelőzően tizenöt nappal tájékoztatja az üzemi tanácsot a változás</p> <p>a) időpontjáról vagy tervezett időpontjáról,</p> <p>b) okáról,</p> <p>c) a munkavállalókat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről.</p> <p>(2) Az (1) bekezdésben meghatározott időpontban az átadó és az átvevő munkáltató - megállapodás megkötése érdekében - tárgyalást kezdeményez az üzemi tanáccsal a munkavállalókat érintő tervezett intézkedésekről.</p> <p>(3) A tárgyalásnak ki kell terjednie az intézkedések elveire, a hátrányos következmények elkerülésének módjára, eszközére és e következmények enyhítését</p>
---	--	-------------------------	---	--

			<p>érdekében - tárgyalást kezdeményez a közalkalmazotti tanáccsal a munkavállalókat érintő tervezett intézkedésekről.</p> <p>Ugyancsak tájékoztatni szükséges a szakszervezetet is a Kt. döntéséről annak érdekében, hogy az Mt. 272. § (5) bekezdésében foglalt jogát gyakorolhassa.</p>	<p>célzó eszközökre.</p> <p>(4) Az átadó és az átvevő munkáltató akkor is teljesíti a tájékoztatási és tárgyalási kötelezettségét, ha a munkáltató személyében bekövetkező változást megalapozó döntést a munkáltató ellenőrző szervezet vagy személy hozta meg. A munkáltató nem hivatkozhat arra, hogy tájékoztatási és tárgyalási kötelezettségét azért nem teljesítette, mert az ellenőrző szervezet vagy személy a döntéséről a munkáltató tájékoztatását elmulasztotta.</p> <p>Mt. 272. § (5) A szakszervezet jogosult a munkáltatói intézkedéssel (döntéssel) vagy annak tervezetével kapcsolatos véleményét a munkáltatóval közölni, ezzel összefüggésben konzultációt kezdeményezni.</p>
FESZGYI (átadó munkáltató) tájékoztatja a FIÜK-öt (átvevő munkáltató) a jogszabályban meghatározott adatokról	az átszállást megelőzően	FESZGYI intézményvezetője	A FESZGYI-nek az Mt. 37. §-a alapján tájékoztatnia kell a FIÜK-öt az átadással érintett közalkalmazottak jogviszonyát érintő kérdésekről	Mt. 37. § Az átadó munkáltató az átszállást megelőzően köteles tájékoztatni az átvevő munkáltatót az átszállással érintett munkaviszonyokból, valamint a versenytildalmi megállapodásokból és a tanulmányi szerződésekből származó jogokról és kötelezettségekről. A tájékoztatás elmaradása az átvevő munkáltatóval szemben e jogviszonyokból származó igények érvényesítését nem érinti.
6. Intézményi dokumentumok felülvizsgálata, módosítása				
Képviselő -testületi döntést követően intézményi dokumentumok, alapító okirat, szabályzatok módosítása, jóváhagyása Nyilvántartások átvezetése	2022. június 30.	Intézményvezetők HUSZI (alapító okirat, SzMSz módosítás előterjesztése)		