



**Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata**

Iktató szám: 89/2021.

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2021. november 11. napi ülésére

Tárgy: Tájékoztató a Ferencvárosi Közterület-felügyelet átalakulásáról, valamint a parkórzési tevékenység átadásáról

Előterjesztő: Balogné Dr. Nagy Edit címzetes főjegyző

Készítette: Rimovszki Tamás Közterület-felügyeleti Iroda irodavezető

Előzetesen tárgyalja: Városfejlesztési Innovációs és Környezetvédelmi Bizottság

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Molárovits s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Tájékoztató

a Ferencvárosi Közterület-felügyelet átalakulásáról,
valamint a parkőrzési tevékenység átadásáról

A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Ferencvárosi Közterület-felügyelet jogutódlással – azon belül a Ferencvárosi Polgármesteri Hivatalba történő beolvadással – történő megszűnéséről, lebonyolításának folyamatáról és eredményeiről, valamint a parkőrzési tevékenység átadásáról a FESZOFÉ Nonprofit Kft. részére az alábbiakban tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

Előzmények

A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testülete a 2002. március 20-án kelt 3/2002. (III. 20.) számú határozatával döntött a Felügyelet létrehozásáról.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete 2011. szeptemberi ülésén döntött a Felügyelet átalakításáról, mely döntés alapján 2011. október 1-jétől Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Ferencvárosi Közterület-felügyelet (továbbiakban: Felügyelet) néven, önállóan működő költségvetési szervet hozott létre. Jogkörét, jogállását tekintve önállóan működő, azonban nem önállóan gazdálkodó költségvetési szerv.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete 2016-ban döntött arról, hogy a Felügyelet keretein belül létrehozza a Parkőri Csoportot, melynek feladata az Önkormányzat tulajdonában lévő parkok megóvása, felügyelete lett. A Képviselő-testület által meghatározott feladatot közel öt éven keresztül a Felügyelet megoldotta, elvégezte. A megoldás érdekében megteremtette a feladatellátás megvalósításához szükséges alapvető infrastruktúrát, kidolgozta és működtette azt a rendszert, amelyen keresztül hosszú időn át ellátta a rá kiszabott feladatot.

A vagyonvédelem jegyében a későbbiekben a Csoport tevékenységi köre kibővült az objektumőrzéssel (az önkormányzati üres ingatlanok őrzése, ellenőrzése), ezért a Parkőri Csoport módosult Parkőri és Objektumőrzési Csoportra, mely összesen 24 fővel (2020. évi SZMSZ), egy csoportvezető, valamint két szolgálatvezető irányításával működött. Ezt úgy oldotta meg a Felügyelet, hogy a Csoporton belül volt egy objektumőrzést ellátó részleg, ahol 7-8 fővel látta el a Felügyeletre bízott ingatlanok ellenőrzését, őrzését. A feladatellátást könnyítette, hogy átjárás volt a parkőrök és az objektumőrök között, így ahol több volt a feladat oda tudtuk csoportosítani az embereket.

A 2021. évben került sor a Felügyelet átalakítására, mely két, jól elkülöníthető részből tevődött össze, egyrészt a parkőri tevékenység átadásából, másrészt a Felügyelet Hivatalba történő beolvadásából.

A parkőri tevékenység átadása a FESZOFÉ Nonprofit Kft. részére

A Felügyelet beolvadását megelőzően a 84/2021.(II.26.) számú önkormányzati határozat értelmében Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata a Budapest IX. kerületi parkőri tevékenységet 2021.03.15. napjától a FESZOFÉ Nonprofit Kft. gazdasági társaság közreműködésével kívánja biztosítani. A határozat további rendelkezése volt, hogy a Felügyelet létszámát 14 fővel csökkenteni kell, így 2021.03.15. napját követően 74 fő lett az állomány összlétszáma.

Ekkor már a beolvasztást megelőző egyeztetések is folyamatban voltak. A tárgyalások idején az első verzió szerint a teljes, objektumőrzést végző kollégák a Felügyeletnél maradtak volna (lásd. 2021. március 9-i SZMSZ), de ez később változott.

A parkőri feladatellátás okán igény volt, hogy ne csak 14 státusz kerüljön átadásra, hanem ténylegesen 14 fő. Ennek megfelelően a FESZOFÉ Nonprofit Kft. által történő továbbfoglalkoztatásra szánt 14 fő parkőrt a Felügyelet vezetése kijelölte, figyelemmel arra, hogy elsődlegesen azokat a fennmaradó személyeket tartották meg az objektumőrzésre, akik segédfelügyelői képesítéssel is rendelkeznek, illetve gondolni kellett arra is, hogy maga az Objektumőrzési Csoport, mint szervezeti egység a Felügyelet beolvasztását követően végül megszűnik, az alapvető vagyónvédelem a Közterület-felügyeleti és Térfelügyeleti Csoportba kerül beolvasztásra.

A 14 fő státuszon belül ténylegesen csak 9 fő parkőr került végül a FESZOFÉ Nonprofit Kft. által további foglalkoztatásra, tekintettel arra, hogy a feladatátadást megelőzően, a Kft. által a parkőri állomány részére szervezett előzetes tájékoztató gyűlést követően 5 fő kérelmezte a Felügyeletnél munkaviszonya megszüntetését, arra hivatkozva, hogy nem szerettek volna a Kft-nél dolgozni. Az irányadó jogszabályi és egyéb rendelkezések okán arra nem volt lehetőségünk, hogy ezeket a személyeket objektumőrnek megtartsuk.

A parkőri feladatok átadása a FESZOFÉ Nonprofit Kft részére 2021. március 15-én megtörtént.

A Parkőri és Objektumőrzési Csoport a fluktuációval leginkább érintett Csoport volt a Felügyeletnél, így a parkőri tevékenység átadásakor, illetve a Felügyelet beolvasztásakor sem volt a teljes létszám feltöltve. A beolvasztást, illetve az Objektumőrzési Csoport megszűnését követően a Csoport irányítását ellátó vezetők közül – egyéb képesítésükre figyelemmel – segédfelügyelő, közterület-felügyelő, valamint a kerékbilincselésben részt vevő ügynevezett fizikai alkalmazott lett. A Közterület-felügyeleti és Térfelügyeleti Csoport állományába mindösszesen 4 fő objektumőrt tudott a Felügyelet megtartani úgy, hogy segédfelügyelőként foglalkoztatjuk őket, akik elsődlegesen objektumellenőrzési feladatot látnak el.

A beolvasztást követően az objektumőrzés továbbra is a Felügyelet feladata maradt. Az eddigi gyakorlattól eltérően azonban, már nem tudjuk a teljesen üres ingatlanokat 24 órás helyszíni őrzéssel őrizni, így itt is csak heti kétszer, háromszor ellenőrizzük az épületeket, mint ahogyan az üres lakásokat. Az ellenőrzések alatt végzik el a szellőztetést az új vagy felújított épületekben. Jelenleg kb. 200 lakás áll üresen Ferencváros különböző épületeiben, amit rendszeresen ellenőrizzük az illegális lakásfoglalások, valamint behúzódozó drogfogyasztó, egyéb jogsértő cselekmények megelőzése, megakadályozása érdekében.

A parkőri tevékenység – a fentebb ismertetett határozatra tekintettel – 2021. március 15-től átadásra került a FESZOFÉ Nonprofit Kft-nek, ahol tudomásunk szerint egy új struktúrában nem csak a „klasszikus” parkőrzés lett a feladatuk, hanem egy ennél tágabban értelmezett ún. parkgondozás. Már az átadást megelőző megbeszéléseken, egyeztetéseken kiderült, hogy a Kft. vezetése az őrzési feladatokkal kevésbé kíván foglalkozni, ez helyett inkább a takarítással, szemétszedéssel, növénygondozással – ami egyébként addig is a feladatuk volt –, csupán a zárás-nyitásban merül ki az „őrzés”. A FESZOFÉ Nonprofit Kft. még a Ferenc téren sem követte azt a bevált gyakorlatot, hogy állandó jelenlétet biztosított volna, csak a délutáni órákban rövid ideig volt személyes, parkgondnoki jelenlét a téren. Már az átadás napján szembesültünk azzal, hogy a parkok nyitását valamilyen ok miatt továbbra is a Felügyeletnek kell megoldania. A Kft-nél bevezetett új struktúra nem váltotta be a hozzáfűzött reményeket, ami hatására 2021. augusztus elejétől a parkok zárása is visszakerült a Felügyelethez.

A Felügyelet a parkőrzési feladatok teljes egészében való ellátására, átvételére – az időközben lecsökkentett állomány és az ehhez kapcsolódó költségvetés hiánya miatt – jelenleg nem alkalmas.

A Ferencvárosi Közterület-felügyelet beolvadása a Ferencvárosi Polgármesteri Hivatalba

A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Ferencvárosi Közterület-felügyelettel és Budapest Főváros IX. Kerület Ferencvárosi Polgármesteri Hivatallal kapcsolatos döntések meghozataláról rendelkező 87/2021. (III. 1.) számú önkormányzati határozat a Ferencvárosi Közterület-felügyeletet 2021. március 31. napjával beolvadással megszüntette azzal, hogy 2021. április 01. napjától hivatalos jogutódja Budapest Főváros IX. Kerület Ferencvárosi Polgármesteri Hivatal. A Ferencvárosi Közterület-felügyelet által ellátott feladatokat Budapest Főváros IX. Kerület Ferencvárosi Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeként a Közterület-felügyeleti Iroda látja el.

A beolvadás előkészítését a döntés értelmében a Felügyelet megkezdte Főjegyző Asszonnyal és a Pénzügyi Irodával folyamatosan egyeztetve. Az előkészítés során az elsődleges szempont az volt, hogy a feladatellátás folyamatos legyen és a beolvadást követően a Felügyelet továbbra is szervezeten és hatékonyan el tudja látni tevékenységét.

A Felügyelet, mint Iroda létszáma, több egyeztetést követően 55 főben került megállapításra. A beolvadást közvetlenül megelőző 74 fős létszám elsődlegesen az üres álláshelyekkel került csökkentésre (11 fő), illetve azon személyek jogviszonya került megszüntetésre (5 fő), akiknek munkaköre részben vagy egészben megszűnt a Hivatalba történő beolvadás következtében (pl.:belső ellenőr, üzemeltetési, logisztikai, informatikai munkatárs), illetve 3 fő átkerült a Hivatal más szervezeti egységeihez.

A beolvadás a Felügyelet szervezeti struktúrájának átalakítását is eredményezte az alábbiak szerint.

A Parkőri és Objektumőrzési Csoport megszűnt, a fentebb már részletezettek szerint, az alapszintű objektumőrzés beolvadt a Közterület-felügyeleti és Térfelügyeleti Csoportba.

A Közterület-felügyeleti és Térfelügyeleti Csoportba átkerültek továbbá a kerékbilincselési és elszállítási tevékenységet végző személyeket segítő, a tevékenységek háttér adminisztrációját végző diszpécserek.

A Közterület-felügyeleti és Térfelügyeleti Csoport feladatkörei között a fenti változásokon túl megmaradt az általános járőri szolgálat, a kerékbilincselési és elszállítási tevékenység, valamint a térfelügyeleti szolgálattal kapcsolatos teendők. A csoportot továbbra is 1 fő csoportvezető irányítja 1 fő szolgálatirányító közreműködésével.

Az Adminisztrációs Csoport és Jogi és Ügyviteli Csoport összevonásra került, a továbbiakban Adminisztrációs és Ügyviteli Csoportként látja el feladatait. Az ügyfélszolgálat biztosítása végül mégis megmaradt a Felügyelet feladatkörében e Csoporthoz rendelve, illetve a helyben szükséges informatikai, technikai feladatellátást is ellátja 1 fő ezen Csoport részeként. A csoportot továbbra is 1 fő csoportvezető irányítja tekintettel arra, hogy a Jogi és Ügyviteli Csoportnak külön csoportvezetője nem volt, a Csoport a jogi igazgató-helyettes közvetlen irányítása alatt állt a beolvadást megelőzően.

Fentiek alapján a beolvadást követően a Felügyelet 2 Csoporttal működik, a Közterület-felügyeleti és Térfelügyeleti Csoporttal és az Adminisztrációs és Ügyviteli Csoporttal.

Megszüntetésre került a munkaügyi referensi, térfelügyeleti referensi pozíció, azonban a munkakört továbbra is ugyanazon személyek végzik, mint ügyviteli, illetve térfelügyeleti műszaki munkatárs egyéb feladatokat is ellátva. Megszűnt továbbá az üzemeltetési és ellenőrzési referensi pozíció, az üzemeltetéshez kapcsolódó részfeladatok más dolgozókra kerültek áttelepítésre, az ellenőrzés pedig a vezetők által lett biztosítva.

A Hivatal működési rendjére tekintettel megszüntetésre került a belső ellenőr és az adatvédelmi köztisztviselő pozíció.

A Közterület-felügyeleti Irodát az irodavezető irányítja, szakmai munkáját 2 fő irodavezető-helyettes segíti, 1 fő az általános igazgatás és ügyviteli munkafolyamatok területén, valamint 1 fő a különböző kamerarendszerek és a közterületi feladatellátás területén.

Az 55 főből jelenleg (2021.11.02. napi állapot) 7 álláshely (6 közterület-felügyelő) betöltetlen, illetve 3 fő passzív állományban van (GYED), melyből 1 fő (irodavezető-helyettes) helyettesítéssel betöltött.

A beolvadás lebonyolítása zökkenőmentes volt, a Felügyelet feladatait folyamatosan ellátta, mind a közterületi, mind az ügyviteli folyamatok területén.

A bevételek beszedése, a különböző pénzügyi folyamatok, kifizetések folyamatosan megvalósultak a Pénzügyi Iroda munkájának és segítségének köszönhetően.

A Felügyelet azon szerződései, amelyek tekintetében a Hivatal vagy annak valamely szervezeti egysége – hatáskörére tekintettel – rendelkezik szerződéssel megszüntetésre kerültek, még a speciális szerződések, melyek a Felügyelet hatáskörét érintik módosításra kerültek. A szerződéses kötelek rendezése a Felügyelet működésében nem okozott fennakadást.

Összességében megállapítható, hogy a beolvadás zökkenőmentesen lezajlott.

Budapest, 2021. november 02.

Baloghné Dr. Nagy Edit s.k.
címetes főjegyző