



**Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata**

Iktató szám: 135/2020.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület
2020. október 8-i ülésére

Tárgy: Javaslat lépcsőházi kamerarendszer telepítésének folytatására az önkormányzati tulajdonú épületekben

Előterjesztő: Szilágyi Zsolt képviselő, közbiztonsági tanácsnok

Készítette: Rimovszki Tamás igazgató

Előzetesen tárgyalja: Városfejlesztési, Innovációs és Környezetvédelmi Bizottság

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Világos István s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input checked="" type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input checked="" type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a 92/2019. (III.28.) számú határozatával hozott döntést a „Tiszta ház, rendes udvar” program (továbbiakban: program) megvalósításáról, melynek keretében a Középső-, és Külső Ferencváros területén elhelyezkedő 43 db - többségi, vagy 100%-os önkormányzati tulajdonú - ingatlan közös használatú területein (lakásokon kívül) az alábbi tevékenységek megvalósítása került tervezésre, illetve valósult meg.

- Részleges felújítási beruházás: a közös használatú területeken lévő hibás épületszerkezetek, közművek, homlokzatok, tetőhéjazatok- és szerkezetek, stb. szükség szerinti felújítása.
- A lakók által összegyűjtött és illegálisan tárolt hulladék elszállítása.
- Az udvarokban, kertekben növények kihelyezése, telepítése.
- Lépcsőházi kamerarendszer kiépítése.
- „Házgondnoki rendszer” bővítése.

Az elvégzett tevékenységek egymásra épülve, illetve némely munkanem egymással párhuzamosan valósult meg. A lakóépületek közös használatú területeinek lomtalanítására, a lakókörnyezet átfogó tisztítására került első lépésben sor, hiszen az időről-időre felhalmozódó háztartási lom, építési törmelék azon túl, hogy tűzveszélyes, közegészségügyi szempontból is aggályos, továbbá a szükséges karbantartási, illetve felújítási munkákat is zavarja, akadályozza. 2018 novembere óta a program keretében 43 db ingatlan közös használatú területein (udvar, lépcsőház, pince, padlás) történt meg a lomtalanítás.

A lépcsőházi kamerarendszer telepítésével párhuzamosan kezdetben a Ferencvárosi Közterület-felügyelet, majd a FEV IX. Zrt. is rendszeresen ellenőrizte az épületek „tisztasági” állapotát, így az ingatlanok többségében jelentős „újratermelődés” nem volt. Sajnálatos módon azonban – a már lomtalanított épületekben - a bérlők (és/vagy más személyek) által ismételen kihelyezett, felhalmozott tárgyak miatt több ingatlan esetében a felszólítások ellenére is „újra lomosodás” tapasztalható.

Az Önkormányzat elkötelezett a közbiztonság erősítése és a lakosság szubjektív biztonságérzetének növelése, az emberi élet, a testi épség, a személyi szabadság védelme, a jogsértő cselekmények megelőzése és bizonyítása, valamint az önkormányzati tulajdonban álló vagyon védelme és az ott élők életminőségének javítása iránt.

A közterületek, illetve saját tulajdonú ingatlanok rendjének fenntartása, a lakosok és értékeik biztonsága kiemelt jelentőségű közös ügy, amelynek biztosítása érdekében a kerület közterületein a térfelügyeleti és mobil kamerák, míg a kerületi társasházak, illetve saját tulajdonú ingatlanok területén a lépcsőházi megfigyelő rendszerek kiépítése és működtetése több éve egyre növekvő szerepet kapott. Ez a hármas egység együttesen garantálja a megelőzés valamint a felderítés hatékonyságát.

A fentiek érdekében - a 2018. évtől kezdődően - a program által érintett 41 db ingatlan közös használatú területein lépcsőházi kamerarendszer telepítése, 2 épület esetében (Sobieski u. 7.; 9.) pedig a kamerarendszer bővítése zajlott. (A már megvalósított kameratelepítés címlistáját az **1. sz. melléklet** tartalmazza.)

Az Önkormányzat részéről a lépcsőházi megfigyelő rendszerek üzemeltetéséért felelős, adatkezeléssel megbízott szervezet a Ferencvárosi Közterület-felügyelet, az adatok feldolgozásért felelős, a rendszert technikailag üzemeltető gazdasági társaság pedig a Multi Alarm Zrt. E rendszerek mindegyike több kamerából áll, a felvételek - a személyes adatok védelmére vonatkozó jogszabályok betartásával - csak az arra jogosult által válnak hozzáférhetővé és kizárólag a megfelelő hatóság részére továbbíthatóak.

A lépcsőházi megfigyelőrendszer működésével kapcsolatos rendelkezéseket az „Adatkezelési tájékoztató önkormányzati ingatlanok lépcsőházi megfigyelő rendszereiről” elnevezésű dokumentum tartalmazza, amely az Önkormányzat honlapján a http://www.fvkv.hu/doks/adatkezelesi_tajekoztato.pdf webhelyen elérhető, továbbá a programban szereplő ingatlanok közös használatú területén is kifüggesztésre (illetve folyamatosan pótlásra) került.

Ferencváros közigazgatási területén az Önkormányzat 2014. évtől kezdődően „lépcsőházi megfigyelő rendszer,” illetve „elektronikus megfigyelő rendszer” elnevezéssel pályázatokat írt ki. A társasházaknak az idei évben is a költségvetési fedezet (a 2020. évben bruttó 10 millió Ft-os keretösszeg) függvényében és a feltételek (legalább 5 évig történő fenntartás és a rendszer karbantartási, üzemeltetési költségeinek vállalása) teljesítése mellett lehetőségük van ezekre pályázni.

I. „Felhő alapú” tárolást lehetővé tevő lépcsőházi megfigyelő rendszerek kiépítése 5 db önkormányzati ingatlan közös használatú területein

A kamerarendszer kiépítése és a felújított, önkormányzati tulajdonú épületekben történő folytatása az önkormányzati tulajdonban álló vagyon védelme, a közbiztonság erősítése, a lakosság biztonságérzetének növelése, a jogsértő cselekmények megelőzése és bizonyítása érdekében egyaránt fontos.

Ennek érdekében a társasházaknak szóló pályázati lehetőség és az 1. sz. mellékletben szereplő épületek mellett az alábbi felújított, önkormányzati tulajdonú épületekben is javasolt a lépcsőházi kamerarendszer kiépítése. (A Balázs Béla u. 32/A-B. szám alatt lévő Önkormányzat tulajdonú épület lakói már korábban érdeklődtek a kameratelepítés lehetőségeiről.)

1.	1094 Bp., Balázs Béla u. 5.
2.	1094 Bp., Balázs Béla u. 25.
3.	1094 Bp., Balázs Béla u. 32/A-B.
4.	1096 Bp., Thaly Kálmán u. 8.
5.	1094 Bp. Tűzoltó u. 66.
6.	1094 Bp., Ferenc tér 9.
7.	1094 Bp., Márton u. 3/A.
8.	1094 Bp., Márton u. 5/A.
9.	1094 Bp., Tűzoltó u. 33/A.
10.	1094 Bp., Tűzoltó u. 33/B.
11.	1094 Bp., Viola u. 37/C.
12.	1095 Bp., Gát u. 3.
13.	1095 Bp., Gát u. 5.
14.	1094 Bp., Gát u. 20.
15.	1096 Bp., Lenhossék u. 7-9. A. ép.
16.	1096 Bp., Lenhossék u. 7-9. B. ép.
17.	1096 Bp., Thaly Kálmán u. 19.

A telepítés költségei a kamerák számától, illetve a kamera típusától függően változhatnak. Az előzetesen felmért szükséges kameraszámok, illetve a Felügyeletünk által javasolt kameratípus (analitikai integrációra képes) alapján 2-5 kamerás rendszerek esetén

épületenként bruttó 760 – 1.000.000 Ft a várható a telepítési költség. Ezen összeg az adattárolás és egyéb funkciók elérésének költségeit nem tartalmazza.

A lépcsőházi kamerarendszer telepítésével kapcsolatos feladatok költségvetési fedezete a lépcsőházi megfigyelő rendszer kiépítés költségvetési sor terhére kerülhet tervezésre és kifizetésre. Tekintettel arra, hogy e költségvetési sor a társasházak által - a fentiekben jelzett - pályázati források fedezetéül is szolgál, a felsorolt 17 db épület közül egyelőre a fenti sorrend szerinti első 5 db épület esetében javaslom a kameratelepítés folytatását.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a korábban kiépített és jelenleg üzemeltetett lépcsőházi kamerarendszerek esetében a rögzítés helyileg történik, így a felvételek kimentése minden esetben az üzemeltetést végző cég helyszíni munkavégzése által, kiszállási – és óradíj fizetése mellett lehetséges. Az Önkormányzat által fizetendő összeget befolyásolja a kimentendő felvétel terjedelme. Azonnali eljárási cselekmény, valamint éjszakai vagy hétvégi időszakban történő rendőrség általi lefoglalási igény esetén a kimentés az üzemeltető cég ügyeleti rendszerére tekintettel több esetben nehézséget okozott.

A fenti ingatlanokban kiépítendő rendszerek vonatkozásában Felügyeletünk az úgynevezett „felhő alapú” tárolási rendszer igénybe vételét javasolja. A rendszer lényege, hogy az adatok tárolása nem helyileg, hanem mind a fizikai mind a virtuális térben védett helyen „felhőben” történne. E rendszer teljes adatvédelmi kódolást végez és magas szintű titkosításon esik át, ugyanakkor a felvételek megsemmisülésének veszélye nem áll fenn az esetleges, helyi rögzítőknél előforduló műszaki hibák esetén.

Az adatok jogosulatlan személyek által elérhetetlenek, törölhetetlenek, azonban a jogosultak számára internet eléréssel bármikor hozzáférhetőek lennének. Ily módon lehetőség nyílna szükség esetén a felvételek azonnali megtekintésére és kimentésére is anélkül, hogy az az Önkormányzatnak plusz költségbe kerülne vagy éppen várakozni kellene a kimentésre.

További előnye e tárolási módszernek, hogy a különböző helyszíneken telepített kamerák felvételei egy felületen, kvázi egy helyszínen kezelhetőek.

A telepítés olyan IP kamerák felhasználásával történne, melyek igény esetén lehetővé tennék analitikai funkciók (otthagyt tárgy detektálás, vonalátlépés figyelés, meghatározott területre történő belépés figyelése, „lódörgés” figyelése) használatát és erről e-mail üzenet küldését is.

Az adattárolás, illetve egyéb funkciók (mint az egyes analitikai lehetőségek beállítása, módosítása, távoli elérésű hibajavítás) ellátását is magába foglaló szolgáltatás havidíja 2-5 kamerás rendszerek esetén épületenként bruttó 20.000 – 38.000 Ft között várható.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy előzetes adatgyűjtésünk alapján az Eagle Eye Networks elnevezésű holland gazdasági társaság nyújt olyan „felhő alapú” tárolási rendszert, mely az AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS (EU) 2016/679 RENDELETE (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet, GDPR rendelet) rendelkezéseinek megfelelő,

E konformitást a 2. számú mellékletben foglalt tanúsítvány is alátámasztja.

Az Eagle Eye Networks szolgáltatásait magyar gazdasági társaság is forgalmazza, mely megkönnyíti Önkormányzatunk számára az együttműködést.

Tájékoztatam a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a társasházak esetén a kamera rendszer kiépítéséhez a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény 25. § (1) bekezdése alapján az összes tulajdoni hányad legalább kétharmados többségével rendelkező tulajdonostársak szavazata szükséges. Az előterjesztéssel érintett ingatlanok önkormányzati tulajdonban állnak, így ez esetben a kamerák elhelyezéséről a tulajdonos önkormányzat jogosult dönteni.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a felsorolt 5 db önkormányzati tulajdonú ingatlan területén a lépcsőházi megfigyelő rendszerek telepítését jóváhagyni szíveskedjék.

II. Az ingatlanok közös használatú területein történő jogsértő cselekmények elkövetése esetén szankciók alkalmazására irányuló „eljárásrend” kidolgozása.

A kamerarendszerek telepítésének folytatásával elsődleges cél a megelőzés, az együttélési szabályok betartatása és az ezzel kapcsolatos helyes szemlélet minél szélesebb körű meghonosítása. Amennyiben viszont ennek ellenére mégis történik jogsértés, akkor a bizonyítás jelentősen könnyebb volna a kamerafelvételek felhasználásával.

A „Tiszta ház, rendes udvar” program első két szakaszában megvalósított lomtalanítás, illetve kamerarendszer telepítés által helyreállított rend és tisztaság fenntartása, az „újra lomosodás” megelőzése, a „Házirend” és a közösségi együttélési szabályok minél szélesebb körben való betartatása érdekében szükséges egy olyan „eljárásrend” kialakítása, melynek alapján az ingatlanok közös használatra szolgáló területein a házirend szabályaitól eltérő módon történő lom-, egyéb tárgy kihelyezését, illetve egyéb jogsértést szankcionálni lehet. Az eljárásrend több szereplő (Hivatal, szervezetek, hatóság, stb.) hatékony közreműködését és némely helyi jogszabály módosítását, pontosítását igényli.

Tájékoztatam a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az alábbi rendeletek módosításának igénye merül fel annak érdekében, hogy a kamerafelvételek felhasználásának és a lomkihelyezés szankcionálásának koherens jogalapja legyen.

- a) *az önkormányzati tulajdonú lakóépületek, ingatlanok, lakások és nem lakáscélú bérlemények HÁZIREND-jéről szóló 29/1994. (IX.29.) számú rendelete*
-célszerű volna rendeletbe foglalni, hogy az ingatlanok közös használatú területein lépcsőházi megfigyelő rendszer működik, illetve hogy ennek tényét a bérlő a bérleti szerződés aláírásával egyidejűleg elfogadja,
-a kamerafelvételek tárolási ideje, illetve a felhasználásra jogosultak köre meghatározásra kerülhetne,
- kategorikusan tiltani lehetne a lomok, nagyobb bútorok stb. elhelyezését a közös használatú területeken.
- b) *a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2015. (IV.28.) számú rendelete*
-a társasházi együttélési szabályokat célszerű volna a címet tekintve is kiterjeszteni az egyéb lakóépületekre (9. Lakóépület, társasház együttélési szabályai), ily módon lehetőség nyílna a házirendben az a) pont szerint szabályozottak megszegése esetén hatósági eljárást lefolytatni.

- c) *a lakások és helyiségek bérletére, elidegenítésére és megszerzésére vonatkozó szabályokról szóló 7/2006.(III.10.) számú rendelete*
-a bérleti szerződéssel kapcsolatosan felmondási okként lehetne szabályozni azokat az eseteket, amikor a bérlő több alkalommal bizonyíthatóan lomokkal szennyezi a közös használatú területeket.
- d) szükséges volna továbbá szabályzatba foglalni az irányadó „eljárásrendet”, illetve az egyes szereplők feladatait – a lomkihelyezés észlelésétől, a felvétel visszanezés és kimentés folyamatán át egészen az eljárás kezdeményezéséig (például: kinek a feladata a folyamatos ellenőrzés, készüljön-e jegyzőkönyv a lomkihelyezés észleléséről, ki készítse el, ki kérje a kamerafelvétel kimentését stb.)

A fenti módosítási igények egyelőre nem teljeskörűek, illetve tájékoztató jellegűek, azok pontos kidolgozására és megszövegezésére a Tisztelt Képviselő-testület támogatását követően kerülhet sor.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fentiek alapján az „eljárásrend” kidolgozását engedélyezni szíveskedjék.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fentiek szerinti előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjék.

Budapest, 2020. október

Szilágyi Zsolt s.k.
közbiztonsági tanácsnok

Határozati javaslat

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy,

I. .../2020. számú előterjesztésben foglaltak alapján az alábbi önkormányzati tulajdonú épületek esetében egyetért a lépcsőházi kamerarendszer kiépítésének folytatásával „felhő alapú” rögzítési technológia használata mellett. Egyúttal felkéri a Polgármestert, hogy a Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata 2020. évi költségvetésében szereplő „lépcsőházi megfigyelő rendszer kiépítés” költségvetési soron szereplő előirányzat terhére gondoskodjon a kiépítés megvalósításáról az alábbi önkormányzati tulajdonú épületekben:

1. 1094 Bp., Balázs Béla u. 5.
2. 1094 Bp., Balázs Béla u. 25.
3. 1094 Bp., Balázs Béla u. 32/A-B.
4. 1096 Bp., Thaly Kálmán u. 8.
5. 1094 Bp. Tűzoltó u. 66.

Felelős: Baranyi Krisztina polgármester

Határidő: 2020. december 15.

II. felkéri a Jegyzőt, hogy az önkormányzati tulajdonú épületekben esetlegesen elkövetett jogsértések szankcionálása érdekében - az adatvédelmi előírások figyelembevételével - gondoskodjon a szükséges „eljárásrend” kidolgozásáról, ezzel összefüggésben az esetlegesen módosítani szükséges helyi jogszabályok tervezetének előkészítéséről és a Képviselő-testület elé terjesztéséről.

Felelős: Baloghné dr. Nagy Edit Főjegyző

Határidő: 2020. december 15.