



**Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata**

Iktató szám: 60/2017.

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2017. március 23-i ülésére

Tárgy: Javaslát a Ferencvárosi Művelődési Központ és Intézményei átszervezésére
Előterjesztő: Kállay Gáborné alpolgármester
Készítette: Szilágyi Imre irodavezető, Humánszolgáltatási Iroda

Előzetesen tárgyalja: Kulturális, Egyházügyi és Nemzetiségi Bizottság, 2017. március 22.
Gazdasági Bizottság, 2017. március 22.
Pénzügyi és Ellenőrzési Bizottság, 2017. március 22.

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Riskó György s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet
Határozat normatív
 hatósági
 egyéb

A döntéshez egyszerű
minősített többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen
nem

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.



**BUDAPEST FŐVÁROS IX. KERÜLET
FERENCVÁROS ÖNKORMÁNYZATA
ALPOLGÁRMESTER**

1092 Budapest, Bakáts tér 14. II. emelet 38.
telefon: 06-1 215-7420 • fax: 06-1 216-3288
e-mail: alpolgkg@ferencvaros.hu • www.ferencvaros.hu

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának 8/2017. (II.21.) számú, az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló rendeletének 5.§-a rögzíti, hogy a rendelet 4. §-ában felsorolt, az önkormányzat által vállalt, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (továbbiakban: Möt.) 13.§ (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott közművelődési feladatainak ellátása érdekében közművelődési intézményt működtet: a Ferencvárosi Művelődési Központ és Intézményeit (továbbiakban: FMK), mely tagintézményeinek jellegéből adódóan összetett intézmény, így több ágazati törvény szabályozza működését.

Az egyes tagintézmények működését alapul véve a Pinceszínház több tekintetben is különbözik a többi tagintézménytől. A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete által 2017. február 16. napján elfogadott Kulturális koncepció (továbbiakban: Koncepció) 2.2.1.6. pontja a Pinceszínház bemutatásánál is egyértelműen utal rá, hogy a „művelődési házi és a színházi szemlélet más megközelítést igényel, s a két megközelítés közti átjárás problematikus”; 3.1.1.4. pontjában pedig javasolja a tagintézmény különválását, hiszen így nagyobb eséllyel indulna a színház az állami normatívát biztosító kiemelt státusz megszerzéséért. A Pinceszínház eseti támogatott kategóriából normatív támogatású kategóriába kerülése az Önkormányzat számára jelentős költségmegtakarítást jelentene (évente 20 millió forint körüli összeget). Az önálló intézményi működés hivatalosan ugyan nem elvárás, de előnyt jelent az elbírálás során. Az átszervezéssel önállóvá váló Pinceszínház nem esne el a TAO támogatás befogadásának jogától sem (a vonatkozó törvényi rendelkezések szerint az újonnan alakult intézmények, működésük első két évében nem jogosultak TAO támogatás befogadására), hiszen a jogfolytonosság nem szakad meg.

További meghatározó probléma, hogy a Pinceszínház előadó-művészeti tevékenységet folytató intézmény, amely egy közművelődési intézmény alárendeltségében működik. Különböző társadalmi funkcióik okán különböző törvényi szabályozás hatálya alá esnek. A közös működés napi gyakorlatában gyakran feloldhatatlan ellentétek kialakulását eredményezi a különböző törvényeknek való egyidejű megfelelés kényszere, a rendszer felépítéséből adódó bürokratikus eljárás mód, a folyamatos egyeztetési-engedélyeztetési procedúra.

A feladatok célszerűbb elosztása, az intézményi költségvetés átláthatósága és a felelősségi jogkörök pontosabb elhatárolása miatt az FMK átszervezése indokolt. Fentiek alapján javaslom az FMK önkormányzati költségvetési szervből a Pinceszínház kiválását és önálló költségvetési szervként történő továbbműködését.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban: Kultv.) 76. § (1) bekezdése az önkormányzatok számára a közművelődés támogatását kötelezően előírja:

„76. § (1) A települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.”

A Kultv. 6/A. §-a értelmében a muzeális intézmények, a nyilvános könyvtárak és a könyvtári tevékenység, valamint a közművelődési intézmények tevékenységének ágazati irányítását a felelős miniszter (továbbiakban: miniszter) látja el. E törvény értelmében az önkormányzati rendelet hatálya alá tartozó közművelődési intézmény létesítése, átszervezése, megszüntetése, illetőleg tevékenységének 60 napon túli szüneteltetése esetén a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal a miniszter véleményét be kell szerezni, és annak tartalmát a testülettel ismertetni kell [Kultv. 81. § (1)]. A miniszter a megkereséstől számított 30 napon belül nyilváníthat véleményt [Kultv. 81. § (2)]. A miniszter ágazati irányító feladat-és hatáskörében kiadja a közművelődési feladatellátás biztosításához szükséges szakmai irányelveket, állásfoglalásokat, továbbá véleményezési jogot gyakorol a települési önkormányzatok közművelődési intézményeinek létesítése, átszervezése, szüneteltetése, megszüntetése esetén [Kultv. 88. § b), e)].

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény (továbbiakban: Áht.) II. fejezete meghatározza a költségvetési szervek jogállását, az irányítás hatásköreit, valamint átszervezésük módját, formáját.

A Ferencvárosi Művelődési Központ és Intézményei, illetve a Pinceszínház szétválására az Áht. 11. § (3a) bekezdése a költségvetési szerv átalakításával, megszüntetésével kapcsolatban így rendelkezik: „Az alapító dönthet a költségvetési szerv különválás vagy kiválás útján több költségvetési szervvé szétválásáról. Különválás esetén a különváló költségvetési szerv megszűnik, jogutódjai az átalakítással létrejövő költségvetési szervek. **Kiválás esetén a kiválással érintett költségvetési szerv fennmarad, és a kiválással érintett szervezeti egységéből önálló költségvetési szerv jön létre.**”

Az Mötv. 42. § 7. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése. Az Mötv. 50. § -a alapján a 42. § 7. pontjában foglalt ügyek eldöntéséhez minősített többség szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testület felhatalmazását a Ferencvárosi Művelődési Központ és Intézményei szervezeti átalakításához szükséges eljárás lefolytatására.

Budapest, 2017. március 9.

**Kállay Gáborné s.k.
alpolgármester**

Határozati javaslat

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

- 1.) felhatalmazza a polgármestert, hogy a Pinceszínház Ferencvárosi Művelődési Központ és Intézményeiből történő kiválásával összefüggő átszervezéséhez szükséges előkészítő munkálatokat lefolytassa,
- 2.) felhatalmazza a polgármestert, hogy az 1.) pontban megjelölt átszervezésről a kultúráért felelős miniszter véleményét előzetesen kikérje, továbbá
- 3.) felkéri a polgármestert, hogy a kultúráért felelős miniszter véleményének figyelembevételével az átszervezésre vonatkozó konkrét javaslatot terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: 2017. június 30.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester