



Iktató szám: 52/2015.

Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2015. március 19-i ülésére

Tárgy: Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet megalkotására

Előterjesztő: Dr. Bácskai János polgármester

Készítette: Dr. Kasza Mónika irodavezető
Hatósági Iroda

Előzetesen tárgyalja: Városfejlesztési, Városüzemeltetési és Környezetvédelmi Bizottság
Gazdasági Bizottság

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Bánfi Réka s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input checked="" type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input type="checkbox"/>	
	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2012. április 15-én hatályba lépett új Szabálysértési törvény (2012. évi II. tv. – Szabstv.) megszüntette a jegyző szabálysértési hatósági hatáskörét, a szabálysértési hatósági jogkört jelenleg a Fővárosi Kormányhivatal kerületi hivatalai gyakorolják. A Szabstv. megszüntette a helyi önkormányzatok azon lehetőségét, hogy önkormányzati rendeletben szabálysértési tényállást állapítsanak meg és szankcionáljanak, ennek megfelelően 2012. május 31-ig hatályon kívül kellett helyezni rendeleteinkből e tényállásokat.

Az Mhöt. által – a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló rendelet megalkotására – adott felhatalmazást az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatával megsemmisítette, így a szabálysértési tényállások pótlására alkotott helyi rendeletünket is hatályon kívül kellett helyoznünk 2012-ben.

Jelenleg is több olyan rendelete van önkormányzatunknak, amelyek kötelező magatartási szabályokat írnak elő, vagy tilalmakat tartalmaznak, azonban szankció hiányában betartásuk kikényszerítésére nincs mód, a rendeletek – önkéntes jogkövetés hiányában – kiüresedtek.

A szankcionálatlanság következményei a mindennapi életben megmutatkoznak, egyértelműen érzékelhető, hogy az egyébként konvencionális magatartási szabályokat, az együttélési normákat sokan nem tartják be, ugyanakkor sokakban jelentkezik az a társadalmi igény, hogy e szabályok kikényszeríthetők legyenek.

Az Mhöt. 8. § (1) bekezdés b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja a fent leírt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.

Az Mhöt. 2013. január 1-én hatályba lépett 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazást adott az önkormányzatoknak, hogy rendeletben határozzák meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. A kiszabható közigazgatási bírság keretszabályait a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény állapítja meg, e kereteken belül határozható meg az egyes jogsértő cselekmények esetén kiszabható bírság legmagasabb összege.

A lakosságtól, szervezetektől érkező panaszokból megállapítható, hogy eszköz nélkül rendkívül nehéz a közterületek rendjét fenntartani, a környezetvédelmi előírások betartását elérni, illetve a lakosság nyugalma zavaró, vagy a köz- és közbiztonság-érzetét más módon negatívan befolyásoló magatartásokat kiküszöbölni.

Az említett felhatalmazó rendelkezés nyomán lehetőség nyílt arra, hogy a Tisztelt Képviselő-testület olyan rendeletet alkosson, amely meghatározza a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásformákat és megteremtse az elmarasztalás lehetőségét a szabályokat be nem tartókkal szemben.

A Képviselő-testület elé terjesztett rendeletervezet mindazon magatartásformákat határozta meg a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő cselekményként, illetve mulasztásként, amelyekre vonatkozó szabályok helyi rendeleteinkben (pl. közterület-használat, zöldterület védelme, zaj elleni védelem, üzletek éjszakai nyitvatartása, önkormányzati jelképek használata, gyomnövények elterjedésének visszaszorítása stb.) kerültek meghatározásra, és

amelyek korábban szabálysértési tényállásként, majd tiltott, közösségellenes magatartásként szankcionálhatók voltak, kiegészítve néhány, társadalmi igényt kielégítő tényállással (pl. társasházi házirend megsértése).

A szankcióként alkalmazható közigazgatási bírság legmagasabb összegének meghatározásánál indokolt volt viszonylag magas összeg kiszabását lehetővé tenni, mert ezzel érhető el a kellő visszatartó erő a jogsértő magatartástól. Természetesen a gyakorlatban az elkövetett cselekmény súlyától függően, a fokozatosság elvének szem előtt tartásával kell megállapítani a bírság összegét, amely önkormányzatunk saját bevételét képezi. Bár a rendelettervezet fő célkitűzése a közbiztonság, közrend biztosítása, a köztisztasági és közegészségügyi, továbbá városképi és egyéb, a társadalmi megítélés szempontjából fontos előírások érvényesítése, nem elhanyagolható a bírságból származó bevétel sem.

Az ügymenet gyorsítása és a hatékonyság érdekében a közterületet érintő szabályszegések esetében indokolt biztosítani a helyszíni bírság lehetőségét is, amelyet a közterület-felügyelő szabhat ki.

Mindemellett a rendelettervezet lehetőséget biztosít a kisebb súlyú cselekmények elkövetőivel szemben a figyelmeztetés alkalmazására és külön – enyhébb – rendelkezéseket tartalmaz a fiatalok elkövetőkkel szemben alkalmazandó eljárásra vonatkozóan.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2015. március 11.

dr. Bácskai János s.k.
polgármester

Határozati javaslat:

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a/2015. sz. előterjesztés mellékletét a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló .../2015.(....) rendelet tervezetként elfogadja és kifüggesztéssel egyetért.

Határidő: 15 nap

Felelős: dr. Szabó József Zoltán jegyző

Előterjesztés 1. sz. melléklete

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének .../2015.(.....) sz. rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről

Budapest Főváros IX. kerület Ferencvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. fejezet: Általános rendelkezések

1. A rendelet hatálya

1.§

E rendelet hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre (a továbbiakban: aki), aki Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott magatartást tanúsítja, vagy az e rendeletbe ütköző cselekmények, mulasztások valamelyikét követi el, feltéve, hogy azzal szabálysértést vagy bűncselekményt nem valósít meg.

2. Értelmező rendelkezések

2.§

(1) E rendelet alkalmazása során

1. építési tevékenység: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 36. pontjában meghatározott tevékenység,
2. építmény: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 8. pontjában meghatározott fogalom,
3. fiataikorú: a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény 105. § (1) bekezdésében meghatározott személy,

4. jármű: a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM-BM rendelet I. függelék II. fejezet a) pontjában meghatározott fogalom,
5. játszótér: az a közterületen található külső tér, amelyet játszótéri eszközök elhelyezésére (telepítésére), illetve azok használatára létesítettek,
6. közpark: a fővárosi vagy a kerületi önkormányzat tulajdonában, fenntartásában, használatában álló, több funkciót szolgáló közhasználatú közterületi zöldterület – ideértve a zöldterületet megszakító burkolt és burkolatlan felületeket is –, amelyeket bárki használhat,
7. közterület: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 13. pontjában meghatározott terület, továbbá a közterületnek közútként szolgáló része,
8. közterületi sportcélú létesítmény: sportolásra alkalmas, bárki által használható, burkolt vagy burkolatlan felülettel ellátott közterület,
9. műtárgy: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 15. pontjában meghatározott fogalom,
10. szeszes ital: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 2. § 23a. pontjában meghatározott ital,
11. zöldfelület: lakó-, üdülő, intézmény-, ipari és raktár-, közlekedési, közös zöldterület (KZ) és egyéb rendeltetésű terület-felhasználási egységek biológiailag aktív, növényzettel borított területe,
12. zöldterület: a rendezési, illetve szabályozási tervekben kijelölt, valamint az állandóan növényzettel fedett közterület.

2. fejezet: A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

3. Közterülettel kapcsolatos szabályok

3.§

- (1) Aki a közterületet rendeltetésétől eltérően, jogszabályban előírt engedély, hozzájárulás, megállapodás vagy bejelentés nélkül, attól eltérő módon, vagy azt meghaladó mértékben használja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és természetes személy esetén kettőszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezet esetén kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

4. §

- (1) Aki a közterület olyan részét használja rendeltetésétől eltérő célra, amelyre közterület-használati megállapodás nem köthető (hozzájárulás nem adható), megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

5. §

- (1) Az a vendéglátó üzletet működtető kereskedő, aki közterületen elhelyezett asztalokra a kiszolgálás ideje alatt nem helyezi ki a Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata tulajdonát képező közterületek használatáról és rendjéről szóló rendeletében meghatározott infografikát, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott mulasztás miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

6. §

- (1) Aki a közterületen elhelyezett utcabútoron, virágágyás szélén, lépcsőkön, pihenésre szolgáló eszközön, szökőkúton, köztéri műalkotáson (továbbiakban: utcai berendezés) gördeszkázik, görkorcsolyázik, rollerezik vagy kerékpározik, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

7. §

- (1) Aki közterületi emléktáblát, utcanévtáblát, házsámtáblát beszennyez, eltakar vagy más módon olvashatatlaná tesz, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

8. §

- (1) Aki építési tevékenységgel a közterületet beszennyezi és nem gondoskodik annak folyamatos takarításáról, továbbá az építési tevékenység befejezését követően haladéktalanul nem gondoskodik a közterület eredeti állapotának helyreállításáról, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

9. §

- (1) Az a tulajdonos vagy használó, aki az ingatlanon oly módon tárol építési anyagot, bontásból származó törmelékkel, hogy nem gondoskodik annak kiporzásának megakadályozásáról, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

10. §

- (1) Az a tulajdonos vagy használó, aki az ingatlant határoló járda, továbbá a járda és a kocs út közötti kiépített vagy kiépítetlen terület gondozásáról, tisztán tartásáról, gyommentesítéséről, hóeltakarításáról és síkosság-mentesítéséről nem gondoskodik, továbbá aki a hóeltakarítást a főváros köztisztaságáról szóló fővárosi közgyűlési rendeletben előírtak megsértésével végzi, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

11. §

- (1) Aki játszótéren, közterületi sportcélú létesítményekben és közparkokban dohányzik – ide nem értve az e-cigarettát –, továbbá, aki közparkba ebet póráz nélkül bevisz vagy beenged, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

12. §

- (1) Aki közterületen galambot vagy kóbor állatot etet, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

4. Zöldfelület, zöldterület védelmével kapcsolatos szabályok

13. §

- (1) Aki közparkban vagy más zöldfelületen, zöldterületen arra ki nem jelölt helyen járművel parkol, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

14. §

- (1) Aki zöldterületen közkifolyónál, szökőkútnál, kútnál járművet vagy szennyezett tárgyat mos, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

5. Kereskedelmi tevékenységgel kapcsolatos szabályok

15. §

- (1) Az a külön jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelelő kereskedő – ide nem értve a vendéglátó tevékenységet –, aki 23 és 6 óra között szeszes italt árul, továbbá az is, aki a szeszes italok árusításának 23 és 6 óra közötti időben történő beszüntetéséről jól látható helyen a vásárlókat nem tájékoztatja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az a kereskedő – a vendéglátó üzlet üzemeltetőjét is ideértve –, aki az üzletet kereskedelmi hatósághoz bejelentett nyitvatartási idejét nem tartja be, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

6. Zajjal kapcsolatos szabályok

16. §

- (1) A közterületi szabadidős és kulturális rendezvény szervezője, aki a rendezvényen hangosító berendezést alkalmaz és nem rendelkezik a környezetvédelmi hatóság által kiadott zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozattal, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer,

jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

17. §

- (1) Aki szabad térben, védendő épület homlokzatától számított 25 méteren belül zajt keltő ipari tevékenységet végez, vagy zenét szolgáltat, továbbá aki ugyanitt 24 és 7 óra között a vendéglátó egységek kerthelyiségeit működteti, vagy bármely szabadtéri, zajkeltő tevékenységet végez a polgármester felmentése nélkül, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

18. §

- (1) Aki a Vámház körút – Üllői út – Könyves Kálmán körút – Boráros tér – Duna folyam, valamint a Könyves Kálmán körút – Gubacsi út – Timót utca – Soroksári út által határolt területeken, továbbá a József Attila lakótelep és a MÁV-Aszódi lakótelep területén hétköznap 20 és 7 óra között, szombaton, vasárnap és ünnepnapokon a polgármester felmentése nélkül gépi munkavégzéssel illetve gépjárműforgalommal együtt járó építési tevékenységet végez, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdés rendelkezéseit – a kárelhárítás esetét kivéve – az építési telken, felvonulási területen, továbbá a közterületen végzett tevékenység (járda- és útburkolatbontás) esetén is alkalmazni kell.
- (3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

19. §

- (1) Aki lakóövezetben hétköznapokon 18 és 7 óra között, szombaton 9 óra előtt és 14 óra után, vasárnap és ünnepnapokon kertépítéssel és fenntartással kapcsolatos zajt keltő tevékenységet (robbanómotoros fűnyírás, motoros fakivágás, kerti traktor működtetése) végez, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

20. §

- (1) Aki közterületen vagy a közterülettel határos homlokzaton, továbbá a homlokzat síkjában hangosító, vagy bármilyen hanghatással együtt járó szórakoztató elektronikai berendezést a polgármester felmentése nélkül helyez el és működtet, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

21. §

- (1) Az a kereskedő, aki a vendéglátó üzletben 22 óra után nyitott nyílászárók mellett úgy szolgáltat gépi vagy élő zenét, hogyan zavarja a környezetben élők éjszakai nyugalmat, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

7. Gyomnövényekkel kapcsolatos szabályok

22. §

Aki a tulajdonában vagy használatában lévő területeken nem gondoskodik az allergiát okozó virágos gyomnövények irtásáról, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

8. Hirdetmények, plakátok elhelyezésével kapcsolatos szabályok

23. §

- (1) Aki közterületen vagy közterületen lévő építményen, egyéb műtárgyon vagy élő fa törzsén, továbbá épületnek a közterülettel közvetlenül határos falfelületén, kerítésen hirdetményt, hirdetést, plakátot – ide nem értve a választási plakátot – elhelyez, vagy elhelyeztet, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

9. Társasházi együttélési szabályok

24. §

- (1) Aki többlakásos lakóépület nem lakás céljára szolgáló közös használatú helyiségeiben és közös tulajdonban álló területén
- a) állatot felügyelet nélkül hagy,
 - b) az állat által okozott szennyeződést nem távolítja el,
 - c) gazdátlan állatot másokat zavaró vagy környezetet szennyező módon etet, állatot az épületbe szoktat,
- megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Aki a társasház közössége által a szervezeti-működési szabályzat mellékleteként elfogadott házirend előírásait nem tartja be, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

9. Ferencváros jelképeivel kapcsolatos szabályok

25. §

Aki a Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata jelképeit és emblémáját engedély nélkül használja, alkalmazza vagy előállítja, továbbá aki elnevezéséhez, tevékenység gyakorlásához vagy működés folytatásához a „Ferencváros”, Ferencvárosi”, „ferencvárosi”, IX. kerületi” megjelölést illetve elnevezést a polgármester vagy a Képviselő-testület engedélye nélkül vagy tiltása ellenére használja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

III. fejezet: Eljárási szabályok

26. §

- (1) Az e rendeletben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos önkormányzati hatósági ügyekben – átruházott hatáskörben – a jegyző jár el.
- (2) Az eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) rendelkezéseit az e §-ban foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

- (3) Közigazgatási bírság helyett – a (4) bekezdésben foglalt kivétellel – figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény vagy mulasztás csekély mértékben sérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.
- (4) A (3) bekezdésben foglaltak nem alkalmazhatók, ha ugyanazon személlyel szemben közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt egy éven belül már figyelmeztetésre került sor.
- (5) Fiatalkorú személlyel szemben közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel vagy vagyonnal rendelkezik, kivéve, ha az önálló jövedelemmel vagy vagyonnal nem rendelkező fiatalkorú vagy törvényes képviselője a bírság megfizetését vállalja.
- (6) Az eljárás alá vont fiatalkorú meghallgatása nem mellőzhető.
- (7) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti eljárás – a (8) bekezdésben foglalt kivétellel – bejelentés alapján, a közterület-felügyelő által felvett jegyzőkönyv, bármely hatóság kezdeményezésére és hivatalból folytatható le.
- (8) A 24. §-ban meghatározott magatartás tárgyában eljárás kizárólag kérelemre folytatható le.

IV. fejezet: Záró rendelkezések

27. §

E rendelet a kihirdetését követő második hónap első napján lép hatályba.

Budapest,

Dr. Szabó József Zoltán
jegyző

Dr. Bácskai János
polgármester

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (Szabstv.) 2012. április 15-i hatályba lépésével megszüntette a szabálysértési tényállások és szankciók tekintetében a helyi jogalkotás lehetőségét, ennek megfelelően az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek voltak hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mhótv.) 2013. január 1-én hatályba lépett 143. § (4) bekezdés d) pontja lehetőséget teremtett a helyi önkormányzatoknak arra, hogy a képviselő-testület rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. A jogkövetkezmények tekintetében a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) VI/A. fejezetében meghatározott közigazgatási bírság állapítható meg az ott meghatározott keretek között: a kiszabható közigazgatási bírság legmagasabb összege természetes személyek esetén kettőszázezer forint, jogi személy, és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén pedig kettőmillió forint lehet, a jogsértés súlyától függően. A kiszabható helyszíni bírság legmagasabb összege ötvenezer forint lehet.

A rendelet – szabályozási tárgykörönként csoportosítva – a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartásnak minősíti

a) egyrészt azokat a cselekményeket, amelyekre nézve önkormányzati rendeleteink írnak elő kötelező magatartási szabályokat és amely szabályok megsértése 2012. előtt szabálysértésnek minősültek,

b) másrészt – kisebb részben – olyan magatartási formákat, amelyek betartására és szankcionálhatóságára egyértelmű társadalmi igény merült fel.

A jogalkotást szükségessé teszi, hogy önkéntes jogkövetés hiányában az önkormányzati rendeleteinkben meghatározott szabályok betartásának kikényszerítése szankciók nélkül nehéz, vagy egyáltalán nem lehetséges.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A rendelet területi és személyi hatályát állapítja meg.

2. §-hoz

Az értelmező rendelkezéseket, fogalom-meghatározásokat tartalmazza, a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet 70.§ (1) bekezdése alapján a felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályban meghatározott értelmező rendelkezést nem megismételve.

3 – 5. §-hoz

A közterületek használatáról és rendjéről szóló 16/2012. (V. 22.) önkormányzati rendeletben foglaltak megsértését nyilvánítja a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartássá.

6 – 7. §-hoz

A közterületen elhelyezett utcai berendezések rendeltetésellenes használatát, továbbá emléktáblák, utcanévtáblák, házszám-táblák olvashatatlaná téételét hivatott megelőzni, illetve elkövetésüket szankcionálni.

8 – 9. §-hoz

Építési tevékenységgel kapcsolatos köztisztasági és közegészségügyi követelmények érvényesítését szolgálja.

10. §-hoz

A köztisztaságról szóló 48/1994. (VIII. 1.) Főv. Kgy. rendelet 3. § (1) bekezdésében, valamint a hóeltakarítással kapcsolatos 8. §-ában meghatározott kötelezettség elmulasztóival, megsértőivel szemben tartalmaz rendelkezést.

11. §-hoz

A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros tulajdonában lévő közterületeken történő dohányzás tilalmáról szóló 3/2011. (II. 7.) rendeletben foglalt tilalom megsértőivel szemben tartalmaz szankciót, kiegészítve az ebek közparkokba történő bevitelére vonatkozó rendelkezéssel.

12. §-hoz

Köztisztasági érdekeket szolgál a kóbor állatok és galambok etetésére vonatkozó rendelkezés.

13 – 14. §-hoz

Korábban szabálysértési tényállásként került meghatározásra a zöldfelületen való parkolás, ezt minősíti e § közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartássá. Ez egészül ki azzal a szintén köztisztasági szempontú rendelkezéssel, amely e szabályok megsértéseként határozza meg a szennyezett tárgyak, járművek zöldfelületen történő tisztítását.

15. §-hoz

Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 5/2008. (II. 15.) rendeletben meghatározott, a 23 és 6 óra közötti alkoholárúsítási tilalom megsértőivel szemben alkalmazható szankció került meghatározásra.

16 – 21. §-hoz

A zaj elleni védelem egyes szabályairól szóló 26/2009. (XII. 4.) rendelet kötelező érvényű előírásainak megsértését szankcionálja abban az esetben, ha a rendelet szerinti, a polgármester által adható felmentéssel nem rendelkezik a zajos tevékenységet végző személy. Ez kiegészül azzal az új rendelkezéssel, amely a vendéglátó egységek nyitott nyílászárók melletti zenezolgáltatásából eredő, az állampolgárok pihenését lehetetlenné tevő zaj esetén tesz lehetővé szankcionálást.

22. §-hoz

Az allergiát okozó gyomnövények elterjedésének visszaszorításáról szóló 22/1999. (XII. 3.) rendeletben meghatározott közegészségügyi szempontokat szolgáló előírások megsértőivel szemben alkalmazható szankciót tartalmazza.

23. §-hoz

Városképi szempontok teszik szükségessé, hogy a közterületek különböző pontjain elhelyezett hirdetések, plakátok ne rontsák a kerületünkről alkotott képet.

24. §-hoz

Kisebb közösséget érintő rendelkezés a társasházi együttélés alapvető szabályai, valamint a házirendben foglalt, a lakóközösségek által alkotott szabályok, de ezek be nem tartása súlyos mértékben sérthetik az egész lakóközösség érdekeit, amelyek szankcionálatlansága komoly problémákat okoznak. Ezek megsértőivel szemben teremt lehetőséget e § a jogkövetkezmények alkalmazására.

25. §-hoz

A helyi önkormányzat jelképeiről, valamint a „Ferencváros” név használatáról szóló 6/2015. (II. 24.) rendeletben foglalt azon előírás megsértőivel szemben ad lehetőséget a szankcionálásra. Ezek a korábbi rendeletben szabálysértési tényállásként kerültek meghatározásra.

26. §-hoz

Az e rendeletben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások szankcionálásának hatásköri és eljárási szabályait tartalmazza. Az önkormányzati hatósági ügyben a Ket. rendelkezéseit kell alkalmazni, azonban indokolt volt méltányossági szempontokat is figyelembe venni egyrészt azon elkövetők vonatkozásában, akiknek cselekménye kisebb mértékben sérti az e rendeletben meghatározott szabályokat, és a figyelmeztetéstől is kellő hatás várható, másrészt a fiatalok elkövetőkre enyhébb szabályokat tartalmaz.

27. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés, amely a jogszabály alkalmazására kellő időt ad mind a hatósági ügyintézők, mind a közterület-felügyelők számára.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-
testületének
a közösségi együttélés általános szabályairól és ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről szóló
..../2015. (...) rendeletéhez**

1. Társadalmi hatások

A rendelet megalkotásától és alkalmazásától a közbiztonság, a lakosság általános közérzetének, megelégedettségének javulása várható. Kedvező hatásként jelentkezhet a közösségi normákat megsértő magatartások csökkenése és nem utolsósorban a helyi rendeleteink – ezideig szankció nélküli – szabályainak kikényszeríthetősége is lehetővé válik.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A közterület rendjének várható javulása következtében – ha nem is számottevően, de – kevesebbet kell költeni a közterületek tisztán- és rendbentartására, így az önkormányzat kiadásai csökkenhetnek, a bírságokból pedig bevétel származik, amely az önkormányzat saját bevételét képezi.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatásai pozitívak. A rendelet óvja az épített és természeti környezetet, emellett jelentősen hozzájárul a közterületek rendjének helyreállításához, a kerület lakosainak éjszakai pihenésének biztosításához, az állampolgárok biztonságérzetének növeléséhez.

4. Egészségügyi következmények:

A rendeletben foglaltak végrehajtásával hozzájárulunk az egészséges környezethez való jog érvényesüléséhez.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet végrehajtása várhatóan nagyszámú új hatósági ügyet fog jelenteni, ezzel egyidejűleg azonban prognosztizálható a jelenleg nagyszámú panaszok csökkenése, így összességében nem okoz jelentős többletterhet az eljárások lefolytatása.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A rendelet végrehajtása a Hatósági Irodán a meglévő és esetleg belső hivatali áthelyezéssel kiegészített személyi állománnyal megoldott, így összességében az új feladat a hivatal számára további személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek biztosítását nem igényli.