



Budapest Főváros IX. kerület
Ferencváros Önkormányzata

Iktató szám: 281/2012.

ELŐTERJESZTÉS

a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2012. november 8.-i ülésére

Tárgy: Döntés a Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata fenntartásában működő oktatási intézmények beléptető rendszerének kialakításáról

Előterjesztő: Kandolka László képviselő

Készítette: FEV IX. Zrt.

Előzetesen tárgyalja: GB 2012. november 7.
PEB 2012. november 7.
VVKB 2012. november 7.
HÜB 2012. november 7.

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr.Enyedi Mária s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input checked="" type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input checked="" type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata által készített és 2012. október 4-én megtárgyalt előterjesztés alapján, a 2012. szeptember 1. napján hatályba lépett nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. (továbbiakban: Nkt.) törvény szerint 2013. január 1-től kezdődően - a szakközépiskolai nevelés-oktatás és a szakiskolai nevelés-oktatás (szakképző iskolák) kivételével - a **fenntartói jog és a működtetői jog elkülönül**, és Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata a tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló vagyon működtetéséről köteles gondoskodni.

A Nkt. 74. § (4) bekezdésében foglaltak szerint:

*„A működtető feladata, hogy a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlant az e törvény keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltesse, karbantartsa. A működtető köteles a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni **az ingatlan vagyonvédelméről**. A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. Ennek keretében a működtető feladata különösen a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása. A működtető feladata működtetni, karbantartani a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges technikai berendezéseket, javítani, karbantartani a tulajdonában lévő taneszközöket, beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket.”*

Ebből adódóan a Nkt. szerint az oktatási intézmények működtetése, a vagyon kezelése, így a vagyonvédelem a továbbiakban is a Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának feladata marad.

A feladat maradéktalan ellátása érdekében Ferencváros Önkormányzata szükségesnek tartja egy „Beléptető rendszer” kiépítését a Ferencvárosi oktatási intézményekben. A rendszer kiépítését a sikeresen lebonyolított közbeszerzési pályázatot követően a 2012/13 tanév iskolai szünet ideje alatt célszerű elvégezni.

Mivel a vagyonkezeléssel kapcsolatos közfeladatok ellátására Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata a FEV IX. Zrt.-t bízta meg, illetve az azonosításra alkalmas kártyához kapcsolódó szolgáltatások nyújtására a FEV IX. Zrt. társtulajdonosa a Ferencváros Kártya Kft.-nek, ezért a Képviselő-testület a rendszer kiépítésére, illetve üzemeltetésre a FEV IX. Zrt.-t bízna meg azzal, hogy a rendszer kiépítésével és üzemeltetésére vonatkozó költségeket a FEV IX. Zrt. 2013. évi közszolgáltatási szerződés költségkeretében biztosítja.

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat Képviselő-testülete 2012. október 4-i ülésén 401/2012.(X.04.) számú határozatával döntött arról, hogy az önkormányzati fenntartású oktatási intézményeiben beléptető rendszer kialakításával és bevezetésével kapcsolatban felkérte a FEV IX. Zrt.-t, hogy készítsen előzetes megvalósítási- és költségtervet a rendszer kialakítására és üzemeltetésére.

A megvalósítható lehetőségek leírása előtt röviden bemutatjuk a beléptető rendszerek alkalmazásának fontosságát és alkalmazási területét az alábbiak szerint.

A beléptető rendszerek általános ismertetése

- A beléptető rendszerek elsődleges feladata: az illetéktelen személyek belépésének megakadályozása a védett területre, a személyforgalom kontrollja, nyilvántartása, a

vendégforgalom zavartalan és zökkenőmentes lebonyolítása, ellenőrzése, nyomon követhetősége. A jól megtervezett beléptető rendszerek stabilak, nagy áteresztő képességgel rendelkeznek, rugalmasan kezelik a különböző típusú belépőket, és a hozzájuk tartozó jogosultságokat.

- Beléptető rendszerek típusai: léteznek az egyszerű kulcsos nyitástól a számkódos beléptetőkön át a mágneskártyás közelítő (proximity) kártyás beléptető rendszerekig. A kártyás beléptető rendszerek képesek a be- és kilépés nyilvántartásán át a munkaidő/tanulói nyilvántartására és felügyeletére is.
- Működési jellemzők: A diákok/dolgozók egy-egy chipkártyát kapnak, amelyet ha lehúznak a megfelelő helyen, a rendszer beengedi őket az épületbe. Ez a modernebb megfelelője annak, amikor régebben csak a diákigazolvány felmutatásával lehetett belépni az iskolába, továbbá az iskolai beléptető rendszer nem sérti a diákok személyiségi jogait a szakértői állásfoglalások szerint.

Iskolai beléptető rendszerek bevezetésének indokoltsága

Az iskolai erőszak, a lopások, a tanárok és a diákok biztonságának érdekében egyre több iskola szerelteti, illetve szándékozik beszereltetni a beléptető rendszereket az intézmény épületébe. Már Magyarországon is több iskolába csak kártyával mehetnek be a tanulók, például Zsigmondy Vilmos és Széchenyi István Szakképző Iskolába Nagykanizsán; Jedlik Ányos Gépipari és Informatikai Középiskolába Győrben; Trefort Ágoston Kéttannyelvű Középiskolában és a Budapesti Műszaki Egyetemre Budapesten stb.

- Indokoltsága: Sok intézményben megszorodtak a lopások, a rongálások és a lógások. Általában ezek összességében már elegendőek ahhoz, hogy beléptető rendszert szereltesse az intézmények a bejáratokhoz, s általában ehhez csatlakoznak térfigyelő kamerák is az udvarra és a folyosókra. Azokban az intézményekben, ahol rengeteg a tanuló, nincs az a portás, aki mindenkit meg tudjon jegyezni, s el tudja dönteni, hogy ki jár oda, s ki nem. A beléptető-rendszernek köszönhetően már nem sétálhat be csak úgy, akárki az iskolákba, ráadásul ahol gyakori a lógások száma, ott is megoldást jelenthet a rendszer, hiszen a diákok sem mehetnek ki akármikor, így nem tudnak észrevétlenül lelépni az órákról.
- További lehetőséget jelenthet az iskolai étkezés elszámolásánál a kiépített rendszer. A beléptetéshez használt kártyák és olvasók alkalmasak arra is, hogy speciálisan az iskolai étkezési jogosultságot, és az egyéb törvényi feltételeket, ellenőrizzék. Az étkezés igénybevétele az alapadatok alapján, a megfelelő költségviselőre elszámolható.
- Nemzeti Egységes Kártyarendszerhez (A 1309/2010. (XII. 27.) Korm. határozat a Nemzeti Egységes Kártyarendszer megvalósításával kapcsolatos feladatokról) illeszkedés biztosítása: a kártyarendszer kidolgozásának kormányzati célja, hogy a jövőben egységesítsék az állam által kibocsátott okmányokat és belépőket, így a polgárok a jelenleginél kevesebb igazolvánnyal, kártyával rendelkezzenek, és egy-egy kártyával több helyen is azonosíthatják magukat. Az érintett okmányok között van például a személyazonosító igazolvány, a jogosítvány, a diákigazolvány, a taj-kártya, továbbá az állami intézmények belépői. A jelenleg forgalomban lévő diákigazolványok ezirányú alkalmatlansága miatt célszerű lehet a helyi diákok jelentős részének és dolgozóknak is intelligens kártyát (adott esetben a NEK-hez is illeszkedő városkártyát) biztosítani.

Az iskolai beléptető rendszer elemei

Az iskolai beléptető rendszerek főként az azonosító kulcsok (beléptető-kártyák), és a beléptető kapuk kivételében térnek el egymástól. A rendszerek mindegyikének biztosítani kell az alábbi szolgáltatásokat: megbízhatóan felügyeli és korlátozni a belépők körét, nyilvántartani azt, hogy ki mikor léphet be az iskolába, ki van most benn, ki mikor érkezett és távozott. Külön belépési jogosultsági időzónák állíthatók

be a tanároknak, személyzetnek, diákoknak, akár egyes osztályoknak is. A beléptető rendszer több kiegészítő szolgáltatást is nyújthat:

- összekapcsolható az iskolai felvételi és személyi nyilvántartásokkal,
- a tanintézet munkatársai, alkalmazottai esetében gépi jelenléti ívet vezethet, előírászerű munkaidő nyilvántartási dokumentációkat készíthet,
- a belső védett zónákba csak a jogosultak léphetnek be: szertár, könyvtár
- felügyeli a személyi fogyasztást: ebéd, kávé, fénymásolás,
- bővíthető integrált épületvédelmi / behatolás védelmi rendszerre stb.,
- összekapcsolható a már esetleg meglévő behatolás védelmi rendszerrel.

A beléptető rendszer gyakorlati működése

A rendszer kiépítése és bevezetése nyomán az iskolában minden, a rendszerhez csatlakozott diák/dolgozó kapna egy kártyát, amely egy korszerű RFID* technológiával működő azonosító plastikkártya lenne. A be- és kilépés a belépőkártya segítségével az iskola bejáratánál felszerelt forgóvilla kapukon keresztül lehetséges. A kapukkal az illetéktelen belépések száma csökkenthető, miután csak a belépőkártyával rendelkező személyek tudnak rajtuk keresztülhaladni. Így jelentősen növelhető a diákok, a tanárok valamint az iskola eszközeinek biztonsága.

A be- és kilépések folyamatosan „naplózásra” kerülnek, amelyet a megfelelő jogosultsággal rendelkező, regisztrált felhasználók, így például a diákok esetében szülők (alapértelmezésben csak saját gyermeküket) akár interneten keresztül bármikor lekérdezhettek. Igény esetén a szülő sms-t is kaphat gyermeke iskolába érkezéséről, valamint arról, ha elhagyja az iskolát.

A kiépített belépő rendszer a megfelelő szoftveres kiegészítőkkel kibővítve egy olyan korszerű integrált iskolai információs rendszerre is fejleszhető, amely egyszerre szolgálhatná a gyerekek/tanárok biztonságát, segítheti az oktatást, továbbá költséghatékony megoldásokat nyújthat az iskolai adminisztráció terén is.

A rendszer előnyei az alábbiakban összegezhetők:

- növeli az iskola biztonságát (forgóvilla beléptető rendszer, mágneszáras terembeleptetés; csengetési rend kezelés),
- folyamatos kapcsolattartásra, interakcióra ad lehetőséget az iskolai élet összes szereplője között (gyermek; szülő; tanár; stb.),
- iskolai adminisztráció megkönnyítése; folyamatos információszolgáltatás,
- költséghatékonyság, ugyanazon infrastruktúra kihasználása több célra,
- moduláris felépítés,
- integráció lehetősége a már meglévő rendszerekkel.

A rendszerhez tartozhat akár egy információs LCD kijelző is, amely üdvözlí az iskolába belépőket, és az iskola által szerkesztett közérdekű üzenetek is megjelenhetnek rajta.

* Az **RFID** az angol "Radio Frequency IDentification" kifejezés rövidítése -, amely magyarul rádiófrekvenciás azonosítást jelent. Az RFID technológia olyan megoldások gyűjtőfogalma, amely tárgyak vagy élőlények azonosítóját továbbítja vezeték nélkül, rádióhullámok segítségével. Az RFID is az automatikus azonosítási (Auto-ID) technológiák széles családjába sorolható. Az Auto-ID technológiák közé tartozik még a vonalkód, az optikai karakterfelismerés (OCR), és a biometrikus (ujjlenyomat, írisz) azonosítás. Az Auto-ID technológiák használatával jelentősen csökkenthető az adatbevitel és az adatfeldolgozás, az ellenőrzés ideje, emellett kiküszöbölhető a hibás adatbevitel.

Ferencvárosban már működő beléptető rendszerek és további igények ismertetése

A beléptető rendszerbe vonható ferencvárosi intézményi kör bemutatása létszámadatokkal:

Bakáts téri Ének-Zene Általános Iskola: 371 tanuló, 49 dolgozó
Ferencvárosi Komplex Óvoda és Általános Iskola: 77 tanuló, 47 dolgozó
Kosztolányi Dezső Általános Iskola: 347 tanuló, 48 dolgozó
Kőrösi Csoma Sándor Kéttannyelvű Általános Iskola: 367 tanuló, 49 dolgozó
Leövey Klára Gimnázium és Szakközépiskola: 1040 tanuló (nappali, szakképző, felnőtt) 103 dolgozó
Szent-Györgyi Albert Általános Iskola és Gimnázium: 731 tanuló, 92 dolgozó
Molnár Ferenc Általános Iskola: 354 tanuló, 55 dolgozó
József Attila Általános Iskola és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény: 162 tanuló, 66 dolgozó
Telepy Károly Testnevelés Szakosított Általános Iskola és Gimnázium: 570 tanuló, 69 dolgozó
Weöres Sándor Általános Iskola, Gimnázium és Szakközépiskola: 732 tanuló, 94 dolgozó
Ferencvárosi Ádám Jenő Alapfokú Művészetoktatási Intézmény: 683 tanuló, 52 dolgozó
Nevelési Tanácsadó: dolgozói létszám 40 fő

A Leövey Klára Gimnáziumban és a Szent-Györgyi Albert Általános Iskolában és Gimnáziumban működik már beléptető rendszer. Ezeket nevezhetjük „alaprendszereknek”, melyek egyes elemei – eltérő mértékben – felhasználhatók a tervezett komplex beléptető rendszerben is.

- A Leövey Klára Gimnáziumban működő rendszer jellemzői: elavult, a hibaelhárítás költségei és az elamortizálódott eszközök cseréje mindenképpen a teljes rendszercserét indokolják. A működő rendszer elvileg bővíthető, gyakorlatilag azonban nem. Ennek oka, hogy az igen nagy terhelés mellett (a Tornacsarnokban tartott testnevelés órák miatt a napi be- és kilépések száma meghaladja a kétezret) a mostani alapfunkciókat sem képes megbízhatóan kezelni a rendszer, szoftvere rendkívül elavult, a forgóvillák elhasználódtak, állandóan meghibásodnak. Újabb funkciók használatához (például ebédbefizetés) a rendszerhez újabb érzékelők lennének szükségesek, illetve a szoftvert át kellene írni. Az iskolaigazgató véleménye szerint: „az iskolánkban több mint egy évtizede használt, működtetett beléptető rendszer mára mind erkölcsileg, mind fizikailag menthetetlenül elavult, elhasználódott; a mindennapos testnevelés miatt tovább növekvő terhelésnek már nem tud eleget tenni.” Tekintettel a jövőben várhatóan tovább emelkedő hibajavítási költségekre, és a várhatóan mind gyakrabban jelentkező problémákra, az iskola és az Önkormányzat érdekei egyaránt a rendszer lecserélése mellett szólnak.
- A Szent-Györgyi Albert Iskolában működő rendszer jellemzői: megfelelően működő beléptető rendszert használnak, annak fenntartása az iskola szempontjából indokolt lehetne, fenntartói oldalon viszont a rendszerhez kapcsolt kiegészítő funkciók megléte, a további bővítések lehetősége, valamint az egységes működtetés, mint pozitívum (pl. iskolaváltások kezelése, közös élelmezési, illetve beszerzési folyamatok szervezése, a későbbiekben esetleg az iskolák előtt díjkedvezményes/meghatározott ideig ingyenes szülői parkolás bevezetése stb.) mégis a rendszercsere mellett szólhatnak.

Az intézmények között egyebekben nincs technikai különbség a beléptető rendszerrel szemben támasztott követelmények terén, ennek megfelelően a bevezetés költségei is egységesen kezelhetők.

A megvalósítás előzetes költségbecslései

A szükséges pályázatot megelőzően csak becsülni lehet a várható költségeket előzetes piaci információk alapján, de alapvetően két konstrukcióban javasolható a beléptető rendszer finanszírozása:

A) Egyszeri beruházás, majd üzemeltetés

A szükséges eszközök becsült beszerzési költsége rendszerelemenként és iskolánként (Nettó Ft)

Rendszerelem megnevezés	Menny.	Egység	Becsült anyagár	Becsült munkadíj	Egységár összesen	Összesen
Forgóvilla leeső karral	2	db	1 600 000 Ft	200 000 Ft	1 800 000 Ft	3 600 000 Ft
A kapukat vezérlő elektronika – online controller	1	db	450 000 Ft	80 000 Ft	530 000 Ft	530 000 Ft
RFID kártya olvasására alkalmas egység a forgóvillán	4	db	70 000 Ft	10 000 Ft	80 000 Ft	320 000 Ft
Szükséges tápegység (a kapuk áramellátását biztosítja)	2	db	30 000 Ft	5 000 Ft	35 000 Ft	70 000 Ft
Illesztő egység (segítségével a számítógépes rendszerrel kommunikál a kapu és a kártyaolvasó, kapunként 2 db)	4	db	35 000 Ft	5 000 Ft	40 000 Ft	160 000 Ft
Szerverprogram (a beléptetést vezérlő program)	1	db	200 000 Ft	20 000 Ft	220 000 Ft	220 000 Ft
Kliens program (az üzemeltető számára biztosított program, melyen a jogosultságok stb. menedzselhetők)	1	db	100 000 Ft	5 000 Ft	105 000 Ft	105 000 Ft
Számítógépes olvasó (kliens számítógép melletti kártyaolvasó)	1	db	70 000 Ft	5 000 Ft	75 000 Ft	75 000 Ft
Korlát (ami a belépőket a kapuhoz irányítja)	1	db	120 000 Ft	20 000 Ft	140 000 Ft	140 000 Ft
Összesen egy iskolára vetítve						5 220 000 Ft

Várható üzemeltetési költségek: a rendszer telepítése után iskolánként kb. 50 ezer forint + ÁFA összegű üzemeltetési és support díjjal lehet számolni, emellett igény szerint az élelmezési szoftver bevezetése esetén annak kb. 50 ezer forintos nettó díját is figyelembe kell venni iskolánként.

Az előbbi költségbecslések alapján összességében a rendszer becsülhetően 60-65 millió forintos nettó egyszeri kiépítési díján felül éves szinten további kb. nettó 14-16 millió forint üzemeltetési költség merülhet fel.

B) Havi fix díjas szolgáltatásvásárlás

Elképzelhető olyan konstrukció, melyben havi bérleti díjért, egyenletes ütemezéssel a szolgáltató által előfinanszírozhatók az egyszeri beruházás költségei. Ehhez természetesen hosszú távú, minimum 48-60 hónapos megtérülési időt célszerű biztosítani. A bérlet/lízing konstrukció választásakor célszerű lehet fix havidíj ellenében a rendeltetésszerű használat során felmerült hibák elhárítását is kérni.

Havidíjas konstrukcióban természetesen az egyszeri beruházásnál is figyelembe vett ebédbefizetéseket, iskolai élelmezést szervező alkalmazások is igénybe vehetők.

Természetesen a bérleti a konstrukció Megrendelő részéről valamivel nagyobb összköltséggel járhat, de egyenletes terhelést jelent a költségvetésnek, valamint nem elhanyagolható az a tényező sem, hogy így az üzemeltetéshez kapcsolódó veszélyek is a szolgáltatót terhelik.

Végül fontos kiemelni, hogy a beruházás nagyságrendjét tekintve **mindenképpen szükséges közbeszerzési eljárás lefolytatása** a szolgáltató kiválasztásához, mely eljárásban a kapcsolódó önkormányzati érdekek (pl. NEK kompatibilis kártya illetve a városkártya használati lehetősége, további fejlesztési lehetőségek – könyvtár, büfé stb.) is érvényesíthetők és az előbbieken becsült költségadatokat is pontosíthatóak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a határozati javaslat elfogadására.

Budapest, 2012. november 5.

Kandolka László s.k.
képviselő

Határozati javaslat

A. változat (Egyszeri beruházás, majd üzemeltetés) esetén

Budapest, Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. visszavonja a 402/2012. (X. 04.) számú határozatát,
2. egyetért Budapest, Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat által működtetett oktatási, köznevelési intézményekben a „Beléptető rendszer” kialakításával és üzemeltetésével,
3. felkéri a Polgármestert, hogy gondoskodjon a 2013. évi költségvetés tervezésekor a „Beléptető rendszer” kialakításával és üzemeltetésével, valamint a 2013. évtől kezdődően legalább 4 éven át a „Beléptető rendszer” havi support ellátásával kapcsolatos költségeket vegye figyelembe és építse be a költségvetésbe, amennyiben az Önkormányzat költségvetési helyzete ezt lehetővé teszi.

Határidő: 1. pont: 2012. november 8.
2. pont: 2012. november 8.
3. pont: 2013. évi költségvetés, és 4 évig folyamatos

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

B. változat (Havi fix díjas szolgáltatásvásárlás) esetén

Budapest, Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. visszavonja a 402/2012. (X. 04.) számú határozatát,
2. egyetért Budapest, Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat által működtetett oktatási, köznevelési intézményekben a „Beléptető rendszer” kialakításával és üzemeltetésével,
3. felkéri a Polgármestert, hogy gondoskodjon a 2013. évi költségvetés tervezésekor, valamint a 2013. évtől kezdődően legalább 4 éven át a „Beléptető rendszer” havi fix díjas szolgáltatásvásárlásra ellátására kapcsolatos költségeket vegye figyelembe és építse be a költségvetésbe, amennyiben az Önkormányzat költségvetési helyzete ezt lehetővé teszi.

Határidő: 1. pont: 2012. november 8.
2. pont: 2012. november 8.
3. pont: 2013. évi költségvetés, és 4 évig folyamatos

Felelős: dr. Bácskai János polgármester