



Iktató szám: 280/2012.

Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2012. november 08-ai ülésére

Tárgy: Javaslat az oktatási intézmények 2013. január 01-étől történő működtetési feladatainak ellátására

Előterjesztő: dr. Bácskai János polgármester

Készítette: dr. Szabó József Zoltán (Jogi és Pályázati Iroda)

Előzetesen tárgyalja: Humán Ügyek Bizottsága 2012. november 07-ei ülésén
Pénzügyi Ellenőrző Bizottság 2012. november 07-ei ülésén

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Enyedi Mária s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input type="checkbox"/>	
Határozat	<input checked="" type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input type="checkbox"/>	
	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 2013. január 01-étől hatályos 74. § (4) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

„74. § (4) A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik - a szakképzésről szóló törvény 5. § (1)-(4) bekezdései szerinti szakképző iskola kivételével - az **illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat - a 76. § (3) bekezdésben foglaltak kivételével - saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket.** A települési önkormányzat e kötelezettsége alól gazdasági és jövedelemtermelő képességgel összefüggő feltételek hiányában külön jogszabályban meghatározott módon mentesül.”

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 4. § 18. pontja szerint működtető az a települési önkormányzat, amely a saját tulajdonát képező ingatlanban folyó állami köznevelési feladatellátáshoz kapcsolódó ingó és ingatlan vagyont üzemelteti.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 2013. január 01-étől hatályos 76.§-a alapján a **működtetési feladatok** az alábbiakra terjednek ki:

- a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló **ingatlant** az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, **tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltesse, karbantartsa,**
- a működtetéssel kapcsolatos **közterhek, költségek, díjak viselése,**
- **gondoskodás az ingatlan vagyonvédelméről,**
- **minden olyan feladat ellátása,** amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el,
- a köznevelési intézmények működéséhez szükséges **eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása,**
- **működtetni, karbantartani** a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges **technikai berendezéseket, javítani, karbantartani a tulajdonában lévő taneszközöket,** beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket,
- a köznevelési intézmény **épülete állagának megóvása.**

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete **373/2012. (X.04.) számú határozatában** döntött arról, hogy az állami köznevelési intézményi feladatokat ellátó ingó és ingatlan vagyon - 2013/2014-es tanévre vonatkozó – működtetését vállalja.

Fentiek Önkormányzatunknak, mint 2013. január 01-étől működtetőnek minősülő, illetve működtetést vállaló Önkormányzatnak döntést kell hoznia arról, hogy a a működtetési feladatok ellátásáról milyen módon gondoskodik.

Az oktatási intézményeink vezetői 2012. október 10-én levélben kerestek meg, melyben kezdeményezték, hogy minden oktatási intézmény üzemeltetésére egy-egy önálló gazdasági egység – javaslatuk szerint egy-egy nonprofit gazdasági társaság - kerüljön létrehozásra.

Az intézményvezetők javaslatát a Hivatal szakmai, pénzügyi és jogi területért felelős irodái véleményezték, és egységesen gazdaságtalannak tartották a megvalósítását.

A 11 gazdasági társasággal szemben a működtetési feladatok ellátására jóval célszerűbb és gazdaságosabb egy szervezetet létrehozni, melynek keretein belül minden iskolához rendeltlen egy külön szervezeti egység végezhetné a működtetési feladatokat.

A működtetés ellátására fentiek alapján javaslom, hogy **hozzunk létre egy önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervet**, melyhez minden oktatási intézmény minden érintett dolgozója, jogviszonya jellege és illetménye megváltoztatása nélkül átkerülhetne áthelyezéssel, így a működtetési feladatokat gyakorlatilag továbbra is azok a dolgozók végeznék, akik az adott intézményt a legjobban ismerik.

A költségvetési szerv alapítása mellett szól továbbá, hogy annak bejegyzése nem igényel külön törzstőkét, nem kell felügyelő bizottságot választani és annak tagjai díjazására külön forrásokat biztosítani, nem kell könyvvizsgálót alkalmazni, nem szükséges külön támogatási és közszolgáltatási szerződést kötni a feladatellátással összefüggésben, gazdálkodása az Áht. szabályaira tekintettel pedig jóval kötöttebb és kontroláltabb, mint a gazdasági társaságok esetében. (pl. kötelező FEUVE illetve belső ellenőrzési rendszer).

Fentiekben említett gazdálkodási adminisztratív kööttségek álláspontom szerint mindenképpen szükségesek lennének egy ilyen humán erőforrás állományú (223 státusz kerülne átvételre) és éves pénzforgalommal rendelkező szervezet esetében. A költségvetési becsült adatok a jelenlegi jogszabályi előírások figyelembe vételével az intézmények összességében a következők:

- rendszeres személyi juttatások max. 223 fő	343.200 eFt
- munkaadói járulék összege	92.664 eFt
- vidéki közlekedés térítés	7.135 eFt

Fenti összeg nem tartalmazza a jubileumi jutalomra jogosult 10 fő juttatását, melyre vonatkozóan adattal nem rendelkezünk. Továbbá olyan egyéb kifizetéseket sem, melyek tervezhetőségére vonatkozóan információval nem rendelkezünk (cafeteria, stb.).

- dologi kiadások (bruttó) összesen	774.832 eFt
- eseti megrendelések	122.023 eFt
- közüzemi díjak	311.354 eFt
- egyéb szolgáltatás díjai	273.616 eFt
- intézményüzemeltetés díja	67.839 eFt

A költségvetési szerv alapításának joga a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 10. § (1) g) pontjában foglaltak alapján a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik.

A költségvetési szerv alapító okiratának az államháztartásról szóló 368/2011 (XII.31.) Korm. rendelet 5. § (1)-(2) bekezdései alapján az alábbiakat kell tartalmaznia:

„5. § (1) Az alapító okirat tartalmazza a költségvetési szerv

- a) nevét, székhelyét, esetleges telephelyeit,
- b) az alapításáról rendelkező jogszabály teljes megjelölését, ha az alapításról jogszabály rendelkezett,
- c) közfeladatát és alaptevékenységét, továbbá ezek államháztartás szakfeladatrendje szerinti megjelölését, államháztartási szakágazati besorolását,
- d) illetékességét, működési körét,
- e) irányító szervének nevét, székhelyét,
- f) gazdálkodási besorolását,
- g) vezetőjének megbízási rendjét, és
- h) a foglalkoztatottjaira vonatkozó foglalkoztatási jogviszonyok megjelölését.

(2) Az alapító okirat - az (1) bekezdésben foglaltakon túl - az alábbiak fennállása esetén tartalmazza a költségvetési szerv

- a) jogelődjének megnevezését, székhelyét,
- b) vállalkozási tevékenysége felső határát a módosított kiadási előirányzatok arányában, és
- c) megszűnésének időpontját vagy pontos feltételét, ha határozott időre vagy bizonyos feltétel bekövetkeztéig hozzák létre.”

A fentiek figyelembe vételével elkészítettük az alapító okiratot, melyet normatív határozat formájában kell a T. Képviselő-testületnek elfogadnia.

Az alapítás időpontjának 2012. december 01-ét javaslom, annak érdekében, hogy az alábbiak szerinti munkáltatói intézkedéseket az intézmény vezetője meg tudja tenni:

Jelenleg az érintett személyek áthelyezésével biztosítható, hogy a közalkalmazotti jogviszony annak folytonossága mellett az oktatási intézményeknél megszüntethető, és a jelenleg létrehozandó költségvetési szervnél pedig létrehozható legyen. A Kjt. 26. § (1) bekezdésében foglaltak alapján az áthelyezésben a két munkáltatónak egymással és a közalkalmazottal kölcsönösen meg kell állapodnia. Ezen megállapodások előkészítése illetve megkötése érdekében tartom szükségesnek a 2012. december 01-ével történő alapítást.

Az intézmény 2012. december 01-től történő működése érdekében dönteni szükséges annak vezetője személyéről is, azaz a magasabb vezetői megbízás adásáról, illetve ezzel egyidejűleg a kinevezéséről. A Kjt. szabályai alapján közalkalmazotti jogviszony létesítése, illetve magasabb vezetői megbízás adása csak pályázat útján lehetséges. Előbbi általános szabálytól azonban mindkét esetben el lehet térni.

A Kjt. 20/A §. (2) b) pontja és a 20/B § (5) a) pontjában foglaltak alapján mind a közalkalmazotti jogviszony létesítése, mind pedig a magasabb vezetői megbízás adása lehetséges pályázat nélkül is, amennyiben a munkakör haladéktalan betöltése, illetve a magasabb vezetői megbízás adása a folyamatos ellátás biztonságos megszervezéséhez elengedhetetlenül szükséges, és a folyamatos működéshez szükséges személyi feltételek más munkaszervezési eszközökkel nem biztosíthatók.

A költségvetési szerv bejegyzéséhez szükséges a vezető személyének megnevezése is, így jelen esetben a pályázat lefolytatása fentiek alapján nem kötelező.

Fentiek alapján javaslom, hogy az intézmény vezetési feladatok ellátására adjunk határozott időtartamú, **2013. december 31-ig szóló vezetői megbízást**, közalkalmazotti jogviszony létesítéssel együtt egy ilyen feladatok ellátására képes, és az ágazta tevékenységében is jártas személynek. Az egyeztetések a megfelelő személy kiválasztása érdekében jelenleg is folyamatban vannak, így személyére, illetve illetményének pontos meghatározására az ülésen teszek név és összeg szerinti javaslatot.

A költségvetési szerv alapításával, vezetőjének kinevezésével szükséges továbbá meghatározni a 2012. évi engedélyezett létszámát, és ehhez valamint a dologi kiadások fedezetének biztosításához pénzügyi fedezetet biztosítani.

Annak érdekében, hogy a szervezési és adminisztratív folyamatok (szabályzatok kidolgozása, közalkalmazottakkal történő megállapodások előkészítése, egyéb szerződések megkötése) a 2013. január 01-től történő zökkenőmentes működtetési feladatok megkezdése érdekében hatékonyan elvégezhetőek legyenek, javaslom a költségvetési szerv létszámkeretét 2012. évre 3 főben, 2013-tól pedig 226 főben megállapítani.

A létszámkeret megállapításával egyidejűleg dönteni szükséges a személyi, illetve a dologi előirányzat összegéről és annak biztosításáról is. Az előirányzott létszámkeret, valamint az adminisztratív és működési kiadások fedezetére javaslom a személyi kiadásokra 2 millió forint, a dologi kiadások biztosítására pedig 300 ezer forint előirányzat biztosítását.

Dönteni szükséges továbbá a jelenleg az oktatási intézmények könyveiben szereplő, működtetéshez szükséges ingó eszközök 2013.01.01-vel történő kivezetéséről, és a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központnak történő térítésmentesen átadásáról is.

A költségvetési szerv létrehozása jelenleg tehát többletköltségekkel jár Önkormányzatunknak, azonban hosszabb távon, a dologi kiadások racionalizálása (az összevont beszerzésekben rejlő költségcsökkentő tényezők) útján, és egy eddiginél egységesebb üzemeltetési szemlélet megvalósulásával gazdasági és szakmai előnyei is láthatóak lesznek.

Az intézmény vezetőjével szemben általános elvárásom lesz, hogy az oktatási intézmények igazgatóival jó kapcsolatot építsen ki illetve tartson fenn, és véleményüket figyelembe véve alakítsa ki, illetve szükség esetén módosítsa üzemeltetési koncepcióját.

Kérem a képviselő-testületet, hogy az oktatási intézmények működtetésével kapcsolatos feladatainak 2013.01.01-től történő zökkenőmentes ellátása érdekében az előterjesztést megtárgyalni, és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2012. október 31.

dr. Bácskai János s.k.
polgármester

Határozati javaslatok

1. Budapest Főváros IX. Kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (4) bekezdésében foglalt működtetési feladatok ellátására 2012. december 01-ei hatállyal megalapítja a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központot.

Határidő: 2012. december 01.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

2. Budapest Főváros IX. Kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központ intézményvezetői feladatának ellátására közalkalmazotti jogviszony létesítésével egybekötöttén magasabb vezetői megbízást ad 2012. december 01-étől 2013. december 31-ig terjedő időtartamra.....-nak, és illetményét havi bruttóforintban állapítja meg.

Határidő: 2012. december 01.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

3. Budapest Főváros IX. Kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központ engedélyezett létszámát 2012. december 01-étől 3 főben 2013. január 01-étől pedig 226 főben határozza meg.

Határidő: 2012. december 01., illetve 2013. január 01.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

4. Budapest Főváros IX. Kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központ részére intézmény működtetési feladatainak maradéktalan ellátása érdekében az alábbi ingatlanok használatának jogát biztosítja:

1095 Budapest, Mester u. 19. (székhely)

1092 Budapest, Bakáts tér 12.

1095 Budapest, Gát u. 6.

1097 Budapest, Thaly K. u. 17.

1097 Budapest, Vágóhíd u. 35.

1095 Budapest, Mester u. 67.

1091 Budapest, Ifjúnunkás u. 1.

1091 Budapest, Ifjúnunkás u. 13.

1096 Budapest, Vendel u. 1.

1093 Budapest, Lónyay u. 4/c-8.

1096 Budapest, Telepy u. 17.

1098 Budapest, Lobogó u. 1.

1098 Budapest, Toronyház u. 21.

1098 Budapest, Napfény u. 3.

1092 Budapest, Köztelek u. 8.

1098 Budapest, Toronyház u. 21. J. 1.

Határidő: 2012. december 01.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

5. Budapest Főváros IX. Kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központ működésének biztosításához 2012. évre 2 millió forint személyi és 300 ezer forint dologi előirányzatot, összesen 2.300.000 forint kiadási előirányzatot biztosít az általános tartalék terhére.

Határidő: 2012. december 01.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

6. Budapest Főváros IX. Kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központnak 2012. évre biztosított összeg átvezetéséről gondoskodjon a költségvetési rendelet soron következő módosításakor.

Határidő: költségvetés soron következő módosítása

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

7. Budapest Főváros IX. Kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központ működéséhez szükséges források 2013. évi költségvetési rendeletben történő biztosításáról gondoskodjon.

Határidő: 2013. évi költségvetési rendelet elfogadása

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

8. Budapest Főváros IX. Kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy az átmeneti gazdálkodás időszakában a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központ az oktatási intézmények 2012. évi költségvetési adatai alapján kerül finanszírozásra.

Határidő: 2013. évi költségvetési rendelet elfogadása

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

9. Budapest Főváros IX. Kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy az oktatási intézmények könyveiben szereplő, működtetéshez szükséges ingó eszközök 2013.01.01-vel történő kivezetéséről, és a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központnak történő térítésmentesen átadásáról gondoskodjon.

Határidő: költségvetés soron következő módosítása

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

10. Budapest Főváros IX. Kerület Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központ intézményvezetőjét, hogy a jogszabályok által előírt szabályzatok és az SZMSZ kidolgozásáról, valamint az SZMSZ Humán Ügyek Bizottsága elé jóváhagyásra történő terjesztéséről gondoskodjon.

Határidő: 2012. december. 31.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

**Normatív határozati javaslat
a Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központ alapításáról**

**ALAPÍTÓ OKIRAT
FERENCVÁROSI INTÉZMÉNY ÜZEMELTETÉSI KÖZPONT**

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8.§ valamint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rend. 5. § továbbá a/2012. (.....) számú képviselő-testületi határozat tartalmi követelményeinek megfelelően az újonnan létrehozásra kerülő Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központra vonatkozó alapító okiratát az alábbiak szerint határozza meg.

- | | |
|---|---|
| 1. Költségvetési szerv elnevezése: | Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központ |
| 2. Költségvetési szerv székhelye: | 1095 Budapest, Mester u. 19. |
| 3. Költségvetési szerv telephelyei: | 1092 Budapest, Bakáts tér 12.
1096 Budapest, Gát u. 6.
1097 Budapest, Thaly K. u. 17.
1097 Budapest, Vágóhíd u. 35.
1095 Budapest, Mester u. 67.
1091 Budapest, Ifjú munkás u. 1.
1091 Budapest, Ifjú munkás u. 13.
1096 Budapest, Vendel u. 1.
1093 Budapest, Lónyay u. 4/c-8.
1096 Budapest, Telepy u. 17.
1098 Budapest, Lobogó u. 1.
1098 Budapest, Toronyház u. 21.
1098 Budapest, Napfény u. 3.
1092 Budapest, Köztelek u. 8.
1098 Budapest, Toronyház u. 21. J. 1. |
| 4. Költségvetési szerv illetékességi területe: | Budapest Főváros IX. kerület közigazgatási területe |
| 5. Irányító szerv neve: | Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete |
| 6. Irányító szerv székhelye: | 1092 Budapest, Bakáts tér 14. |
| 7. Alapító szerv neve: | Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata |
| 8. Alapító szerv székhelye: | 1092 Budapest, Bakáts tér 14. |
| 9. Alapítás időpontja: | 2012. december 01. |

10. A Költségvetési szerv jogállása: jogi személy

11. A költségvetési szerv gazdálkodási besorolása: önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv

12. Az intézmény által ellátandó alaptevékenység: intézmény üzemeltetési feladatok ellátása, valamint 2013.01.01-től a köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (4) bekezdésében foglalt, valamint a 76. § (1) és (3) bekezdésében részletezett működtetési feladatok ellátása.

13. Ellátandó alaptevékenység szakágazati besorolása: 811000 Építményüzemeltetés

szakfeladatrend szerinti bontásban:

562912	Óvodai intézményi étkeztetés
562913	Iskolai intézményi étkeztetés
562916	Üdülői, tábori étkeztetés
562917	Munkahelyi étkeztetés
680002	Nem lakóingatlan bérbeadása
711100	Építészmérnöki tevékenység, műszaki tanácsadás
712209	Egyéb műszaki vizsgálat, elemzés
749050	M.n.s. egyéb szakmai, tudományos, műszaki tevékenység
812000	Takarítás

14. Vállalkozási tevékenységének szakágazati besorolása:

429900	Egyéb m.n.s. építés
559099	Egyéb m.n.s. szálláshely-szolgáltatás
562920	Egyéb vendéglátás
562919	Egyéb étkeztetés
631000	Adatfeldolgozás, web-hozszing, világháló portál szolgáltatás.
780000	Munkaerő-piaci szolgáltatás

15. A vállalkozási tevékenység mértéke: az éves tényleges kiadásainak 20%-át nem haladhatja meg.

16. Vagyon feletti rendelkezési jogkör: a székhelyül szolgáló ingatlan a Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának tulajdona. Az intézmény vezetője a rendelkezésre álló ingatlan vagyont nem jogosult elidegeníteni, illetve biztosítékként felhasználni.

17. A költségvetési szerv vezetőjének kinevezési rendje: az intézmény vezetőjét Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján- bízza meg/nevezi ki.

A vezető felett a munkáltatói jogkört a Képviselő-testület gyakorolja. Az egyéb munkáltatói jogokat az igazgató felett a polgármester gyakorolja.

18. A költségvetési szerv alkalmazottjai:

- a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján közszolgálati jogviszonyban álló alkalmazottak,
- a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény alapján munkaviszonyban álló alkalmazottak.

19. Az intézmény képviselőire jogosultak: az intézmény igazgatója, illetve az általa meghatalmazott intézményi dolgozók.

20. Az intézmény működése: az intézmény működésének előírásait az irányító szerv által jóváhagyott Szervezeti Működési Szabályzat tartalmazza.
Az intézmény bélyegzőjének hivatalos szövege és lenyomata: középen a Magyar Köztársaság címerével ellátott, sorszámozott körbélyegző Ferencvárosi Intézmény Üzemeltetési Központ felirattal.