



Iktató szám: 247/2013.

Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2013. december 12-ei ülésére

Tárgy: Javaslát a parkolási feladatok ellátásával összefüggő döntések meghozatalára

Előterjesztő: dr. Bácskai János polgármester

Összeállította: dr. Szabó József Zoltán aljegyző

Előzetesen tárgyalja: Pénzügyi Ellenőrző Bizottság 2013. december 11-ei ülésén
Gazdasági Bizottság 2013. december 11-ei ülésén

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Mizaák Ildikó s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input checked="" type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input type="checkbox"/>	
	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 158/2013. (VI.06.) számú határozatával döntött arról, hogy a XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzattal megállapodást köt a parkolási feladatok ellátására vonatkozóan, mely alapján Ferencváros Önkormányzatát évi nettó 200 millió forint bevétel illeti meg, egyben felhatalmazott, hogy a XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Képviselő-testületének érdemi döntéséhez, illetve a feladatellátásra vonatkozó szerződés véglegesítéséhez szükséges egyeztetéseket lefolytassam, és felkért, hogy a végleges szerződéstervezetet jóváhagyásra terjesszem a Képviselő-testület elé.

A XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat kérése alapján 2013. június 26-án állásfoglalás kiadását kértük a Közbeszerzési Hatóságtól az alvállalkozói szerződés jogutódlásával kapcsolatos kérdéskörben.

A Közbeszerzési Hatóság 2013. augusztus 07-én adta ki állásfoglalását, mely augusztus 12-én érkezett meg Önkormányzatunkhoz. Az állásfoglalást 2013. augusztus 14-én továbbítottuk a XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzatnak.

Az állásfoglalás birtokában a személyes egyeztetések 2013. szeptember 03-án kezdődhettek meg. A megbeszélésen a XII. kerület képviselői a korábbi ajánlatuk szerinti 200 millió forintos nettó összeg helyett nettó 100 millió forintos bérleti díjat ajánlottak, valamint a kerékbilincselési tevékenység Önkormányzatunknál maradási, melyekből együttesen származó bevételeink előreláthatóan alacsonyabbak lettek volna a korábban elfogadott összegnél. Előbbiekén kívül Önkormányzatunktól rendelet alkotását várták el az alvállalkozói szerződéssel kapcsolatos jogutódlás vonatkozásban.

2013. szeptember 09-én kelt levélben kértem Pokorni Zoltán polgármester urat, hogy az ajánlatuk összecsúszását vizsgálják felül, és küldjék meg részünkre a rendelettervezetüket, az elfogadására vonatkozó előterjesztés tervezetét, valamint az annak végrehajtásával összefüggésben kötendő szerződések (feladatellátási, illetve bérleti szerződés) tervezeteit. Tájékoztattam továbbá arról, hogy mivel a Közbeszerzési Hatóság alvállalkozói szerződés jogutódlásával kapcsolatos állásfoglalása nem ír elő Önkormányzatunk részére rendeletalkotási kötelezettséget, csupán az egyetértési kötelezettségre hivatkozik, melyet Önkormányzatunk – mint a feladatot átadó Önkormányzat –korábbi határozatában már kinyilvánított, így Önkormányzatunk a feladatátadással összefüggésben külön rendeletet alkotni nem kíván.

2013. szeptember 11-én kelt levelében a XII. Kerületi Önkormányzat arról tájékoztatót, hogy a rendelet alkotása nélkül a Közbeszerzési Hatóságtól állásfoglalása alapján értelmezésük szerint a Hegyvidéki Önkormányzat nem léphet be a szerződésbe jogutódként, ezért a közfeladat ellátását a FER-PARK 2010 Kft. részvétele nélkül tudják csak vállalni.

A levelükben foglaltakra tekintettel 2013. szeptember 18-án ismételt személyes egyeztetést kezdeményeztem 2013. szeptember 24-én, melyen azonban a XII. kerület Önkormányzatának képviselői nem jelentek meg.

Az egyeztetések eredménytelenségére tekintettel 2013. október 07-én levélben tájékoztattam a XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzatot arról, hogy a parkolási feladatok átadása az egyeztetések eredménytelenségére tekintettel Önkormányzatunknak már nem áll érdekében.

A feladatellátás más Önkormányzat részére történő átadásának eredménytelenségére tekintettel ismételen át kell tekintenünk a lehetséges alternatívákat, és ezek tükrében újra döntést kell hoznunk.

A korábbi előterjesztésekben foglaltak alapján az alábbi feladat ellátási módok lehetségesek:

1. A Ferencvárosi Parkolási Kft. továbbra is a korábban lefolytatott közbeszerzési eljárás alapján megkötött közreműködői szerződés segítségével látja el a parkolás üzemeltetési feladatokat. Jelenleg az alvállalkozó havonta parkolóhelyenként 7150 forint + ÁFA szolgáltatási díjért, azaz 37.537.500 forint + ÁFA havi összegért látja el a közreműködői feladatokat.
2. A Ferencvárosi Parkolási Kft. amennyiben annak feltételei fennállnak, rendkívüli felmondással megszünteti az alvállalkozói szerződést, és saját erőforrással látja el a feladatait. Ezen megoldás alkalmazása azonban Önkormányzatunk részéről a feladatellátás megkezdéséhez külön források biztosítást is igényli, valamint a rendkívül felmondással összefüggésben továbbra is figyelembe kell vennünk a felmondási klauzula alkalmazásából adódó jelentős összegű fizetési kötelezettség (2014.01.01-vel történő felmondás esetén bruttó 480.540.060 forint) bíróság általi megállapításnak veszélyét, melynek bekövetkezése Önkormányzatunk gazdálkodását ellehetetlenítené.
3. Az alvállalkozóval történő egyeztetések alapján a közreműködői díj csökkentése mellett a szerződés továbbiakban történő fenntartása, mely alapján elkerülhető a 2. pontban írt kártérítés fizetési kötelezettség, és a díjcsökkentésre tekintettel növelhetőek a parkolásból származó bevételeink. A szerződésmódosítás, illetve a díjcsökkentés alapja lehet a távfelügyeleti rendszer működtetésének szerződésből történő kivétele, mely a modern bankkártyás fizetést lehetővé tevő – jogszabályváltozás során a szerződéses kötelezettségek közül törölt - automaták telepítésnek kötelezettségével összefüggésben lett megállapítva. A FER-PARK 2010 Kft. ilyen irányú szerződésmódosítási kezdeményezéssel kereste meg a Ferencvárosi Parkolási Kft-t illetve engem, melynek lehetőségét ügyvédi iroda szakértői véleményével is alátámasztotta. Ajánlatukban 5 %-os díjcsökkentést javasoltak, melyet az egyeztetések során sikerült 10 %-ra növelni. A 2011. december 20-ai szerződés módosítás esetében a díjcsökkentés havi összege parkolóhelyenként nettó 590 Ft volt, mely az 5250 parkolóhely vonatkozásban éves szinten nettó 37.170 ezer forintos díjcsökkentést eredményezett. A jelenlegi tervezet szerinti 10 %-os díjcsökkentés havonta nettó 3.753.750 forint, évente pedig nettó 45.045.000 forint kiadáscsökkentéshez, és ezzel ennyi többletbevételhez juttatna Önkormányzatunkat. A nettó 37.170 ezer forintos összeg 2012-től számítva a 8 év vonatkozásban összesen 297.360 ezer forint, míg a további 10 % 6 év vonatkozásban további nettó 270.270 e forintos díjcsökkentést jelent összességében. A két csökkentés összege összesen nettó 567.630 ezer forint megtakarítást eredményezne, mely összeg lényegesen magasabb annál, melyet a teljes automata lecserélés, illetve ezzel összefüggésben a távfelügyelet megvalósítása szükségessé tenne. Jelenleg egy átlagos új automata a piacon kb. nettó 2 millió forintba kerül, mely érték figyelembe vételével a kerületünkben lévő összes,

azaz 175 darab automata cseréje nettó 350 millió forintból megoldható lenne. Ezen automaták megvásárlásával lenne csak lehetséges a távfelügyelet zavartalan biztosítása, azonban ezek ellenértéke mintegy nettó 217 millió forinttal kevesebbe kerülne, mint amelyet a korábbi, és a jelenleg FER-PARK 2010. Kft. által elfogadott szerződésmódosítás együttesen eredményeznek. Ajánlatunkkal összefüggésben kérték azonban, hogy a 2012. óta elmaradt távfelügyelt kialakításával összefüggésben (melynek ellenértékét is figyelembe vették a jelenlegi díjcsökkentés mértékének meghatározásnál) a Parkolási Kft a jogfenntartással kifizetett számláikkal összefüggésben peren kívüli egyezségkötés kertében ismerje el, hogy az ebből folyó igényeket rendezettnek tekinti a szerződésmódosításra, tekintettel, így ezzel összefüggésben Cégükkel szemben további igényt nem támaszt. A szerződésmódosítás lehetőségét a FER-PARK 2010. Kft. ügyvédi iroda szakértői véleményével alátámasztotta.

A fenti 3 alternatíva összevetése során mindenképpen tekintettel kell lennünk az esetleges többletkiadások összegére, a költségek csökkentésnek mértékére, az azokkal jelentkező megtakarítások összegére, illetve a döntéssel együtt járó pénzügyi vonatkozású kockázatokra.

Tekintettel arra, hogy a **Ferencvárosi Parkolási Kft-vel kötött közszolgáltatási szerződés** időtartama annak 7.1. pontja szerint 2013. december 31-ével lejár, ezért mindenképpen **szükséges annak újbóli megkötéséről is dönteni.**

A Közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 9. § (1) bekezdés ka) szerint kivételi körbe tartoznak azon beszerzések, melyeket

„ka) a 6. § (1) bekezdés a)-d) pontja szerinti ajánlatkérő és az egyedüli tulajdonában lévő gazdálkodó szervezet köt egymással, amely felett az ajánlatkérő - tekintettel a közfeladat, illetve a közszolgáltatás ellátásával vagy ellátásának megszervezésével összefüggő feladatára - az ügyvezetési jellegű feladatok ellátását illetően teljes körű ellenőrzési jogokkal rendelkezik és képes a gazdálkodó szervezet stratégiai céljainak és fontos döntéseinek alapvető befolyásolására, feltéve hogy a szerződéskötést követően a gazdálkodó szervezet adott üzleti évben elért nettó árbevételének legalább 80%-a az egyedüli tag (részvényes) ajánlatkérővel kötendő szerződések teljesítéséből származik,”

Az ilyen szerződések a Kbt. 9.§ (3) bekezdése alapján legfeljebb 5 évre köthetőek, így vagy 2 évvel meghosszabbítjuk a szerződést, vagy azonos tartalommal újabb 3 évre megkötjük azt a Ferencvárosi Parkolási Kft-vel. Előbbiekre tekintettel **azonos tartalmú szerződés újabb 3 évre történő megkötésre teszünk javaslatot.**

A szerződés közbeszerzés nélküli megkötésnek feltételei a Ferencvárosi Parkolási Kft. vonatkozásban fennállnak.

A Képviselő-testület 554/2012. (XII.28.) számú határozatával Lászy Jánost bízta meg 2013. január 01. napjától 2013. december 31. napjáig, határozott időre a Ferencvárosi Parkolási Korlátolt Felelősségű Társaság ügyvezető igazgatói feladatainak ellátásával. Lászy úr megbízatásnak lejáratára tekintettel döntenünk kell az ügyvezetői tisztség betöltésének kérdésben is. Javasolom, hogy határozott időre, 2014. január 01.-2014. december 31-ig bízzuk meg Lászy Jánost újra az ügyvezetői feladatok ellátásával.

A parkoltatással kapcsolatos feladatok ellátási módjának fentiek alapján történő meghatározása, illetve az egyéb ezzel összefüggő döntések meghozatala érdekében kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatokról dönteni szíveskedjen.

Budapest, 2013. december 06.

dr. Bácskai János s.k.
polgármester

Mellékletek:

- Közbeszerzési Hatóság állásfoglalása
- Ügyvédi Iroda szerződésmódosítással összefüggő állásfoglalása
- Alapító okirat módosítás

Határozati javaslatok

„A” alternatíva

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. a 158/2013. (VI.06.) számú határozatát a XII. kerületi Önkormányzattal történő egyeztetések eredménytelenségére tekintettel visszavonja.
2. a parkolás üzemeltetési feladatok ellátását a jelenlegi formában kívánja ellátni, mely alapján a Ferencvárosi Parkolási Kft-vel a jelenlegi közszolgáltatási szerződés szerinti tartalommal 2014. január 01-től 2016. december 31-ig terjedő időtartamra újabb közszolgáltatási szerződést köt a parkolás üzemeltetési feladatok ellátására.
3. felkéri a polgármestert a Ferencvárosi Parkolási Kft-vel a 2. pont szerinti közszolgáltatási szerződés megkötésére.
4. László Jánost 2014. január 01. napjától 2014. december 31. napjáig, határozott időre a Ferencvárosi Parkolási Korlátolt Felelősségű Társaság ügyvezető igazgatói feladatainak ellátásával megbízza, illetményét bruttó 450.000,- Ft/hó összegben határozza meg.
5. elfogadja a Ferencvárosi Parkolási Korlátolt Felelősségű Társaság alapító okiratának módosítását a/2013. számú előterjesztés 3. számú melléklete szerinti tartalommal, és felkéri a Polgármester urat, hogy a módosító Alapító Okiratot és az egységes szerkezetbe foglalt Alapító Okiratot írja alá, és gondoskodjon a cégbírósághoz elektronikus úton történő benyújtásáról.

Határidő: 1. pont: 2013. december 12., 2. 3. 4. és 5. pontok: 2014. január 01.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

Határozati javaslatok

„B” alternatíva

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. a 158/2013. (VI.06.) számú határozatát a XII. kerületi Önkormányzattal történő egyeztetések eredménytelenségére tekintettel visszavonja.
2. a parkolás üzemeltetési feladatok ellátását alvállalkozó bevonása nélkül kívánja ellátni 2014. január 01-étől.
3. felhatalmazza a Ferencvárosi Parkolási Kft. ügyvezetőjét, hogy a FER-PAR 2010. Kft.-vel kötött szerződést rendkívüli felmondással megszüntesse.
4. felkéri a polgármestert, hogy a saját feladatellátással összefüggésben felmerülő induló költségek fedezetének biztosításról a költségvetés során következő módosításakor gondoskodjon.
5. a parkolás üzemeltetési feladatok ellátását a jelenlegi formában kívánja ellátni, mely alapján a Ferencvárosi Parkolási Kft.-vel a jelenlegi közszolgáltatási szerződés szerinti tartalommal 2014. január 01-től 2016. december 31-ig terjedő időtartamra újabb közszolgáltatási szerződést köt a parkolás üzemeltetési feladatok ellátására.
6. felkéri a polgármestert a Ferencvárosi Parkolási Kft.-vel az 5. pont szerinti közszolgáltatási szerződés megkötésére.
7. Lászlai Jánost 2014. január 01. napjától 2014. december 31. napjáig, határozott időre a Ferencvárosi Parkolási Korlátolt Felelősségű Társaság ügyvezető igazgatói feladatainak ellátásával megbízza, illetményét bruttó 450.000,- Ft/hó összegben határozza meg.
8. elfogadja a Ferencvárosi Parkolási Korlátolt Felelősségű Társaság alapító okiratának módosítását a/2013. számú előterjesztés 3. számú melléklete szerinti tartalommal, és felkéri a Polgármester urat, hogy a módosító Alapító Okiratot és az egységes szerkezetbe foglalt Alapító Okiratot írja alá, és gondoskodjon a cégbírósághoz elektronikus úton történő benyújtásáról.

Határidő: 1. pont: 2013. december 12., 2. 3. 5., 6. 7., és 8. pontok: 2014. január 01., 4. pont: 2013. évi költségvetési rendelet során következő módosítása

Felelős: 1, 2, 4, 5, 6. 7. és 8. pontok: dr. Bácskai János polgármester, 3. pont: Ferencvárosi Parkolási Kft ügyvezetője

Határozati javaslatok

„C” alternatíva

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. a 158/2013. (VI.06.) számú határozatát a XII. kerületi Önkormányzattal történő egyeztetések eredménytelenségére tekintettel visszavonja.
2. a parkolás üzemeltetési feladatok ellátását a Ferencvárosi Parkolási Kft. által a FER-PARK 2010. Kft-vel kötött alvállalkozói szerződés díjcsökkentéssel egybekötött módosítását követően a jelenlegi rendszer szerint kívánja ellátni, mely alapján a Ferencvárosi Parkolási Kft-vel a jelenlegi közszolgáltatási szerződés szerinti tartalommal 2014. január 01-től 2016. december 31-ig terjedő időtartamra újabb közszolgáltatási szerződést köt a parkolás üzemeltetési feladatok ellátására.
3. felkéri a Ferencvárosi Parkolási Kft. ügyvezetőjét, hogy kezdeményezésük alapján a FER-PARK 2010. Kft-vel kötött szerződést módosítsa az alábbi tartalmi elemekkel:
 - rendkívüli és rendes felmondáshoz kapcsolt kártérítési igény kikerülése
 - szerződés rendes felmondással legyen felmondható
 - távfelügyeleti rendszer kiépítésére vonatkozó kötelezettség megszűnése
 - 10%-os mértékű díjcsökkentés
 - Fővárosi Önkormányzat parkolóhelyeinek üzemeltetési kötelezettsége
4. felkéri és a Ferencvárosi Parkolási Kft. ügyvezetőjét, hogy a FER-PARK 2010. Kft-vel kössön peren kívüli egyezséget arra vonatkozóan, hogy a jogfenntartással kifizettet számláikkal összefüggésben az ebből folyó igényeket rendezettnek tekinti a szerződésmódosítás díjcsökkentési mértékére tekintettel, és ezzel összefüggésben további illetve újabb igényt nem támaszt velük szemben.
5. felkéri a polgármestert a Ferencvárosi Parkolási Kft-vel a 2. pont szerinti közszolgáltatási szerződés megkötésére.
6. László Jánost 2014. január 01. napjától 2014. december 31. napjáig, határozott időre a Ferencvárosi Parkolási Korlátolt Felelősségű Társaság ügyvezető igazgatói feladatainak ellátásával megbízza, illetményét bruttó 450.000,- Ft/hó összegben határozza meg.
7. elfogadja a Ferencvárosi Parkolási Korlátolt Felelősségű Társaság alapító okiratának módosítását a/2013. számú előterjesztés 3. számú melléklete szerinti tartalommal, és felkéri a Polgármester urat, hogy a módosító Alapító Okiratot és az egységes szerkezetbe foglalt Alapító Okiratot írja alá, és gondoskodjon a cégbírósághoz elektronikus úton történő benyújtásáról.

Határidő: 1. pont: 2013. december 12., 2., 3., 4., 5., 6., és 7. pontok: 2014. január 01.

Felelős: 1, 2., 5. 6. és 7. pontok: dr. Bácskai János polgármester 3. és 4. pont: Ferencvárosi Parkolási Kft ügyvezetője

**a Ferencvárosi Parkolási Korlátolt Felelősségű Társaság
Alapító Okiratának módosítása**

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testülete, mint alapító számú határozatának megfelelően a Ferencvárosi Parkolási Korlátolt Felelősségű Társaság Alapító okirata az alábbiak szerint módosul.

1. Alapító Okirata 11.1. pontjának szövege az alábbiakra módosul:

„11.1. A társaság ügyvezetője

Név: **Lászay János István**

Anyja neve: **Thébusz Paula Mária**

Születési hely és idő: **Budapest, 1958. november 06.**

Lakcím: **1062 Budapest, Bajza utca 17.**

A megbízatás

a) határozott időre

b) határozatlan időre

szól.

A megbízatás kezdő időpontja: **2014. január 01.**

A megbízatás lejárt: **2014. december 31.**”

3. Az Alapító Okirata 13.1. pontjának szövege az alábbiakra módosul:

„13.1. Az önálló cégjegyzésre jogosultak:

Név: Lászay János István”

4. Az Alapító Okirat jelen módosítással nem érintett rendelkezései változatlan tartalommal érvényesek.

Budapest, 2013

.....
Alapító képviseletében:

dr. Bácskai János

polgármester