



**Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata**

Iktató szám: 226/2016.

ELŐTERJESZTÉS

a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2016. november 17-i ülésére

Tárgy: A talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása (1 fordulóban)

Előterjesztő: dr. Bácskai János polgármester

Készítette: dr. Riskó György Balázs, Jogi és Pályázati Iroda

Előzetesen tárgyalja: VVKB, 2016. 11.16.
PEB, 2016. 11.16.

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Bánfi Réka s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input checked="" type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input type="checkbox"/>	
	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

Ferencvárosban a talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapítását a 22/2004. (VI. 28.) számú önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) tartalmazza. Az elmúlt időszakban a jogszabályi környezetben bekövetkező változások miatt indokoltá vált az Ör. átfogó felülvizsgálata, melyre Budapest Főváros Kormányhivatala törvényességi felhívás keretében külön is felhívta a figyelmet.

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: Ktd. tv.) 26.§ (4) bekezdése felhatalmazza a települési önkormányzatokat, hogy rendeletben állapítsák meg a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatban az átalány megállapításának szempontjait, valamint a díjjal kapcsolatos megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, továbbá a díjkedvezmények és mentességek eseteit.

A Ktd. tv. eltérést nem engedve határozza meg a talajterhelési díj összetevőit, annak mértékét, s a díjszámítás metódusát. Mérési lehetőség hiányában azonban a Ktd. tv. rögzíti a települési önkormányzatok átalány meghatározási kötelezettségét. Az éves fizetendő talajterhelési díj a Ktd tv. 3. számú melléklete alapján – az egységdíj, a díjfizetési alap és a területérzékenységi szorzó szorzatából tevődik össze. Ennek rögzítése, a jogszabályban meghatározott egységdíj összegének feltüntetése (a korábbi 120 Ft/m³ helyett 1200 Ft/m³), valamint a kedvezmények és mentességek felülvizsgálata indokolja többek között a rendelet felülvizsgálatát. A mentesség és díjkedvezményre jogosultak körének meghatározásakor a a pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2015. (II.24.) számú önkormányzati rendeletet vettük alapul.

A talajterhelési díjjal kapcsolatos adóztatási feladatok ellátása kettéválik, a vízjogi engedély alapján végzett tevékenységhez kapcsolódó feladatokat az állami adóhatóság, míg a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez (szikkasztó, zárt szennyvíztároló) kapcsolódó adóztatási feladatokat az illetékes önkormányzatok adóhatóságai látják el.

A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkör gyakorlója a vízgazdálkodási hatósági jogkör gyakorlásáról szóló 72/1996. (V. 22.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rend.) 1.§ (2) bekezdése alapján első fokon a jegyző.

A Ktd. tv. 21/A.§ (1) bekezdésében és a 25.§-ban foglaltakkal összhangban a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos hatósági eljárást az adózás rendjéről szóló törvény szabályai szerint látja el a jegyző. A kibocsátó az önadózás szabályai alapján állapítja meg, vallja be és fizeti meg a talajterhelési díjat a tárgyévet követő év március 31. napjáig. Az önkormányzati adóhatóság bevallási nyomtatványt rendszeresít. A kibocsátónak a díjfizetési kötelezettségét az önkormányzat által nyitott, s az önkormányzati rendeletben közzétett számlára kell teljesítenie, amely a Ktd. tv. 21/B. §-a alapján a kerületi önkormányzat környezetvédelmi alapjának a bevételét képezi. Ez a bevétel kizárólag a talaj, valamint a felszín alatti víz mennyiségi, minőségi védelmére használható fel, ami környezetvédelmi szempontból garanciális szabályt jelent. Az előbbieik szerinti felhasználásnak minősül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázisvédelem, a települési monitoring kialakítása és

működtetése, a tartós környezetkárosodások kármentesítése, a potenciális és a tényleges szennyezőforrások szennyezésének megelőző, illetve utólagos műszaki védelme.

Az Ör. alapján a talajterhelési díj bevallása és megfizetése önbevallás útján történik. Az elmúlt időszakban az Önkormányzatnak talajterhelési díjból származó bevétele nem volt. A rendelet előkészítése során felmerült az a kérdés, hogy szükséges-e a tárgyban önkormányzati rendelet hatályban tartása. Az előterjesztés mellékletét képező rendelet tervezet előkészítését hosszas egyeztetések (FCSM Zrt; FT SZV Kft.) előzték meg, melyek alapján egyértelműen nem mondható ki, hogy szükségtelen az Ör. felülvizsgálata és új rendelet megalkotása. Ez a 2017. év tapasztalatai alapján dönthető el.

A fentiek alapján javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek a talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapításáról szóló 22/2004. (VI. 28.) számú önkormányzati rendeletünk hatályon kívül helyezését, s egyúttal egy új, talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotását.

A Magyarország stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. § szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. A javaslat szerint az új rendelet 2017.01.01-én lépne hatályba, így azt legkésőbb 2016.12.02-ig ki kell hirdetni a helyben szokásos módon.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2016. november 11.

dr. Bácskai János s.k.
polgármester

Határozati javaslat:

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapításáról szóló/2016.(.....) sz. önkormányzati rendelet megalkotását ugyanazon ülés keretében tárgyalja és fogadja el.

Határidő: 15 nap

Felelős: dr. Ruzsits Ákos Jenő aljegyző

Döntési javaslat:

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapításáról szóló .../2016.(.....) sz. önkormányzati rendeletét a .../2016. számú előterjesztés melléklete szerinti tartalommal .

Határidő: 15 nap

Felelős: Dr. Bácskai János polgármester

Dr. Ruzsits Ákos Jenő aljegyző

Előterjesztés melléklete

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének .../2016. (.....) önkormányzati rendelete a talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapításáról

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 26. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában, valamint a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 21/A.§ (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapításáról az alábbi rendeletet alkotja.

A rendelet hatálya

1.§

E rendelet hatálya kiterjed Budapest Főváros IX. kerület közigazgatási területén minden természetes személy, jogi személy, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező kibocsátóra, aki/amely a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá, és a helyi vízgazdálkodási hatósági engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést - ideértve az egyedi zárt szennyvíztározót is - alkalmaz.

Értelmező rendelkezések

2.§

E rendelet alkalmazásában:

- a) kibocsátó: a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: Ktd. tv.) 2.§ a) pontjában meghatározott természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet

- b) illetékes önkormányzati adóhatóság: Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata jegyzője

A talajterhelési díj mértékének meghatározása

3.§

- (1) A talajterhelési díj mértékét a talajterhelési díj (2)-(3) bekezdésében meghatározott alapja, a (4) bekezdésben meghatározott egységdíj, valamint az (5) bekezdésben meghatározott területérzékenységi szorzó határozza meg.
- (2) A talajterhelési díj alapja a Ktd. tv. 12. § (2) bekezdésében megállapított vízmennyiség.
- (3) Mérési lehetőség hiányában a talajterhelési díj alapjául szolgáló vízmennyiséget a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 58/2013. (II.27.) Korm. rendelet 8. sz melléklete szerint meghatározott átalánymennyiségek alapján kell meghatározni, köbméterben.
- (4) A talajterhelési díj egységdíjának mértéke a Ktd. tv. 12. § (3) bekezdése szerint kerül meghatározásra.
- (5) Budapest Főváros IX. kerület közigazgatási területére vonatkozó, a felszín alatti víz állapota szempontjából megállapított területérzékenységi szorzó 1,5.
- (6) A talajterhelési díj alapjául szolgáló vízmennyiség csökkenthető a Ktd. tv. 14. §-ában meghatározott mennyiséggel.

A díjfizetési kötelezettség bevallása, megfizetése

4.§

- (1) A kibocsátó a talajterhelési díjat a tárgyévet követő év március 31-éig vallja be és fizeti meg.
- (2) A kibocsátó a talajterhelési díj fizetési kötelezettségét Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata 10401196-00029747-00000009 számú „Talajterhelési díj beszedési alszámlájára” köteles teljesíteni.
- (3) A díj fizetési kötelezettség keletkezéséről, az illetékes önkormányzati adóhatóság által rendszeresített formanyomtatványon kell bevallást tenni.
- (4) A talajterhelési díj fizetési kötelezettséget érintő változást annak bekövetkezésétől számított 15 napon belül az erre a célra rendszeresített formanyomtatványon kell bejelenteni az illetékes önkormányzati adóhatóságnak.
- (5) Az illetékes önkormányzati adóhatóság rendszeresen ellenőrzi a talajterhelési díjjal összefüggő kötelezettségek teljesítését.

Mentességek

5.§

(1) Mentés a talajterhelési díj fizetése alól az a lakossági kibocsátó, aki Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat Képviselő-testületének 8/2015. (II.24.) önkormányzati rendelete a pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló rendeletében az alábbi ellátások közül

- a) Ferencvárosi közüzemi díj és közös költség támogatásban
 - b) Ferencvárosi lakbértámogatásban
 - c) Ferencvárosi jövedelemptótló rendszeres támogatásban
- részesül.

(2) Díjfizetési kedvezmény illeti meg azt a lakossági kibocsátót aki Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat Képviselő-testületének 8/2015. (II.24.) önkormányzati rendelete a pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló rendelete alapján Ferencvárosi rendkívüli támogatásban részesült.

(3) Az (1-2) bekezdés szerinti adómentességre jogosult kibocsátó a bevallási kötelezettség alól is mentesül.

(4) A díjfizetési kedvezmény mértéke egyedi elbírálás alapján a fizetendő díj 50%-áig terjedhet.

(5) A mentesség és a kedvezmény adóévre illeti meg a kibocsátót. A kérelmet a Ferencvárosi Önkormányzat Jegyzőjéhez kell benyújtani. A kérelem elbírálása során az adóhatóság kikéri a Jegyző tájékoztatását a jogosultság fennállásáról, valamint az általa kezelt adatokat. Indokolt esetben az adóhatóság környezettanulmányt készít.

Záró rendelkezések

6.§

(1) E rendeletben nem szabályozott kérdésekben a Ktd. tv. és az Art. rendelkezései alapján kell eljárni.

(2) E rendelet 2017. január 01. napján lép hatályba.

(3) Jelen rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapításáról szóló 22/2004. (VI. 28.) rendelet.

Budapest, 2016.

dr. Ruzsits Ákos Jenő
aljegyző

dr. Bácskai János
polgármester

Általános indokolás

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: Ktd. tv.) 26.§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatban rendeletben határozza meg az átalány megállapításának szempontjait, valamint a díjjal kapcsolatos megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, továbbá a díjkedvezmények és mentességek eseteit.

A kibocsátó a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörhöz kapcsolódó talajterhelési díjat az önkormányzati rendeletben közzétett számla javára fizeti meg.

Részletes indokolás

1.§

A rendelet hatályát határozza meg.

2.§

Értelmező rendelkezések.

3.§

E szakasz határozza meg a talajterhelési díj mértékét, rendelkezik a talajterhelési díj alapjáról, az átalány megállapításának szempontjairól, valamint a területérzékenységi szorzó mértékéről, továbbá rögzítésre kerül az egységdíj mértéke és a talajterhelési díj kiszámításának menete.

4.§

E szakaszban kerültek rögzítésre a talajterhelési díjjal kapcsolatos bevallási, megfizetési, eljárási és ellenőrzési szabályok, továbbá meghatározásra került az az önkormányzati számla, amely javára a kibocsátónak teljesíteni kell díjfizetési kötelezettségét.

5.§

A Ktd. tv. 21/A.§ (2) bekezdése felhatalmazást ad arra, hogy a díjkedvezmények és mentességek eseteit a települési önkormányzat rendeletben határozza meg

6.§

A jelen rendeletben nem szabályozott eljárási kérdésekre irányadó szabályokról, a rendelet hatályba lépéséről, valamint a korábbi rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

Hatásvizsgálati lap

A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapításáról szóló .../2016. (.....) rendeletéhez

1. Társadalmi hatások

A környezethasználóknak a környezet és természet megóvását szolgáló tevékenységre való ösztönzése.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet szerint az érintetteknek – az ott meghatározott esetekben és mértékben – díjfizetési kötelezettsége keletkezik, amely bevételt eredményez az Önkormányzat számára.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak várhatóan csökkentik a talajterhelést az érintett területeken. A talajszennyezés csökkenésének közvetve az egészségre kedvező hatása lehet.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az önkormányzati adóhatóság bevallási nyomtatványt rendszeresít, továbbá az illetékes önkormányzati adóhatóság rendszeresen ellenőrzi a talajterhelési díjjal összefüggő kötelezettségek teljesítését. A szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A környezet és természet védelme, terhelésének mérséklése, a környezethasználóknak a környezet és természet megóvását szolgáló tevékenységre való ösztönzése, valamint a környezet- és természetvédelem költségvetési forrásainak biztosítása érdekében szükséges a megalkotása, továbbá a Ktd. tv. 26.§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatban rendeletben határozza meg az általános megállapításának szempontjait, valamint a díjjal kapcsolatos megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, továbbá a díjkedvezmények és mentességek eseteit.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A feltételek rendelkezésre állnak.