



Budapest Főváros IX. Kerület  
Ferencváros Önkormányzata

Iktató szám: 199/2014.

## ELŐTERJESZTÉS

a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2014. november 27-i ülésére

Tárgy: Javaslát az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló  
rendelet megalkotására

Előterjesztő: Dr. Bácskai János polgármester

Készítette: Dr. Kasza Mónika irodavezető  
Hatósági Iroda

Előzetesen tárgyalja: Városfejlesztési, Városgazdálkodási és Környezetvédelmi Bizottság  
2014.11.26.

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Bánfi Réka s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input checked="" type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input type="checkbox"/>	
	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Kerületünkben évről évre sok panasz érkezik az önkormányzat tisztviselőihez, képviselőkhöz és a szakirodához a vendéglátó helyek zajos működésével kapcsolatban, ehhez társultak a dohányosok utcára kényszerülése és az ebből fakadó utcai hangoskodások, a vendégek érkezéskor és távozáskor tanúsított magatartása által okozott kellemetlen hatások is. A panaszok a kora tavasztól késő őszig tartó időszakra koncentrálnak, ezen belül is az éjszakai órákban jelentik a legnagyobb problémát, amikor az emberek a meleg miatt nyitott ablakoknál szeretnének pihenni. A zajjal, illetve a vendéglátó üzletek éjszakai működésével kapcsolatos panaszok legnagyobb számban a Belső- és Középső-Ferencvárosban koncentrálnak, ez a terület sűrű beépítésű, lakóházakból álló része a kerületnek.

Az elmúlt két évben a zajos működés, illetve a vendégek viselkedésével kapcsolatban 130-150 közötti írásbeli panaszbeadvány érkezett, de ezek mellett a kritikus időszakban naponta több telefonos panasz is van.

A Hatósági Iroda munkatársai rendszeresen végeznek éjszakai ellenőrzéseket (évente mintegy 100-120 eset) a rendőrséggel vagy a közterület-felügyelettel közösen, de minden éjszaka, minden pillanatban, minden helyen nem tudnak egyidejűleg jelen lenni, így a panaszok hatékony kezelése a jelen jogszabályi környezetben nem lehetséges. Általános tapasztalat, hogy egy utólagos ellenőrzés, szankcionálás mindig kevésbé hatékony, mint az, ha a működés feltételeinek meglétét előzetesen vizsgálja meg az engedély megadására jogosult hatóság.

Amellett, hogy az elmúlt években a folyamatos ellenőrzések és bírságok hatására láthatóan javult a kereskedelmi fegyelem, a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartásával kapcsolatos még mindig nagyszámú panasz kezelése, illetve megelőzése, a lakosság nyugalmanak biztosítása érdekében indokolt egy, az üzletek – különös tekintettel a vendéglátó és szórakozóhelyek – éjszakai nyitva tartását feltételekhez kötő rendelet megalkotása, amelyre a kereskedelemről szóló 2005. évi törvény (Kertv.) 6. § (4) bekezdése felhatalmazást ad a települési (Budapesten a kerületi) önkormányzatok képviselő-testületeinek.

A Kertv. a szabályozás kialakításakor csupán a helyi sajátosságok figyelembe vételére utal, ezért a képviselő-testületnek nagy a szabadsága abban a tekintetben, hogy a helyi viszonyok ismeretében az érintettek (az üzemeltetők és a lakóközösségek) közös érdekeinek összehangolása érdekében a leginkább elfogadható, követhető és hatékonynak minősülő megoldást válasszon a szabályozásban. Helyi sajátoságnak tekinthető az a tény, hogy kerületünk a főváros egyik belső kerülete, s mint ilyen, sűrű beépítésű terület, lakóövezet, amelyen túlnyomó részben társasházak állnak, ezek nagy többsége régi, 100 év körüli épület, amelyek építéskor még nem volt követelmény a zajvédelem, így a társasházak földszintjein, pincehelyiségeiben található üzlethelyiségek általában nem rendelkeznek megfelelő hangszigeteléssel, ezekben az épületekben zeneszolgáltatás esetén a házban lakók éjszakai pihenése lehetetlenné válik.

Az Alkotmánybíróság és a Kúria Önkormányzati Tanácsa joggyakorlata egy adott kerület fővároson belüli elhelyezkedését, az urbanizáltság fokát és jellegét helyi sajátosággként mint köztudomású, és így bizonyítást nem igénylő tényként fogadja el.

A lakosság Alaptörvényben is védett egészséges környezethez való jogának, testi és lelki egészséghez fűződő alapjogának érvényesülése érdekében olyan szabályozás kialakítása indokolt, amely hatásában megelőző jellegű intézkedést tartalmaz úgy, hogy nem ró a vállalkozásokra túlzott terhet, ugyanakkor alkalmas arra, hogy a lakosság éjszakai pihenés iránti igényét kielégítse. Önkormányzatunknak az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló jelenleg hatályos 5/2008. (II. 15.) sz. rendelete egyetlen rendelkezést tartalmaz az éjszakai nyitvatartással kapcsolatban, amelyben az alkohol árusításának tilalmát mondja ki, a vendéglátó üzleteket azonban kivételként meghatározva. A rendelet megsértőivel szemben pedig semmilyen szankció nem alkalmazható.

A tervezet meghatározza a rendelet személyi és tárgyi hatályát és főszabályként az éjszakai nyitva tartás tilalmát mondja ki, amely alól azonban kivételt tesz oly módon, hogy egyrészt a kiskereskedelmi üzletekre nem vonatkozik a tilalom abban az esetben, ha éjszaka nem árulnak szeszes italt, másrészt a vendéglátó üzletek is nyitva tarthatnak, csupán ehhez előzetesen engedélyt kell kérniük. A rendelettervezet külön-külön szabályozza az állandó éjszakai nyitva tartás, valamint az alkalmi rendezvények miatti eseti éjszakai nyitvatartás feltételeit, a kérelem benyújtásának formai és tartalmi követelményeit. Részletesen tartalmazza az engedélyek megadásának és visszavonásának szabályait, a hatásköröket, valamint a szabályok megsértőivel szemben alkalmazható szankciókat, és az eljárási szabályokat. A záró rendelkezések között a hatályba léptető rendelkezés mellett rögzíti, hogy a már jelenleg is éjszakai nyitvatartással üzemelő üzleteknek – kvázi szerzett jogként – könnyítésként nem kell csatolniuk minden mellékletet abban az esetben, ha az utolsó egy évben a működésükkel kapcsolatban nem érkezett jogos panasz a hatósághoz.

E rendelet alapján a hatóság által kontrollálható és egyszerű módon ellenőrizhető lesz az éjszakai nyitva tartás, valamint a panaszok kezelése is lényegesen hatékonyabbá válik. A lakosság és a vendéglátó egységeket üzemeltető vállalkozók között elindulhat egy párbeszéd, amely a jogsértésektől kellő visszatartó erőt jelentő szankciókkal együtt biztosíthatja a békés egymás mellett élés és működés feltételeit. Az üzletek éjszakai nyitvatartásának rendjét szabályozó rendeletről hosszabb távon sokkal remélhető a lakosság egészséges környezethez, pihenéshez való jogának biztosítása, és ezzel a panaszok számának drasztikus csökkenése. A szabályozás kialakításánál messzemenően figyelembe vettük a vállalkozások érdekeit is, az előírt feltételek többségének ugyanis egyébként is meg kell felelniük (pl. zajkibocsátási határérték megállapítása és teljesítése).

A nagy terjedelmű új rendelkezésekre tekintettel a meglévő rendeletünk módosítása, kiegészítése helyett célszerűbb egy új, a kerületi lakosok és kereskedők számára is átlátható szabályokat tartalmazó új rendeletet alkotni, ezzel egyidejűleg a korábbi rendeletet hatályon kívül helyezni.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2014. november 14.

**dr. Bácskai János**  
polgármester

**Határozati javaslat:**

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a ...../2014. sz. előterjesztés mellékletét az üzletel éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló .../2014.(...) rendelet tervezeteként elfogadja és kifüggesztéssel egyetért.

Határidő: 15 nap

Felelős: dr. Szabó József Zoltán aljegyző

**Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének  
.../2014.(.....) sz. rendelete  
az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről**

Budapest Főváros IX. kerület Ferencvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 8. pontjában, valamint a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (továbbiakban: Kertv.) 6.§ (4) bekezdésében és a 12.§ (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az alábbiakat rendeli el:

**1. A rendelet hatálya**

**1.§**

- (1) A rendelet hatálya Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros közigazgatási területén üzletet üzemeltető természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.
- (2) A rendelet hatálya nem terjed ki
- a) a szálláshelyeken üzemeltetett, kizárólag a szálláshely-szolgáltatást igénybe vevők részére szolgáló vendéglátó-helyekre,
  - b) kulturális és sportlétesítményekben üzemeltetett üzletekre,
  - c) a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló jogszabály hatálya alá tartozó, rendezvénytartási engedéllyel rendelkező alkalmi és rendszeres rendezvényekre.

**2. Értelmező rendelkezések**

**2.§**

- (1) E rendelet alkalmazása során
1. éjszakai nyitva tartás: az üzlet 22 és 6 óra közötti nyitva tartása;
  2. kiskereskedelmi tevékenység: a Kertv. 2.§ 13. pontjában meghatározott tevékenység;
  3. sportlétesítmény: a sportról szóló 2004. évi I. törvény 77. § s) pontjában meghatározott fogalom;
  4. szálláshely: a Kertv. 2.§ 22. pontjában meghatározott fogalom;
  5. szeszes ital: a Kertv. 2.§ 23a. pontjában meghatározott fogalom;
  6. üzlet: a Kertv. 2.§ 27. pontjában meghatározott fogalom;
  7. üzlettel rendelkezni jogosult: az üzlet tulajdonosa, közös tulajdonos esetén tulajdonostársak, haszonélvezettel terhelt ingatlan esetén a haszonélvező;

8. vendéglátás: a Kertv. 2.§ 30. pontjában meghatározott tevékenység.

### **3. Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendje**

#### **3.§**

- (1) Az üzletek este 22 és reggel 6 óra között – a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel – nem tarthatnak nyitva.
- (2) Az (1) bekezdésben foglalt korlátozás nem vonatkozik
  - a) szilveszter éjszakájára,
  - b) arra a kiskereskedelmi tevékenységet folytató üzletre, amely a szeszes italok árusítását 22 és 6 óra között beszünteti. Az üzemeltető köteles erről a vásárlókat az üzlet bejáratánál, valamint az árusítótérben is jól láthatóan elhelyezett felirattal tájékoztatni;
  - c) arra a vendéglátó üzletre, amelynek üzemeltetője az e rendelet alapján kiadott állandó vagy eseti éjszakai nyitvatartási engedéllyel rendelkezik.

### **4. Állandó éjszakai nyitvatartási engedély**

#### **4.§**

- (1) A vendéglátó üzletet az üzemeltetője a 3. § (1) bekezdésében foglaltaktól eltérően csak állandó éjszakai nyitvatartási engedéllyel (továbbiakban: állandó nyitvatartási engedély) tarthatja nyitva.
- (2) Az állandó nyitvatartási engedély iránti kérelmet az e rendelet 1. sz. mellékletét képező nyomtatványon kell benyújtani a jegyzőhöz.
- (3) A kérelemnek tartalmaznia kell:
  - a) az üzemeltető nevét és székhelyét,
  - b) az üzlet nevét és címét,
  - c) a kapcsolattartó nevét és elérhetőségét,
  - d) a kérelmezett nyitvatartási idő megjelölését,
  - e) a kereskedelmi hatóság által vezetett, a kereskedelmi tevékenységet végzők nyilvántartásába vételről szóló igazolás számát, a környezetvédelmi hatóság zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozatának, valamint a zajkibocsátási határérték betartásának feltételeinek biztosításáról szóló határozat számát.
- (4) A kérelemhez mellékletként csatolni kell
  - a) az üzlettel rendelkezni jogosult hozzájárulását, amennyiben nem az üzemeltető a tulajdonos;
  - b) a társasházban lévő üzlet esetében a társasház közgyűlési határozatba foglalt hozzájárulását;
  - c) amennyiben nem az üzemeltető jár el, közokiratba vagy teljes bizonyító erejű magánokiratba foglalt meghatalmazást.

## 5.§

- (1) Az állandó éjszakai nyitva tartás engedélyezésével kapcsolatos döntések meghozatala átruházott hatáskörben a Városfejlesztési, Városgazdálkodási és Környezetvédelmi Bizottság (továbbiakban: Bizottság) hatáskörébe tartozik, másodfokon a Képviselő-testület jár el.
- (2) A döntés előkészítéséről a jegyző gondoskodik.

## 6.§

- (1) A vendéglátó üzlet az állandó nyitva tartásról szóló bizottsági döntés alapján kiadott engedélyező határozat jogerőre emelkedését követően tarthat nyitva éjszaka.
- (2) Az állandó nyitvatartási engedélyt az üzemeltető köteles az üzletben tartani, és az ellenőrzést végző hatóság kérésére azt bemutatni.
- (3) Az éjszakai nyitva tartás ideje alatt zenezolgáltatás kizárólag zárt nyílászárók mellett történhet.
- (4) Üzemeltető váltás esetén az új üzemeltetőnek újra meg kell kérnie az állandó nyitvatartási engedélyt. Abban az esetben, ha az új üzemeltető változatlan üzemeltetési feltételekkel és változatlan termékkörrel veszi át az üzletet, a zajkibocsátásra vonatkozó szakértői véleményt nem kell csatolnia.
- (5) Az állandó nyitvatartási engedély visszavonásig érvényes.
- (6) Az üzemeltető az állandó nyitvatartási engedély hatálya alatt kérelmezheti a nyitvatartási idő módosítását:
  - a) ha csökkenteni kívánja, elegendő ezt a jegyzőnek bejelentenie, megjelölve a nyitvatartási idő végét,
  - b) ha meghosszabbítani akarja, az engedély módosítását kell kérnie. Ez esetben a kérelem mellékleteként elegendő a 4.§ (4) bekezdés a) és b) pontja szerinti hozzájárulásokat csatolnia.

## 5. Állandó éjszakai nyitva tartás megtiltása, engedély visszavonása

### 7.§

A Bizottság megtiltja az éjszakai nyitva tartást annak a kiskereskedelmi tevékenységet végző üzlet üzemeltetőjének, aki a 3.§ (2) bekezdés b) pontjában foglaltaknak nem tesz eleget.

### 8.§

- (1) A Bizottság visszavonja az állandó nyitvatartási engedélyt, ha a vendéglátó üzlet
  - a) zajkibocsátása az éjszakai időszakban meghaladja a megállapított zajkibocsátási határértéket;

- b) nyitott nyílászárók mellett zenét szolgáltat, abban az esetben is, ha az így kibocsátott zaj nem haladja meg a zajkibocsátási határértéket;
  - c) az állandó nyitvatartási engedélyben meghatározott időpontot meghaladóan is nyitva tart, kivéve, ha a 9. § szerinti eseti engedéllyel rendelkezik;
  - d) állandó nyitvatartási engedélyének visszavonását a 4. § (4) bekezdésének b) pontjában meghatározott hozzájárulás megadására jogosultak a hozzájárulással azonos formában és indokolással ellátva kezdeményezik.
- (2) Az állandó nyitvatartást engedélyező határozat jogerőre emelkedésétől számított hat hónapon belül a 4. § (4) bekezdésének b) pontjában meghatározott jogosultak nem kezdeményezhetik a visszavonást.
- (3) Az állandó nyitvatartási engedély visszavonása esetén a határozat jogerőre emelkedésétől számított hat hónapig ugyanazon üzemeltető számára nem adható újabb állandó nyitvatartási engedély.

## **6. Eseti éjszakai nyitvatartási engedély**

### **9.§**

- (1) Eseti éjszakai nyitvatartási engedély (továbbiakban: eseti nyitvatartási engedély) kérhető alkalmi rendezvények (esküvő, családi ünnep, bál stb.) tartása céljából legfeljebb a rendezvényt követő nap 6 óráig.
- (2) Az eseti nyitvatartási engedély iránti kérelmet az e rendelet 2. számú mellékletét képező nyomtatványon a jegyzőnél kell benyújtani legkésőbb az alkalmi rendezvényt megelőző 15. napig.
- (3) A kérelemnek tartalmaznia kell
- a) az üzemeltető nevét és a székhelyét,
  - b) az üzlet nevét és címét,
  - c) a kapcsolattartó nevét és elérhetőségét,
  - d) a kereskedelmi hatóság által vezetett, a kereskedelmi tevékenységet végzők nyilvántartásába vételről szóló igazolás számát,
  - e) a rendezvény időpontját, időtartamát,
  - f) a rendezvény jellegét
  - g) a környezetvédelmi hatóságnak a zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozatának, valamint a zajkibocsátási határérték betartásának feltételeinek biztosításáról szóló határozat számát.

### **10.§**

- (1) Az eseti nyitva tartás engedélyezésével kapcsolatos döntést átruházott hatáskörben a jegyző hozza meg, másodfokon a Képviselő-testület jár el.



- (2) Az állandó nyitvatartási engedéllyel rendelkező üzemeltetőnek akkor kell eseti nyitvatartási engedélyt kérnie, ha a tervezett alkalmi rendezvény időtartama meghaladja az állandó nyitvatartási engedélyben meghatározott nyitvatartási időt.
- (3) Nem adható eseti nyitvatartási engedély, ha
  - a) a kérelem benyújtását megelőző hat hónapon belül az üzlet zajos működésével kapcsolatban benyújtott panasz alaposnak bizonyult, vagy
  - b) az üzletben a kérelem benyújtását megelőző hat hónapon belül megrendezésre került alkalmi rendezvény alkalmával rendőri intézkedésre került sor.
- (4) Az eseti nyitvatartási engedélyt az üzemeltető köteles az üzletben tartani, és az ellenőrzést végző hatóság kérésére bemutatni.

## **7. Eljárási szabályok**

### **11. §**

- (1) Az eljárást a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései szerint kell lefolytatni.
- (2) Az állandó és eseti nyitvatartási engedély iránti eljárás illetékköteles. Az eljárás lefolytatásáért az illetékekről szóló törvényben meghatározott alapilletéket a kérelem benyújtásakor kell leróni.
- (3) Az eseti nyitvatartási engedély iránti kérelem elbírálásának ügyintézési határideje 15 nap.
- (4) Az engedélyező és az engedély visszavonásáról szóló határozatot meg kell küldeni a kérelmezőnek, a 4. § (4) bekezdés a) és b) pontjában meghatározott hozzájárulás megadására jogosultaknak, a területileg illetékes népegészségügyi intézetnek és tűzvédelmi hatóságnak, a kerületi rendőrkapitányságnak és a Ferencvárosi Közterület-felügyeletnek.
- (5) A jegyző nyilvántartást vezet mindazon üzletekről, amelyek állandó és eseti nyitvatartási engedéllyel rendelkeznek, valamint azon üzletekről, amelyektől az állandó nyitvatartási engedély visszavonásra került. A nyilvántartás közérdekből nyilvános adatait az önkormányzat honlapján ([www.ferencvaros.hu](http://www.ferencvaros.hu)) havonta közzé kell tenni.

### **12.§**

- (1) Az e rendeletben foglaltak betartását a jegyző és a közterület-felügyelet ellenőrzi.
- (2) Az e rendeletben meghatározott engedélyek hiányában történő nyitva tartás esetén a kereskedelemről szóló törvény, valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló kormányrendeletben meghatározott szankciók alkalmazásának van helye.

## 8. Záró rendelkezések

### 13.§

- (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és ezzel egyidejűleg a Budapest Főváros IX. kerület Ferencvárosi Önkormányzat Képviselőtestületének az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 5/2008. (II. 15.) sz. rendelete hatályát veszti.
- (2) Az e rendelet hatálybalépésekor éjszakai időszakban is nyitva tartó üzleteknek az e rendeletben foglalt feltételeknek 2015. június 30. napjáig kell megfelelniük.
- (3) Azon üzlet üzemeltetőjének, aki a rendelet hatálybalépésekor a kereskedelmi hatóság felé tett bejelentése alapján az éjszakai időszakban is nyitva tart, az állandó éjszakai nyitva tartás engedélyezése iránti kérelemhez nem kell a 4.§ (4) bekezdés a) és b) pontjában meghatározott mellékleteket csatolnia, ha a kérelem benyújtásának napját megelőző egy éven belül nem született a működésével kapcsolatban a jegyző hatáskörébe tartozó kereskedelmi igazgatási, birtokvédelmi, vagy környezetvédelmi hatósági eljárás során hivatalból vagy panaszra indult eljárásban végrehajtható döntés.

Budapest, .....

Dr. Szabó József Zoltán  
aljegyző

Dr. Bácskai János  
polgármester

ILLETÉKBÉLYEG

**ÁLLANDÓ ÉJSZAKAI NYITVA TARTÁS ENGEDÉLYEZÉSE  
IRÁNTI KÉRELEM**

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló .../2014.(....) sz. rendelete ..... bekezdése alapján az általam üzemeltetett vendéglátó egység tekintetében kérem az állandó éjszakai nyitva tartás engedélyezését.

Az üzemeltető neve: .....

Az üzemeltető székhelye: .....

Kapcsolattartó neve: .....

Kapcsolattartó elérhetősége:

telefon: .....

e-mail: .....

Az üzlet neve: .....

az üzlet címe: Budapest IX., .....

A kereskedelmi tevékenység nyilvántartásba vételéről szóló igazolás száma: .....

Környezetvédelmi hatóság

1./ zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozatának száma: .....

2./ határérték betartása feltételeinek biztosításáról szóló határozat száma: .....

Kérelmezett nyitvatartási idő:

hétfő: .....-tól ..... -ig

kedd: .....-tól ..... -ig

szerda: .....-tól ..... -ig

csütörtök: .....-tól ..... -ig

péntek: .....-tól ..... -ig

szombat: .....-tól ..... -ig

vasárnap: .....-tól ..... -ig

### **Kérelmemhez mellékelem**

- ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett társasház esetén közgyűlési határozatba foglalt hozzájárulást
- az üzlethelyiség tulajdonosának vagy hasznélvezőjének hozzájáruló nyilatkozatát, amennyiben az üzlethelyiség nem a kérelmező tulajdonát képezi
- meghatalmazást

Az eljárás megindításáról értesítést

- kérek
- nem kérek

A határozatot

- postai úton kérem megküldeni
- személyesen kívánom átvenni

Budapest, .....

.....  
üzemeltető aláírása

ILLETÉKBÉLYEG

**ESETI ÉJSZAKAI NYITVA TARTÁS ENGEDÉLYEZÉSE  
IRÁNTI KÉRELEM**

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló .../2014.(....) sz. rendelete ..... bekezdése alapján kérem az eseti éjszakai nyitva tartás engedélyezését.

Az üzemeltető neve: .....

Az üzemeltető székhelye: .....

Kapcsolattartó neve: .....

Kapcsolattartó elérhetősége:

telefon: .....

e-mail: .....

Az üzlet neve: .....

az üzlet címe: Budapest IX., .....

A kereskedelmi tevékenység nyilvántartásba vételéről szóló igazolás száma: .....

Környezetvédelmi hatóság

1./ zajkibocsátási határérték megállapításáról szóló határozatának száma: .....

2./ határérték betartása feltételeinek biztosításáról szóló határozat száma: .....

A rendezvény időpontja: 20... év ..... hó .... nap,

kezdet: ..... óra, befejezése: ..... óra

jellege: .....

A határozatot

postai úton kérem megküldeni,

személyesen kívánom átvenni.

Budapest, .....

.....

üzemeltető aláírása

## **ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (Kertv.) 6. § (4) bekezdése felhatalmazást ad a települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete számára, hogy a helyi sajátosságok figyelembevételével rendeletben szabályozza az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

Kerületünkben évek óta rendkívül sok panasz érkezik az önkormányzat tisztségviselőihez és a szakirodához főként a vendéglátó üzletek működésével, zeneszolgáltatásával, valamint a vendégek utcán tanúsított viselkedésével kapcsolatban. Az általában tavasztól késő ősziig terjedő időszakban jelentkező problémákat a meglehetősen liberális kereskedelmi és környezetvédelmi jogszabályok összehangolatlansága okán hatósági eszközökkel rendkívül nehéz kezelni, az e jogszabályok alapján lefolytatható hatósági eljárások – valamennyi jogorvoslati lehetőség kimerítésével, illetve a bírósági út igénybevételével – igen hosszadalmasak és nem kellően hatékonyak. Egyébként is az általános tapasztalat azt mutatja, hogy egy előzetes engedélyezési eljárással, az engedély kiadásának feltételekhez kötésével sokkal inkább elejét lehet venni a problémáknak, mint az utólagos ellenőrzésekkel, bár nyilvánvalóan az ellenőrzés is nélkülözhetetlen. A későbbi jogsértések hatékonyabban és gyorsabban előzhetőek meg ilyen módon, mint az utólagos szankcionálással.

Önkormányzatunk elkötelezett a környezet védelme iránt. Annak érdekében, hogy kerületünk az állampolgárok számára élhető, kellemes környezet, valódi otthon lehessen, szükséges megteremteni annak lehetőségét, hogy polgárainknak, felnőtteknek és gyermekeknek egyaránt lakásaikban lehetőségük legyen a pihenésre, kikapcsolódásra, ezzel is biztosítva számukra az Alaptörvényben is deklarált egészséges környezethez való jogot.

Egy olyan, az üzletek éjszakai nyitvatartásának rendjét szabályozó rendelet megalkotásával, amely kiemelt figyelmet fordít a vendéglátó üzletek környezetében élő lakosok pihenéshez való jogára, igényére úgy, hogy nem lehetetleníti el a vállalkozókat, vagyis kiállja az alkotmányosság szükségességi-arányossági tesztjét, megteremthető az összhang az egyéni és a közösségi érdekek között.

A rendelet főszabályként ugyan tiltja az üzletek éjszakai nyitvatartását, ez alól azonban kivételeket határoz meg, vagyis engedéllyel továbbra is lehetséges lesz az éjszakai nyitvatartás. A kereskedelmi üzletek engedély nélkül nyitva tarthatnak éjszaka is, rájuk csupán az a (jelenleg is hatályos) kötelezettség vonatkozik, hogy éjszaka nem forgalmazhatnak szeszes italt és erről a vásárlókat tájékoztatniuk kell. A vendéglátó üzleteknek ugyan több feltételnek kell megfelelni az engedély megszerzése érdekében, ezek azonban nem jelentenek olyan terhet, amely ellehetetlenítené a működésüket. A legfaj súlyosabb követelmény, hogy rendelkezniük kell a környezetvédelmi hatóság által kiadott zajkibocsátási határérték megállapításával, és igazolniuk kell azt, hogy e határérték betartásának feltételeit biztosítani tudják. Lévé, hogy a működésnek egyébként is feltétele e zajvédelmi követelmények teljesítése, csak a jogszabályok közötti összhang hiánya miatt e feltételek teljesítése hiányában is megkezdhető a tevékenység, jelen rendeletben csupán az kerül kimondásra, hogy az éjszakai nyitva tartás csak abban az esetben engedélyezhető, ha e feltételnek megfelelnek. Ha e feltétel nem teljesül, a főszabály szerint csak 22 óráig tarthat nyitva az üzlet. Egyszerűbben

fogalmazva, azokat a követelményeket, amelyeket a környezetvédelmi hatóság csak utólag, a működés megkezdését követően és hosszadalmas hatósági eljárásokkal tudna kikényszeríteni, az éjszakai nyitva tartás feltételeként előírva, korábban kényszerül teljesíteni a kereskedő.

A rendelet meghatározza a kérelem benyújtásának formai és tartalmi követelményeit, gondosan ügyelve arra, hogy a kérelmezőtől ne követeljen meg olyan dokumentum csatolását, amelyet a környezetvédelmi vagy kereskedelmi iratok tartalmaznak, ezekre elegendő utalni a kérelemben. A döntés előkészítését végző jegyző feladata ezen iratoknak a döntésre jogosult bizottság elé terjesztése. Részletesen tartalmazza a rendelet a szabályok megsértőivel szemben alkalmazható szankciókat, amelyek alkalmasak arra, hogy kellő visszatartó erőt jelentsenek a jogsértő magatartástól. A szabályok betartása esetén azonban – amelyek gyakorlatilag a közösségi együttélés konvencionális szabályait rögzítik – hosszú távon biztosítható a vállalkozások és a lakosság együttélése, együttműködése.

A rendelet a záró rendelkezések között átmeneti szabályokat tartalmaz mindazon vendéglátó üzletek tekintetében, amelyek a rendelet hatálybalépésekor éjszaka is nyitva tartanak. Amellett, hogy a rendelet a benne foglaltaknak való megfelelés érdekében kellő határidőt biztosít számukra, abban az esetben, ha a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül a jegyző az üzlet működésével kapcsolatban nem hozott jogerős, végrehajtható döntést, csupán a zajvédelmi követelményeknek kell megfelelniük, de a hozzájárulásokat nem kell beszerezniük.

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **1. §-hoz**

A rendelet területi és személyi hatályát állapítja meg, továbbá meghatározza az az alóli kivételeket.

### **2. §-hoz**

Az értelmező rendelkezéseket, fogalom-meghatározásokat tartalmazza, a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet 70.§ (1) bekezdése alapján a felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályban meghatározott értelmező rendelkezést nem megismételve.

### **3. §-hoz**

Az üzletek éjszakai nyitvatartásának rendjét meghatározó fő szabályt és az az alóli kivételeket tartalmazza.

### **4. §-hoz**

A kivételként meghatározott állandó éjszakai nyitvatartási engedély iránti kérelem kötelező tartalmát és a mellékletként csatolandó dokumentumokat határozza meg. A kérelem a rendelet mellékletét képező nyomtatványon nyújtható be, amely csupán az üzlet működésével kapcsolatos legszükségesebb adatokat tartalmazza. Mellékletként csupán a hozzájárulásokat kell csatolnia a kérelmezőnek, a hatóságnál rendelkezésre álló dokumentumokra elegendő a kérelemben hivatkozni.

#### 5. §-hoz

Az állandó éjszakai nyitvatartás engedélyezésével kapcsolatos hatásköri szabályokat, valamint az engedélyezés feltételeit tartalmazza. A kérelmet és a határozat meghozatalához szükséges dokumentumokat, közöttük a szakértői véleményt a döntés előkészítését végző jegyző terjeszti a Bizottság elé.

#### 6. §-hoz

Az állandó éjszakai nyitvatartással rendelkező üzlet, illetve üzemeltető által betartandó szabályokat tartalmazza. Itt kerültek meghatározásra azok a követelmények, amelyeket az üzemeltető az éjszakai nyitva tartás alatt köteles betartani.

#### 7. §-hoz

A kiskereskedelmi tevékenységet végző üzleteknek nem szükséges engedélyt kérniük az éjszakai nyitvatartáshoz, csupán a szeszes italok árusítását nem végezhetik az éjszakai időszakban. E szakasz szankciót tartalmaz arra az esetre, ha az üzemeltető a szeszes ital forgalmazására vonatkozó korlátozást, illetve az ezzel kapcsolatos szabályokat nem tartja be.

#### 8. §-hoz

Az állandó éjszakai nyitvatartási engedély visszavonásának feltételeit, illetve a visszavonásból eredő szankciót tartalmaz. Kimondja továbbá, hogy amennyiben a hozzájárulásra jogosultak megadták a hozzájárulásukat, hat hónapon belül nem kezdeményezhetik az engedély visszavonását.

#### 9. §-hoz

A korlátozás alóli kivételként meghatározott eseti éjszakai nyitvatartási engedély iránti kérelem benyújtási határidejét és a kérelem kötelező tartalmát határozza meg.

#### 10. §-hoz

Az eseti éjszakai nyitvatartás engedélyezésével kapcsolatos hatásköri szabályokat, valamint az engedélyezés feltételeit tartalmazza, továbbá meghatározza azokat az eseteket, amikor nem adható ki az engedély.

#### 11. §-hoz

Az eljárási, valamint a nyilvántartással kapcsolatos szabályokat tartalmazza.



#### 12. §-hoz

A rendeletben foglalt rendelkezések betartásának ellenőrzését, valamint a szabályok megsértése esetén alkalmazható szankciókat határozza meg.

#### 13. §-hoz

A hatályba léptető, illetve hatályon kívül helyező rendelkezéseket, valamint a rendelet hatálybalépésekor éjszaka is nyitva tartó üzletekre vonatkozó átmeneti szabályokat tartalmaz, amelyek lényeges könnyítéseket tartalmaznak a már működő és éjszaka is nyitva tartó azon üzemeltetők számára, akikkel szemben a kérelem benyújtását megelőző egy évben nem hozott a hatóság elmarasztaló és végrehajtható döntést.

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-  
testületének  
az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló  
..../2014. (....) rendeletéhez**

### **1. Társadalmi hatások**

A rendelet megalkotásával részletesen szabályozza és feltételekhez köti az üzletek éjszakai nyitvatartását, biztosítva ezzel a kerület polgárainak éjszakai nyugalomát, az egészséges környezethez való jogának érvényesülését. Várható a lakossági panaszok csökkenése, az elégedettségi mutatók növekedése.

### **2. Gazdasági, költségvetési hatások**

A rendelet megalkotásával az önkormányzat kiadásai nem növekednek.

### **3. Környezeti hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatásai pozitívak. A rendelettel biztosítható a kerület lakosainak éjszakai pihenése, az egészséges környezethez való jog érvényesülése.

### **4. Egészségügyi követelmények**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

### **5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

A kezdeti időszakban az előkészítést végző munkatársak terheinek nagymértékű növekedésével lehet számolni és a várhatóan nagy számban érkező kérelmek elbírálása eleinte a Bizottságra is nagyobb terhet ró, de később ezek csökkenése várható. A remélhető pozitív hatások miatt azonban a befektetett többletmunka meg fog térülni, különös tekintettel arra, hogy az előzetes engedélyezési eljárás minden bizonnyal kisebb terhet fog jelenteni, mint a jogsértő magatartások utólagos szankcionálása.

### **6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek**

Az előkészítő munka feltételei (személyi, szervezeti) a Hatósági Irodán biztosítottak.