



# BUDAPEST

Budapest Főváros Önkormányzata

Pénzügyi Főpolgármester-helyettes



\*1000056312437\*

ikt. szám: FPH039/4 - 2/2014

tárgy:  
A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi  
önkormányzatokat osztottan megillető  
bevételek 2014. évi megosztásáról szóló  
előterjesztés- és rendelettervezet

elkészítő: Pénzügyi Főosztály

egyeztetésre megküldve:

- a kerületi önkormányzatoknak
- a Fővárosi Közgyűlés állandó bizottságainak és tanácsnokainak

## ELŐTERJESZTÉS TERVEZET

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlési

A Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztás mikénjét a 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: Fmt.) szabályozza.

A törvényt az Országgyűlés az évek során többször is módosította. Az önkormányzati finanszírozási struktúra 2013. évi életbe lépése mellett a forrásmegosztási szabályozási rendszer is teljes mértékben átalakításra került a 2012. évi CCVIII. és a 2013. évi CCIII. törvény elfogadásával.

A 2013. évi forrásmegosztáshoz képest a -2013. évi CCIII. törvényben foglaltak szerint- a szabályozás az új módosítással a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztott bevételnek tekintni nemcsak a fővárosi önkormányzat által kivetett helyi adókból származó bevételt, hanem az ezekhez kapcsolódó bírságból és pótlékból beszedett bevételt is. Az adóbevétel elérése kiadásokkal jár, mely kiadásokat eddig az Fmt. nem vett figyelembe. A kiadások fedezetét a fenti bevételek kapcsán kizárólag a fővárosi önkormányzat teremtette meg, ezért indokoltá vált a fővárosi önkormányzatnál beszedett, a helyi adókkal kapcsolatban – a fővárosi önkormányzati adóhatóság működtetésével összefüggően - felmerült kiadásokkal csökkenteni a megosztásra kerülő bevételt.

Jelenleg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásra vonatkozó szabályozást kizárólag a módosított Fmt. tartalmazza, melynek 7. §-ában kap felhatalmazást a fővárosi önkormányzat képviselő-testülete arra, hogy a tárgyévre vonatkozóan a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok osztottan megillető bevételek összegét és azok beszedésével összefüggően felmerült kiadások elszámolásának rendjét rendeletben határozza meg.

## **Az ÁSZ 2013. évi forrásmegosztási rendeletrre vonatkozó felülvizsgálata**

A 2013. évben hatályos Fmt. 6. § (1) bekezdésének megfelelően az Állami Számvevőszék 2013-ban is felülvizsgálta a Fővárosi Önkormányzat aktuális forrásmegosztási rendelejét. Az ÁSZ a 2013. év folyamán lefolytatott vizsgálatról szóló jelentését 2013. decemberben küldte meg. Az ÁSZ ellenőrzés az idegenforgalmi bevételek kerületi önkormányzatok közötti megosztása során minimális, kerekítésből adódó  $\pm 2$  ezer Ft összegű eltérést állapított meg. A kerekítésből adódó eltérés nem jelentette a forrásmegosztási törvényben foglalt jogosultalan forráshoz jutást, vagy a jogszerűen megjelölt forrásnál alacsonyabb összegben való részesülést, ezért a 2014. évi forrásmegosztási rendeletben a korrekció érvényesítése nem vált indokolttá.

**Az ÁSZ javaslatait a főpolgármester és a főjegyző részére jelen előterjesztés 1. melléklete tartalmazza.**

### **A 2014. évi forrásmegosztási rendelet előkészítése**

A 2014. január 1-jétől hatályos Fmt. szerint a megosztott bevételekből a Fővárosi Önkormányzat részesedése 51%, míg a kerületek részesedése 49%. A Főváros az öt megjelölt 51%-ból 4 százalékpontnak megfelelő összeget a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására köteles a tárgyévben fordítani.

### **A bevételek számbavétele**

A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi CLIII. törvény módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt is, átalakítva ezzel az idegenforgalmi adóra vonatkozó szabályozást. A módosítás következtében a Fővárosi Önkormányzat csak akkor vezetheti be rendeletével ezt az adót, ha ahhoz az érintett kerületi önkormányzat minden adóév tekintetében – így 2014 esetében is – beleegyezését adja. Az Fmt. 2. § b) pontja alapján a forrásmegosztás csak arra a bevételre terjed ki, amely a helyi adókról szóló törvény előírásai szerint a kerületi önkormányzatok előzetes beleegyezését követően a fővárosi önkormányzat rendelete alapján kivetett idegenforgalmi adóból és az ahhoz kapcsolódó állami támogatásból származik, illetve az Fmt. 4. § (2) bekezdés alapján ezt a 2. § b) pont szerinti bevételt csak a helyi adó kivételét a Fővárosi Önkormányzatnak átengedő kerületi önkormányzatok között kell a törvényben meghatározott arányban felosztani. A forrásmegosztási számításokban ezért úgy számoltunk, hogy – az Fmt. előírásainak megfelelően – csak azon kerületek részesednek a Fővárosi Önkormányzat által kivetett idegenforgalmi adóból és a kapcsolódó központi támogatásból, amelyek jelezték, hogy ezen adó bevezetését nem tervezik 2014-ban és ezt a jogot átengedik a Fővárosi Önkormányzatnak. Összesen 14 kerület jelezte, hogy saját maga kívánja a helyi idegenforgalmi adót kivetni. A főváros egészére mindössze 8 millió Ft idegenforgalmi adó kerül megosztásra. A 2013. évben befolyt 7,5 millió Ft idegenforgalmi adó bevétellel kapcsolatban jelentősebb körülmény változás nem történt, ezért a 2013. évi tény teljesítési adat alapján került meghatározásra a 2014. évi tervszám. Az üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatás tekintetében a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény 3. mellékletének 15. pontja alapján a támogatás az üdülővendégek tartózkodási ideje alapján beszédett idegenforgalmi adó 2012. évi tény adata alapján kerül folyósításra, mely azt jelenti, hogy 33,5 millió Ft képezi a forrásmegosztás részét.

Azok a kerületi önkormányzatok, melyek maguk szedik be az adót, a Főváros által beszedett összegből és a kapcsolódó központi támogatásból nem részesülnek.

Az Fmt. 2. § (3) bekezdése szerint a fővárosi önkormányzatot illeti meg a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (4) bekezdése alapján kivetett helyi adókból származó bevétel. Ennek értelmében a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében az adó bevezetésére a Fővárosi Önkormányzat jogosult.

Az iparüzési adóbevételek vonatkozásában a 2014. évi forrásmegosztási rendelet-tervezet a 2014. évi iparüzési adóbevételei terv alapján készült.

A 2014. évi forrásmegosztást alapvetően befolyásoló bevételek 2013-2014. évi alakulásáról a következő táblázatban adunk áttekintést:

**Kimutatás a megosztandó bevételek 2013-2014. évek közötti változásáról**

millió Ft

Megnevezés	2013. (tervezett)	2014. (tervezett)	Változás összege	Index 2014/2013
1. Üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó támogatás	22,5	33,5	11,0	148,9%
2. Központi források összesen	22,5	33,5	11,0	148,9%
3. Idegenforgalmi adó	15,0	8,0	-7,0	53,3%
4. Iparüzési adó	189 000,0	189 000,0	0,0	100,0%
5. le.: adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások		-500,00	-500,0	-
6. Helyi adóhoz kapcsolódóan kiszabott pótlék és bírságbevételek		1 000,0	1 000,0	-
<b>Összesen (2+3+4-5+6)</b>	<b>189 037,5</b>	<b>189 541,5</b>	<b>504,0</b>	<b>100,3%</b>
<b>Ebből:</b>				
7. Kerületi önkormányzatok	92 628,4	92 875,3	247,0	100,3%
8. Fővárosi Önkormányzat	96 409,1	96 666,2	257,0	100,3%
ebből közlekedésre fordított összeg:	7 561,5	7 581,6	20,1	100,3%

A finanszírozási rendszer alapján 2014-től a megosztható bevételek körébe már csak az iparüzési adó, a hozzá kapcsolódó pótlék és bírság, illetve az idegenforgalmi adó – ide nem értve a 1990. évi C. törvény 1. § (4) bekezdése alapján a Főváros Önkormányzat által közvetlenül igazgatott területekre kivett idegenforgalmi adóból származó bevételt – és a hozzá kapcsolódó központi támogatás sorolható. Összességében elmondható, hogy a törvényi szabályozás következtében a kerületi önkormányzatokat összesen 92,9 milliárd Ft, míg a Fővárosi Önkormányzatot 96,7 milliárd Ft illeti meg. A Fővárosi Önkormányzat az öt megillető részesedésből 7,6 milliárd Ft-ot a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására köteles fordítani.

Az adóbeszedéssel összefüggő kiadásokkal kapcsolatban az Fmt. a 2.§ (6) bekezdése felső korlátot állapít meg, mely 2014. évre mintegy 500 millió forint (a pótlékból és bírságból származó bevétel tervezett összegének 50%-a). Tekintettel arra, hogy a figyelembe vehető kiadások az előzetes adatok alapján is meghaladják ezen felső korlátot, ezért a kiadásként visszatartott összeg tervezése során a felső korlát összegét szerepeltetjük, és a levonását a 2013. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet hatályba lépését követő havi utalásnál egyszeri jelleggel érvényesítjük.

#### **A kerületi önkormányzatok részesedési arányainak meghatározása**

Az Fmt. 4. § (1) bekezdése értelmében a helyi adóbból és a hozzá kapcsolódó pótlék és bírság bevételekből a kerületi önkormányzatokat mindösszesen megillető forrás az egyes kerületi önkormányzatok között a törvény 1. melléklete szerinti arányokban kerül felosztásra.

Az Fmt. 4. § (2) bekezdése értelmében az idegenforgalmi adót és a hozzá kapcsolódó állami támogatást a helyi adó kivételét a fővárosi önkormányzat közgyűlésének átengedő kerületi önkormányzatok között szintén az 1. számú melléklet szerinti arányoknak megfelelően kell felosztani.

**A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2014. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet az előterjesztés 2. melléklete szerint terjesztem elő megalkotásra.**

**A 2014. évi forrásmegosztás háttérszámításait az előterjesztés 3. melléklete tartalmazza.**

**A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényben előírt előzetes hatásvizsgálat megtörtént, annak eredményét jelen előterjesztés 4. melléklete tartalmazza.** A rendeletalkotásban való társadalmi részvétel biztosítása érdekében a rendelet-tervezet a [www.budapesti.hu](http://www.budapesti.hu) honlapon közzétételre került.

A Fmt. 5. § (1) bekezdése előírja, hogy a Fővárosi Önkormányzatnak a tárgyévre vonatkozó rendelettervezetet a kerületi önkormányzatok részére véleményezés céljából a tárgyév január 10-éig kell megküldenie, a véleményezésre a kerületeknek legálább 15 napot kell biztosítani, és a rendeletet a Fővárosi Közgyűlés január 31-éig lépteti hatályba.

Jelen előterjesztést megküldtem a kerületi önkormányzatok polgármesterei részére a kerületi önkormányzatok képviselőtestületei véleményeinek kikérése céljából. A beérkezett kerületi véleményekről a Közgyűlés ülésén adok tájékoztatást.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a forrásmegosztási rendelet megalkotására.

Döntési javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

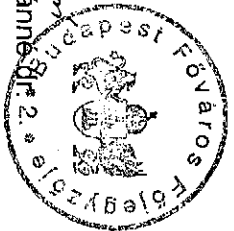
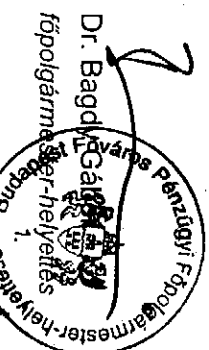
1.

megalkotja .../2014. (...) számú önkormányzati rendeletét a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2014. évi megosztásáról.

**Döntéshozatal módja:**

minősített szavazattöbbség

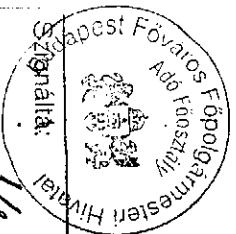
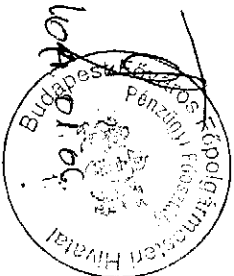
Budapest, 2014. január 08.



Láttam:  
2014.01.08.

Sáradi Kálmán  
főjegyző

2014.01.09.



Szignálka:  
dr. Szegvári Péter  
önkormányzati főtanácsos

Kemecsei Zoltán János  
főosztályvezető

01.08.  
Köte dr. Toth Margit  
referatúra vezető