



Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata

Iktató szám: 62/2017.

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2017. március 23-i ülésére

Tárgy: Partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet
(egyfordulóban)

Előterjesztő: dr. Bácskai János polgármester megbízásából Szűcs Balázs
főépítész

Készítette: Jogi és Pályázati Iroda
Cséry Ágnes, Főépítészeti Csoport

Előzetesen tárgyalja: VVKB, 2017.03.22.

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Vabrik Györgyi s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input checked="" type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input type="checkbox"/>	
	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2016. június 23-án fogadta el az Országgyűlés a *településkép védelméről* szóló 2016. évi LXXIV. törvényt. Végrehajtása érdekében módosításra került a *településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 314/2012. (XI. 8.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet). A Kormányrendelet 2016. december 30. napjától hatályos 29. §-a értelmében a települési önkormányzatoknak szabályozniuk szükséges a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítésekor és módosításakor alkalmazásra kerülő partnerségi egyeztetési szabályokat.

Az új jogszabályok bevezették a településképi arculati kézikönyv fogalmát, és ezzel egyidejűleg kihangsúlyozták a településfejlesztések területén a társadalmi bevonás és konszenzus szükségességét, kiszélesítve a partnerség korábbi kereteit és területeit. Ennek egyik legmarkánsabb eleme a lakossági fórumok beiktatása bizonyos dokumentumok előkészítési és munkaközi állapotában. Újdonság az is, hogy a településképi rendeleteket partnerségi egyeztetést követően hagyhatja jóvá a Képviselő-testület.

Az új partnerségi egyeztetési folyamat első lépése az erről való rendeletalkotás, ami a Kormányrendeletnek megfelelően szabályozza:

- a.) *a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit,*
- b.) *a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá nyilvántartásának módját,*
- c.) *az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét,*
- d.) *az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedéseket.*

A Rendelet-tervezet úgy készült, hogy paragrafusai követik a Kormányrendelet 29.§ előírásainak sorrendjét és tagozódását, törekedve a közérthetőségre és a jó áttekinthetőségre.

Ez idáig a 66/2015. (II.19.) sz. Képviselő-testületi határozat rendelkezett a partnerségi egyeztetés szabályairól. A Kormányrendelet 29/A. §-ában utalás van arra, hogy a partnerség egyeztetés szabályairól rendeletben szükséges dönten. Ezért szükséges a témában rendeletet alkotni, és a korábbi Képviselő-testületi határozatot hatályon kívül helyezni.

A fentiek alapján javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek a partnerségi egyeztetés szabályiról szóló 66/2015. (II. 19.) számú Képviselő-testületi határozat hatályon kívül helyezését, s egyúttal egy új, a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló önkormányzati rendelet egyfordulóban történő megalkotását.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati, valamint döntési javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2017. március 2.

dr. Bácskai János
polgármester megbízásából

Szűcs Balázs s.k.
főépítész

Határozati javaslatok:

- 1) Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló/2017.(.....) sz. önkormányzati rendelet megalkotását ugyanazon ülés keretében tárgyalja és fogadja el.

Határidő: 2017. március 23.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

- 2) Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 66/2015. (II. 19.) számú Képviselő-testületi határozatot hatályon kívül helyezi.

Határidő: 2017. március 23.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

Döntési javaslat:

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a partnerségi egyeztetés szabályiról szóló/2017.(.....) sz. önkormányzati rendeletét.

Határidő: 15 nap

Felelős: dr. Bácskai János polgármester
dr. Ruzsits Ákos Jenő aljegyző

**Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2017.(...) sz. önkormányzati rendelete
a partnerségi egyeztetés szabályairól**

A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Kormányrendelet 29. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1.§

(1) A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros területére vonatkozó településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítésének vagy módosításának véleményeztetése a lakossággal, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet partnerségi egyeztetési szabályai és e rendeletben foglaltak szerint történik.

(2) Koncepció, stratégia, településrendezési eszköz, kézikönyv, településképi rendelet vagy azok módosítása partnerségi véleményezési eljárás lefolytatása nélkül nem fogadható el, kivéve, ha a módosításra a magasabb szintű jogszabállyal ellentétes helyi önkormányzati előírás hatályon kívül helyezése miatt van szükség.

(3) E rendelet alkalmazásában az egyeztetésben résztvevők (a továbbiakban: Partnerek):

- a) Budapest Főváros IX. kerületének lakossága, valamint
- b) azok az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetek, vallási közösségek, valamint a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98.§ (2) bekezdés a) pontja alapján a környezetvédelmi érdekek képviselőit létrehozott, politikai pártnak és érdekképviselőnek nem minősülő egyesületek, melyek az adott eljárásba a (4) bekezdés szerint bejelentkeznek.

(4) Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) Főépítéséhez (a továbbiakban: Főépítész) az adott eljárás előzetes tájékoztatása során, illetve amennyiben az egyeztetési eljárásban nincs előzetes tájékoztatási szakasz, akkor a munkaközi tájékoztató véleményezése során bejelentkezni a 3.§ (2) bekezdésében megadott határidőben benyújtott írásbeli kérelemmel lehet, melyben meg kell jelölni a véleményezési eljárás tárgyát, a szervezet nevét, képviselőjét, postai címét és e-mail

címét.

2. A Partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

2.§

(1) Az Önkormányzat a Partnerek tájékoztatása, valamint a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet egyeztetési eljárásának elősegítése céljából a honlapján (www.ferencvaros.hu, a továbbiakban: honlap) folyamatosan közzéteszi a hatályos dokumentumokat és terveket, valamint „Partnerségi Egyeztetés” címszó alatt az aktuálisan véleményezhető tervezeteket.

(2) A településfejlesztési és településrendezési dokumentum tartalmától és az egyeztetési eljárás módjától függően a Polgármester az értelmezéshez szükséges részletezettségű és szükség esetén alátámasztó munkarészeket tartalmazó tájékoztatást nyújt, és a véleményezésre rendelkezésre álló, a 3. § (2) bekezdésben meghatározott határidő megjelölésével felhívást tesz közzé a honlapon.

(3) A közzétett tájékoztató alapján - a felhívásban megjelölt időszakon belül - a Partnerek a Főépítészől tájékoztatást kaphatnak - akár személyes konzultáció keretében - a településfejlesztési és településrendezési dokumentum tartalmával kapcsolatban.

(4) A településfejlesztési és településrendezési dokumentumok egyeztetési eljárása során a Partnerek tájékoztatása az egyeztetési eljárás módjától függően az alábbi táblázatban meghatározottak szerint történik:

Dokumentum	Az eljárás fajtája	Tájékoztatási kötelezettség teljesítésének eszközei	
		előzetes tájékoztató szakasz	véleményezési szakasz
Településfejlesztési Koncepció (TK) készítése		közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon	közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon
TK módosítása		nincs	önkormányzati honlapon

Integrált Településfejlesztési Stratégia (ITS) készítése		közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon	közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon
ITS módosítása		nincs	önkormányzati honlapon
Településrendezési eszközök (pl. Kerületi Építési Szabályzat - KÉSZ) készítése és módosítása	teljes	közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon	közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon
	egyszerűsített	nincs	közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon
	tárgyalásos	nincs	közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon
	tárgyalásos Kormány által rendeletben kihirdetett veszélyhelyzet esetén	nincs	önkormányzati honlapon
	állami főépítész	nincs	önkormányzati honlapon

Településképi Arculati Kézikönyv (TAK) készítése és módosítása		közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon	közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon
Településképi rendelet készítése és módosítása		közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon	közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon

(5) A lakossági fórumot a Polgármester hívja össze úgy, hogy azt megelőzően legalább 8 nappal korábban az elkészült tervezeteket a közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, a helyi lapban és a honlapon meg kell jeleníteni.

3. A javaslatok, vélemények közlése, határideje és nyilvántartásának rendje

3.§

(1) A közzétett tájékoztató alapján a Partnerek a (2) bekezdésben megadott határidőig véleményt nyilváníthatnak, javaslatot, észrevételt tehetnek a következő módokon:

- a) írásos észrevételt a Főépítésznek címezve, a 1092 Budapest, Bakáts tér 14. sz. címre történő megküldésével,
- b) elektronikus levélben történő megküldéssel a foepitesz@ferencvaros.hu e-mail címre,
- c) lakossági fórumon szóban,
- d) Budapest Főváros IX. Kerület Ferencvárosi Polgármesteri Hivatal Ügyfélszolgálati Irodáján (1092 Budapest, Bakáts tér 14., a továbbiakban: Ügyfélszolgálati Iroda) írásban leadva.

(2) Az észrevételeket, javaslatokat

- a) amennyiben településfejlesztési koncepció és integrált településfejlesztési stratégia készítése és módosítása miatt van lakossági fórum, a lakossági fórumtól számított 15 napon belül,
- b) amennyiben településrendezési eszköz, településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet készítése és módosítása miatt van lakossági fórum, a lakossági fórumtól számított 8 napon belül,
- c) ha nincs lakossági fórum, a honlapon történő közzétételtől számított 8 napon belül lehet papír alapon vagy elektronikusan megtenni.

(3) Az írásban beérkezett javaslatokat, véleményeket a Polgármesteri Hivatal ügyirat-kezelési rendszere útján, iktatva a Főépítész nyilvántartásba veszi, összesíti, és táblázatos formában feldolgozza az adott dokumentációra vonatkozó ügyirat részeként. A lakossági fórumon

elhangzott érdemi észrevételeket a lakossági fórumon készült hangfelvétel alapján jegyzőkönyvezéssel kell rögzíteni. Az iktatott jegyzőkönyvet a Főépítész nyilvántartásba veszi. A név és cím nélkül érkezett észrevételeket figyelmen kívül lehet hagyni.

(4) A Főépítész – a fejlesztési dokumentum, illetve a településrendezési eszköz készítésével megbízott tervező bevonásával - szakmai javaslatot készít az elfogadásra nem ajánlott észrevételekről.

4. Az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módja, dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendje

4.§

(1) Az elfogadásra nem javasolt véleményeket indokolással a Polgármester a Főépítész szakmai javaslata figyelembevételével az Önkormányzat Képviselő-testülete elé terjeszti. Az Önkormányzat Képviselő-testülete dönt a vélemények elfogadásáról és el nem fogadásáról. A vélemény el nem fogadása esetén a döntését indokolja.

(2) A döntést és indokolását a honlapon, és az Ügyfélszolgálati Irodán közzé kell tenni a döntést követő 10 napon belül.

(3) A vélemény el nem fogadásáról szóló döntést és indokolását a Főépítész az adott dokumentációra vonatkozó ügyirat részeként kezeli, és a döntést követő 15 napon belül írásban megküldi a véleményező Partner számára.

5. Az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedések

5.§

(1) A Polgármester gondoskodik az elfogadott településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszköz, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet vagy azok módosítása nyilvánosságának biztosításáról, a honlapon való közzététellel, az elfogadást követő 15 napon belül, rövid, közérthető összefoglaló kíséretében.

(2) Az elfogadott településrendezési eszközt vagy módosítását az elfogadást követő 15 napon belül az (1) bekezdésben foglaltakon túl közzé kell tenni

a) a Főépítésznél nyomtatásban, és

b) meg kell küldeni hitelesített pdf és a ba) és bb) alpont szerinti szervnek szerkeszthető - jogszabályban meghatározottak szerinti nyilvántartásra alkalmas - digitális formátumban az elfogadásáról szóló jegyzőkönyvvel együtt

ba) a Lechner Tudásközpont Területi, Építészeti és Informatikai Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság részére (a továbbiakban: Lechner Tudásközpont),

bb) az állami főépítész hatáskörében eljáró fővárosi és megyei kormányhivatalnak,

bc) az eljárásban részt vevő összes államigazgatási szervnek vagy

c) a megküldés helyett digitális formátumban az Önkormányzat Képviselő-testületének jegyzőkönyvével együtt, mint elektronikus úton hitelesített dokumentumot,

elérhetővé kell tenni a b) pont ba)-bc) alpontja szerinti szervezeteknek.

(3) Az elfogadott kézikönyvet és településképi rendeletet, illetve ezek módosítását az elfogadást követő 15 napon belül az (1) bekezdésben foglaltakon túl közzé kell tenni

a) a Főépítésznél nyomtatásban, és

b) meg kell küldeni hitelesített pdf és szerkeszthető digitális formátumban az elfogadásról szóló jegyzőkönyvvel együtt

ba) a Lechner Tudásközpontba,

bb) az állami főépítési hatáskörében eljáró fővárosi és megyei kormányhivatalnak,

bc) a fővárosi és megyei kormányhivatal járási (fővárosi kerületi) hivatala építésügyi osztályának, vagy

c) a megküldés helyett szerkeszthető digitális formátumban az Önkormányzat Képviselő-testületének jegyzőkönyvével együtt, mint elektronikus úton hitelesített dokumentumot, elérhetővé kell tenni a b) pont ba)-bc) alpontja szerinti szervezeteknek.

(4) A Polgármester gondoskodik a kézikönyv és a településképi rendelet monitorozása érdekében a honlapon nyilvános értékelő felület működtetéséről. A Főépítész évente egy alkalommal a felületre beérkezett véleményeket értékeli, és ismerteti az Önkormányzat Képviselő- testületével.

6. Záró rendelkezések

6.§

(1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) E rendeletet a hatálybalépését követően indult eljárásokban kell alkalmazni.

Budapest, 2017.....

Általános indokolás

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában, és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Kormányrendelet 29. §-ban rögzített feladatkörében eljárva alkotja meg a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítésekor és módosításakor alkalmazásra kerülő egyeztetési szabályokat. A nyilvánosság szélesebb körű bevonása, valamint az érintettekkel történő konzultáció hatékonyságának növelése érdekében a korábban Képviselő-testületi határozat formájában rögzített egyeztetési szabályok átalakulnak. A Kormányrendelet előírásainak megfelelően lakossági fórumok tartására kerül sor számos dokumentum előkészítési és munkaközi állapotában. A rendelet rögzíti továbbá azt a felsőbb szintű jogszabály szerinti rendelkezést is, miszerint a Képviselő-testület a településképi rendeleteket a partnerségi egyeztetést követően hagyhatja jóvá.

Részletes indokolás

1.§

Általános rendelkezéseket tartalmaz, kimondja, hogy az Önkormányzat rendelete a Kormányrendelettel együttesen alkalmazandó, meghatározza a Partner fogalmát, és a partnerségi bejelentkezés módját.

2.§

A rendelet a Partnerek tájékoztatásának alapvető módja és eszközeként az önkormányzati honlapot jelöli meg, felajánlja a személyes konzultáció lehetőségét a Partnerek tájékoztatásában és egy áttekintő táblázattal segíti az egyes eljárás típusokban követendő tájékoztatási eszközöket, valamint a lakossági fórumot megelőző tájékoztatás módját és idejét határozza meg.

3.§

A javaslatok, vélemények közlése, határideje és nyilvántartásának rendje körében egyértelmű módozatokat és naptári napban megadott határidőket állapít meg a partneri vélemények közlésére a rendelet, valamint szabályozza mindezek nyilvántartását az Önkormányzat általános ügyirat kezelési rendszere felhasználásával, előírja a javaslatok szakmai véleményezését a Főépítész bevonásával.

4.§

Az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módja, dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendje körében a rendelet szabályozza, hogy partnerségi javaslatok el nem fogadására a Képviselő-testület jogosult. A meghozott döntések az adott ügyirat részévé válnak (nyilvántartottak), nyilvánosak (honlapon történő közzététel) és a javaslattevők személy szerint is írásos választ kapnak az el nem fogadás tényéről és

indokairól.

5.§

Az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedések tekintetében a rendelet a Kormányrendelet részletes előírásait veszi át.

6.§

A záró rendelkezések a hatálybalépés idejét és alkalmazásának kezdetét határozzák meg.

Hatásvizsgálati lap

A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló .../2017. (.....) rendeletéhez

1. Társadalmi hatások

Kiszélesíti a partnerség korábbi kereteit, szabályozza a társadalmi bevonás módját és eszközeit.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet az önkormányzat költségvetésére nincs hatással.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A partnerség, társadalmi közreműködés a környezeti állapotok fenntartását elősegíti, esetlegesen javulását idézheti elő. Egészségügyi következménye

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincsen a rendeletnek.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A 314/2012. (XI. 8.) Kormányrendeletet direkt szabályozási kötelezettséget ad az önkormányzatok számára. A rendeletalkotás elmaradása a településfejlesztési, településrendezési dokumentumok jogszerű megalkotását akadályozná meg.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek az Önkormányzatnál rendelkezésre állnak.