



**Budapest Főváros IX. Kerület  
Ferencváros Önkormányzata**

Iktató szám: 42/2020.

**ELŐTERJESZTÉS  
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2020. február 13-i ülésére**

**Tárgy:** A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló .../2020. (.....) rendelet megalkotása  
(I. forduló)

**Előterjesztő:** Baranyi Krisztina polgármester

**Készítette:** Dr. Kasza Mónika irodavezető - Hatósági Iroda

**Előzetesen tárgyalja:** Városgazdálkodási Bizottság

**Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel:** dr. Oláh Eleonóra s.k.

**Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:**

<b>Rendelet</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	
<b>Határozat</b>	<input type="checkbox"/>	<b>normatív</b>
	<input type="checkbox"/>	<b>hatósági</b>
	<input type="checkbox"/>	<b>egyéb</b>

<b>A döntéshez egyszerű</b>	<input type="checkbox"/>	
<b>minősített</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<b>többség szükséges.</b>

**Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:**

<b>igen</b>	<input checked="" type="checkbox"/>
<b>nem</b>	<input type="checkbox"/>

**Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.**

**Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.**

**Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.**

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Előterjesztésem bevezetőjében szükségesnek tartom tájékoztatni a T. Képviselő-testületet a közösségi együttélés szabályainak jogalkotási előzményeiről.

A 2012. április 15-én hatályba lépett (akkor) új Szabálysértési törvény (2012. évi II. tv. a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről - Szabstv.) megszüntette a jegyző szabálysértési hatósági hatáskörét, a kormányhivatalokhoz rendelve azt. A Szabstv. megszüntette a helyi önkormányzatok azon lehetőségét, hogy önkormányzati rendeletben szabálysértési tényállást állapítsanak meg és szankcionáljanak, ennek megfelelően 2012. május 31-ig hatályon kívül kellett helyezni rendeleteinkből e tényállásokat.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) által – a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló rendelet megalkotására – adott felhatalmazást az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatával (a közterület életvitelszerű lakhatásra való használatát szankcionáló szabálysértési tényállás és más törvényi rendelkezések megsemmisítéséről) megsemmisítette, így a korábbi szabálysértési tényállások pótlására alkotott helyi rendeletünket is hatályon kívül kellett helyezni 2012-ben. Ennek következtében viszont azon rendeleteink, amelyek kötelező magatartási szabályokat írtak elő, vagy tilalmakat tartalmaztak, de szankció hiányában betartásuk kikényszerítésére nem volt mód – önkéntes jogkövetés hiányában –, kiüresedtek.

A szankcionálatlanság következményei a mindennapi életben országszerte hamar megmutatkoztak, egyértelműen érzékelhető volt, hogy az egyébként konvencionális magatartási szabályokat, az együttélési normákat sokan nem tartják be, ugyanakkor sokakban jelentkezik az a társadalmi igény, hogy e szabályok kikényszeríthetők legyenek.

Az Mötv. 2013. január 1-én hatályba lépett 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazást adott az önkormányzatoknak, hogy rendeletben határozzák meg a közösségi együttélés alapvető szabályait és ezek megsértésének jogkövetkezményeit. A kiszabható közigazgatási bírság keretszabályait akkor a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) állapította meg, e kereteken belül volt meghatározható az egyes jogsértő cselekmények esetén kiszabható bírság legmagasabb összege.

E felhatalmazó rendelkezés nyomán 2015-ben került megalkotásra az a rendeletünk, amely meghatározta a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásformákat – többnyire más rendeleteinkben megfogalmazott kötelező előírások megsértésének tényállásait – és megteremtette az elmarasztalás lehetőségét a szabályokat be nem tartókkal szemben.

A rendeletet 2017-ben új rendelet váltotta fel, amelyet a Kormány megbízott felhívására 2019-ben módosított a T. Képviselő-testület, ekkor került sor azon módosításokra is, amelyeket a megváltozott jogszabályi környezet indokolt.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 22. §-a rendelkezik arról, hogy az elavult, a sürgőssé váló, a jogrendszer egészébe nem illeszkedő, a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy az indokolatlanul párhuzamos, vagy többszintű szabályozást megvalósító jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésre, illetve megfelelő módosításra kerüljenek. Az önkormányzati rendeletek esetében az ezen szempontok szerinti felülvizsgálatról a jegyző gondoskodik.

Ezen törvényi kötelezettségnek eleget téve Önkormányzatunk régebben hozott rendeleteit áttekintve, Jegyző úrral egyetértésben megállapítottuk, hogy több rendeletünk olyan mértékben elavult, illetve magasabb szintű jogszabállyal ellentétes, olykor a törvényi felhatalmazáson túlterjeszkedő rendelkezést tartalmaz, amely helyzet új rendeletek megalkotását teszi szükségessé. Így jelen előterjesztéssel szorosan összefüggenek a zaj elleni védelem szabályairól szóló, továbbá az allergiát okozó gyomnövények elterjedésének visszaszorításáról, valamint azok irtásának kötelezettségéről szóló, valamint az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló rendeletekre vonatkozó előterjesztések. E rendeletervezetek ugyanis olyan kötelező előírásokat tartalmaznak, amely előírások megsértése a közösségi együttélés szabályainak megsértését jelentik, így egyidejűleg e tárgyban is új rendelet megalkotása szükséges.

Az új rendeletervezetben (Továbbiakban: Tervezet) a szankcióként alkalmazható közigazgatási bírság legmagasabb összegének meghatározásánál indokolt megtartani a viszonylag magas összeg kiszabásának lehetőségét, mert a többéves tapasztalat azt mutatja, hogy ezzel érhető el a kellő visszatartó erő a jogsértő magatartástól. Természetesen a gyakorlatban az elkövetett cselekmény súlyától függően, a fokozatosság elvének szem előtt tartásával történik a bírság összegének megállapítása, amely önkormányzatunk saját bevételét képezi. Bár a rendeletervezet fő célkitűzése továbbra is a közbiztonság, közrend biztosítása, a köztisztasági és közegészségügyi, továbbá városképi és egyéb, a társadalmi megítélés szempontjából fontos előírások érvényesítése, nem elhanyagolható a bírságból származó bevétel sem.

Az ügymenet gyorsítása és a hatékonyság érdekében a közterületet érintő szabályszegések esetében továbbra is indokolt biztosítani a helyszíni bírság lehetőségét is, amelyet a közterület-felügyelő szabhat ki, amennyiben az ügyfél a jogsértést a helyszínen teljes mértékben elismeri.

A most előterjesztett új Tervezet tehát mindazon magatartásformákat határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő cselekményként, illetve mulasztásként, amelyek alapjait a Tisztelt Képviselő-testület helyi rendeletekben már korábban szabályozott, vagy a jelen rendelettel egyidőben megalkotandó új rendeletekkel szabályozni készül.

Tekintettel arra, hogy a Tervezet a társasházi együttélési szabályokat sértő magatartási formákat pontosan meghatározza, szükségtelen hatályban tartani a 26 évvel ezelőtt megalkotott, mára már elavult, egyebekben pedig a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvénynek a házirenddel szemben támasztott követelményeibe ütköző, az önkormányzati tulajdonú lakóépületek, ingatlanok, lakások és nem lakáscélú bérlemények HÁZIREND-jéről szóló 29/1994. (IX. 29.) rendeletet.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 38/B. § (5) bekezdése értelmében a bírságfizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 15 napnak el kell telnie.

Tekintettel azonban arra, hogy ugyanezen törvény 32. §-ának rendelkezése szerint a jelen rendeletervezettel azonos időben előterjesztett, a zaj elleni védelem egyes szabályairól szóló rendelet (zajrendelet) kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak kell eltelnie és a két rendelet szorosan összefügg egymással, az új Rendelet hatálybalépésének időpontját az új zajrendelet hatálybalépésével azonosan szükséges megállapítani.

Indokolt továbbá – a vele szorosan összefüggő három rendelethez hasonlóan – e Tervezetet is két fordulóban tárgyalni annak érdekében, hogy amennyiben az e rendelet alapjait adó rendeletervezetekhez a környezetvédelmi szakigazgatási szervtől módosításra vonatkozó javaslat, vagy képviselői módosító indítvány érkezik, a jogi kontrollt követően e Tervezetbe is beépíthető legyen a hozzá tartozó szankció.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2020. február .....

Baranyi Krisztina s.k.  
polgármester

### **Határozati javaslat:**

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló ...../2020. (...) önkormányzati rendelet megalkotására vonatkozó ...../2020. sz. előterjesztés mellékletét képező tervezetet rendelettervezetként elfogadja és annak kifüggesztésével egyetért.

Határidő: 15 nap  
Felelős: Dr. Dombóvári Csaba jegyző

**Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének  
...../2020. (..... .....) önkormányzati rendelete  
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának  
jogkövetkezményeiről**

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1. fejezet: Általános rendelkezések**

**1. A rendelet hatálya**

**1.§**

E rendelet hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott magatartást tanúsítja, vagy az e rendeletbe ütköző cselekmények, mulasztások valamelyikét követi el, feltéve, hogy azzal szabálysértést vagy bűncselekményt nem valósít meg.

**2. Értelmező rendelkezések**

**2.§**

E rendelet alkalmazása során

1. építési tevékenység: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 36. pontjában meghatározott tevékenység,
2. építmény: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 8. pontjában meghatározott fogalom,
3. házirend: társasház esetében a szervezeti-működési szabályzatban, lakásszövetkezet esetében az alapszabályban meghatározott házirend,
4. jármű: a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM-BM együttes rendelet 1. számú függelék II. fejezet a) pontjában meghatározott fogalom,
5. közpark: a fővárosi vagy a kerületi önkormányzat tulajdonában, fenntartásában, használatában álló, több funkciót szolgáló közhasználatú közterületi zöldterület – ideértve a zöldterületet megszakító burkolt és burkolatlan felületeket is –, amelyeket bárki használhat,

6. közterület: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 13. pontjában meghatározott terület, továbbá a közterületnek közútként szolgáló része,
7. lakóépület: a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvényben meghatározott társasház, a lakásszövetkezetekről szóló 2004. évi CXV. törvényben meghatározott lakóépület, valamint az önkormányzati tulajdonban álló lakóépület,
8. műtárgy: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 15. pontjában meghatározott fogalom,
9. szeszes ital: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 2. § 23a. pontjában meghatározott ital,
10. zöldfelület: lakó-, üdülő, intézmény-, ipari és raktár-, közlekedési, közös zöldterület (KZ) és egyéb rendeltetésű terület-felhasználási egységek biológiailag aktív, növényzettel borított, vagy arra szolgáló területe,
11. zöldterület: a rendezési, illetve szabályozási tervekben kijelölt, valamint az állandóan növényzettel fedett közterület.

## **2. fejezet: A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások**

### **3. Közterülettel kapcsolatos szabályok**

#### **3.§**

- (1) Aki a közterületet rendeltetésétől eltérően, jogszabályban előírt engedély, hozzájárulás, megállapodás vagy bejelentés nélkül, attól eltérő módon, vagy azt meghaladó mértékben használja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és természetes személy esetén kettőszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezet esetén kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

#### **4. §**

- (1) Aki a közterület olyan részét használja rendeltetésétől eltérő célra, amelyre közterület-használati megállapodás nem köthető (hozzájárulás nem adható), megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

#### **5. §**

- (1) Az a vendéglátó üzletet működtető kereskedő, aki közterületen elhelyezett asztalokra a kiszolgálás ideje alatt nem helyezi ki a Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata tulajdonát képező közterületek használatáról és rendjéről szóló rendeletében meghatározott infografikát, megsérti a közösségi együttélés alapvető

szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott mulasztás miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

## 6. §

- (1) Az a kereskedő, aki a vendéglátó üzlete nem eseti jellegű kitelepülésekor a közterületen zenét szolgáltat, továbbá a közterület tulajdonosának hozzájárulása nélkül TV-t, projektort helyez el és működtet, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

## 7. §

- (1) Aki a közterületen elhelyezett utcabútoron, virágágyás szélén, lépcsőkön, pihenésre szolgáló eszközön, szökőkúton, köztéri műalkotáson (továbbiakban: utcai berendezés) gördeszkázik, görkorcsolyázik, rollerezik vagy kerékpározik, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

## 8. §

- (1) Aki közterületi emléktáblát, utcanév-táblát, házsám-táblát beszenyez, eltakar vagy más módon olvashatatlaná tesz, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

## 9. §

- (1) Aki építési tevékenységgel a közterületet beszenyeezi, és nem gondoskodik annak folyamatos takarításáról, továbbá az építési tevékenység befejezését követően haladéktalanul nem gondoskodik a közterület eredeti állapotának helyreállításáról, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.



- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

#### **10. §**

- (1) Az a tulajdonos vagy használó, aki az ingatlanon oly módon tárol építési anyagot, bontásból származó törmeléket, hogy nem gondoskodik annak kiporzásának megakadályozásáról, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

#### **11. §**

- (1) Az a tulajdonos vagy használó, aki az ingatlant határoló járda, továbbá a járda és a kociút közötti kiépített vagy kiépítetlen terület gondozásáról, tisztán tartásáról, gyommentesítéséről, hóeltakarításáról és síkosság-mentesítéséről nem gondoskodik, továbbá aki a hóeltakarítást a főváros köztisztaságáról szóló fővárosi közgyűlési rendeletben előírtak megsértésével végzi, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

### **4. Zöldfelület, zöldterület védelmével kapcsolatos szabályok**

#### **12. §**

- (1) Aki közparkban vagy más zöldfelületen, zöldterületen arra ki nem jelölt helyen járművel parkol, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

### **5. Kereskedelmi tevékenységgel kapcsolatos szabályok**

#### **13. §**

- (1) Az a külön jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelelő kereskedő – ide nem értve a vendéglátó tevékenységet –, aki 23 és 6 óra között szeszes italt árul, továbbá

az is, aki a szeszes italok árusításának 23 és 6 óra közötti időben történő beszüntetéséről jól látható helyen a vásárlókat nem tájékoztatja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

- (2) Az a kereskedő – a vendéglátó üzlet üzemeltetőjét is ideértve –, aki az üzletet kereskedelmi hatósághoz bejelentett vagy engedélyezett nyitvatartási idejét nem tartja be, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (3) A (2) bekezdés alkalmazásában a nyitvatartási idő be nem tartásának minősül, ha a nyitvatartási időn túl az üzemeltetőn, alkalmazottakon, takarítószemélyzeten kívül más személy is tartózkodik az üzletben vagy az üzlet teraszán.

## **6. Zajjal kapcsolatos szabályok**

### **14. §**

- (1) A közterületi alkalmi rendezvény szervezője, aki a rendezvényen úgy alkalmaz hangosító berendezést, hogy nem rendelkezik annak üzemeltetésére a jegyző által kiadott engedéllyel, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

### **15. §**

Aki hétköznapokon 20 óra és 7 óra között, szombaton 9 óra előtt és 14 óra után, továbbá vasárnap és ünnepnapokon kertépítéssel és fenntartással kapcsolatos zajt keltő tevékenységet végez, vagy végeztet (pl. robbanómotoros fűnyírás, motoros fakivágás, kerti traktor működtetése) – kivéve az azonnali kár- és balesetveszély elhárítására irányuló munkavégzést –, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

### **16. §**

Aki a lakás célú ingatlan hűtését biztosító, kültéri egységgel rendelkező klímaberendezést 23 óra és 7 óra között működteti, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## **7. Gyomnövényekkel kapcsolatos szabályok**

### **17. §**

Aki a tulajdonában vagy használatában lévő területeken nem gondoskodik az allergiát okozó virágos gyomnövények irtásáról, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## **8. Társasházi együttélési szabályok**

### **18. §**

- (1) Aki többlakásos lakóépület nem lakás céljára szolgáló közös használatú helyiségeiben és közös tulajdonban álló területén
  - a) állatot felügyelet nélkül hagy,
  - b) az állat által okozott szennyeződést nem távolítja el,
  - c) gazdátlan állatot másokat zavaró vagy környezetet szennyező módon etet, állatot az épületbe szoktat,megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Aki a lakóépület házirendjének a külön tulajdonon belüli építési-szerelési munka, és a zajjal járó más tevékenység végzésének a lakhatás nyugalmát szolgáló szabályait nem tartja be, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (3) A házirend szigorúbb rendelkezése hiányában, aki lakóépület lakásában hétköznapi 20 óra és 7 óra között, szombaton 9 óra előtt és 14 óra után, továbbá vasárnap és ünnepnapon a zaj elleni védelem egyes szabályairól szóló önkormányzati rendeletben meghatározott építési tevékenységet végez, vagy végeztet – kivéve az azonnali kár- és balesetveszély elhárítására irányuló munkavégzést –, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és kettőszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (4) Az § (2) és (3) bekezdésében meghatározott esetben nem állapítható meg a házirend megsértése, ha az abban meghatározott szabályok a társasházakról szóló törvényben a házirenddel szemben támasztott követelményeknek nem felelnek meg.

## **9. Ferencváros jelképeivel kapcsolatos szabályok**

### **19. §**

Aki a Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata jelképeit és logóját engedély nélkül használja, alkalmazza vagy előállítja, továbbá aki elnevezéséhez, tevékenység gyakorlásához vagy működés folytatásához a „Ferencváros”, Ferencvárosi”, „ferencvárosi”, IX. kerületi” megjelölést, illetve elnevezést a polgármester vagy a Képviselő-testület engedélye nélkül vagy tiltása ellenére használja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és természetes személy esetén kettőszázezer, jogi személy és

jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

### **III. fejezet: Eljárási szabályok**

#### **20. §**

- (1) Az e rendeletben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos önkormányzati hatósági ügyekben – átruházott hatáskörben – a jegyző jár el.
- (2) Az eljárás lefolytatására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény, valamint a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló külön jogszabályok rendelkezéseit kell alkalmazni.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti eljárás minden esetben hivatalból indul.

### **IV. fejezet: Záró rendelkezések**

#### **21. §**

- (1) E rendelet a kihirdetését követő ..... napon lép hatályba.
- (2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2015. (IV. 28.) rendelete, valamint a Ferencvárosi Önkormányzat Képviselőtestületének az önkormányzati tulajdonú lakóépületek, ingatlanok, lakások és nem lakáscélú bérlemények HÁZIREND-jéről szóló 29/1994. (IX. 29.) rendelete.

Budapest, 2020. ....

**Baranyi Krisztina**  
polgármester

**Dr. Dombóvári Csaba**  
jegyző

## ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 143. § (4) bekezdésében az önkormányzatok felhatalmazást kaptak arra, hogy helyi szinten, önkormányzati rendeletben határozzák meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. Ezen felhatalmazás alapján született meg és lépett hatályba 2015 nyarán Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2015. (IV. 28.) rendelete (a továbbiakban: Rendelet).

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése, mindazon jogsértő magatartásokat, illetve mulasztásokat foglalja jogszabályi keretek közé, amely tényállások nem minősülnek szabálysértéseknek, ugyanakkor a helyi (kerületi) közösségi érdek igényli az ilyen közösség ellenes magatartásokkal szembeni védelmet is.

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos önkormányzati hatósági ügyekben - mind az eljárás lefolytatása, mind a jogkövetkezmények alkalmazása tekintetében – irányadó jogszabályok az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.), továbbá a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény, amely a korábbi szabályozásához képest változást hozott a közigazgatási hatósági eljárások során megállapított jogszabálysértések esetén alkalmazható szankciók rendszerében.

Az új jogszabály megalkotását jogharmonizáció indokolta.

## **R É S Z L E T E S   I N D O K O L Á S**

### **1.§-hoz**

A rendelet területi, személyi és tárgyi hatályát állapítja meg.

### **2.§-hoz**

Az értelmező rendelkezéseket, fogalom-meghatározásokat tartalmazza.

### **3 - 6. §-hoz**

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata tulajdonát képező közterületek használatáról és rendjéről szóló 3/2016. (I. 29.) rendeletben előírtak megsértését nyilvánítja közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartássá.

### **7 - 8. §-hoz**

A közterületen elhelyezett utcai berendezések rendeltetésellenes használatát, továbbá emléktáblák, utcanév-táblák, házszám-táblák olvashatatlanná tételét hivatott megelőzni, illetve az elkövetésüket szankcionálni.

### **9 - 10. §-hoz**

Az építési tevékenységgel kapcsolatos köztisztasági és közegészségügyi követelmények érvényre juttatását szolgálja.

### **11. §-hoz**

A főváros köztisztaságáról szóló 48/1994. (VIII. 1.) Főv. Kgy. rendelet 3. § (1) bekezdésében, valamint a hóeltakarítással kapcsolatos 8. §-ában meghatározott kötelezettség elmulasztóival, megsértőivel szemben tartalmaz rendelkezést.

### **12. §-hoz**

A közparkok és a további közterületi zöldfelületek járművektől való védelmét hivatott biztosítani azáltal, hogy közigazgatási bírság szankcióval fenyegeti a közterületi zöldterületek járművel való jogellenes elfoglalását.

### **13. §-hoz**

Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott, a 23 és 6 óra közötti alkoholárúsítási tilalom megsértőivel szemben alkalmazható szankciót állapítja meg. Szankcionálja továbbá azt a kereskedőt is, aki az üzletét a kereskedelmi hatósághoz bejelentett, illetve engedélyezett nyitvatartási időtől eltérően tartja nyitva.

#### **14-16. §-hoz**

A zaj elleni védelem helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelethez igazodva, az abban meghatározott kötelező érvényű előírások megsértését szankcionálja, így azt a közterületi alkalmi rendezvény szervezőjét, aki a rendezvényen a jegyző által kiadható engedély nélkül üzemeltet hangosító berendezést, vagy azt a személyt, aki hétköznapiokon 20 óra és 7 óra között szombaton 9 óra előtt és 14 óra után továbbá vasárnap és ünnepnapokon kertépítéssel és fenntartással kapcsolatos zajt keltő tevékenységet végez. Szankcióval fenyegeti azt a személyt is, aki a lakás célú ingatlanok hűtését biztosító, kültéri egységgel rendelkező klímaberendezését 23 óra és 7 óra között működteti.

#### **17. §-hoz**

Az allergiát okozó gyomnövények elterjedésének visszaszorításáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott közegészségügyi szempontokat szolgáló előírások megsértőivel szemben alkalmazható szankciót tartalmazza.

#### **18.§-hoz**

Kisebb közösséget érintő rendelkezések a társasházi együttélés alapvető szabályai, valamint a házirendbe foglalt, a lakóközösségek által – a társasházi törvény előírásainak megfelelően - megalkotott szabályok, de ezek be nem tartása is súlyos mértékben sérthetik az egész lakóközösség érdekeit, amelyek szankcionálatlansága komoly problémákat okozhat. E szabályok megsértőivel szemben teremt lehetőséget e § a jogkövetkezmények alkalmazására.

#### **19. §-hoz**

A helyi önkormányzat jelképeiről, valamint a „Ferencváros” név használatáról szóló önkormányzati rendeletben foglalt előírások megsértőivel szemben ad lehetőséget a szankcionálásra.

#### **20. §-hoz**

A hatásköri és az eljárási szabályokat tartalmazza. Az önkormányzati hatósági ügyben az Ákr., a jogsértőkkel szembeni szankciók alkalmazására pedig a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló külön jogszabályok rendelkezéseit kell alkalmazni.

#### **21. §-hoz**

A rendelet hatályba lépéséről, valamint a hatályos önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik, mivel új rendelet kerül megalkotásra. Egyidejűleg hatályon kívül helyezésre kerül a jogalkotási felhatalmazás nélkül 1994-ben megalkotott, mára már elavult rendelkezéseket tartalmazó, az önkormányzati tulajdonú lakóingatlanok házirendjéről szóló önkormányzati rendelet is.

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

### **Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló ..../2020. (...) önkormányzati rendelethez**

#### **1. Társadalmi hatások**

Az új rendelet megalkotásától és alkalmazásától, az egyértelmű, világos szabályozástól a közbiztonság, Ferencváros lakossága általános közérzetének, megelégedettségének javulása várható. Kedvező hatásként jelentkezhethet az általános közösségi normákat megsértő magatartások csökkenése és nem utolsósorban a helyi rendeleteink kötelező előírásainak kikényszeríthetősége a jövőben is biztosított.

#### **2. Gazdasági, költségvetési hatások**

A közterület rendjének várható javulása következtében feltehetőleg kevesebbet kell a közterületek tisztán- és rendben tartására költeni, így az önkormányzat kiadásai csökkenhetnek, a közigazgatási bírságokból pedig az önkormányzat számára bevétel származik.

#### **3. Környezeti hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatásai pozitívak. Az új rendelet továbbra is óvja az épített és természeti környezetet, emellett jelentősen hozzájárul a közterületek rendjének fenntartásához, illetve helyreállításához, a kereskedelmi fegyelem növeléséhez, Ferencváros polgárai éjszakai pihenésének biztosításához, biztonságérzetének növeléséhez.

#### **4. Egészségügyi következmények**

A rendeletben foglaltak végrehajtásával hozzájárulunk az egészséges környezethez való jog érvényesüléséhez.

#### **5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtása várhatóan nem fog munkateher-növekedést eredményezni.

#### **6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

Az új rendelet megalkotásának szükségességét indokolja több más olyan rendeletnek a magasabb szintű jogszabályoknak való megfeleltetése, amely rendeletek megsértésének szankciói jelen rendeletben található. A rendelet megalkotásának célja a rendeletek közötti összhang megteremtése.



**7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek**

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.