OTTHON, VÁROS
FERENCVÁROS

Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata

Iktató szám: 33/2017.

ELŐTERJESZTÉS

a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2017. február 16-ai ülésére

Tárgy: I.) A közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI. 12.) önkormányzati rendelet módosítása
II) A képviselő-testület 18/2017. (I.26.) számú határozata 4. pontjának kijavítása

Előterjesztő: dr. Ruzsits Ákos Jenő, aljegyző

Készítette: dr. Ruzsits Ákos Jenő, aljegyző
Apollónia Aranka, irodavezető

Előzetesen tárgyalja:

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Enyedi Mária s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	X	
Határozat		normatív
		hatósági
		egyéb

A döntéshez egyszerű		
minősített	X	többség szükséges.

Az I. számú határozati javaslat elfogadásához egyszerű többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	X
nem	

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni. X

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni. ☐

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható. ☐

IDŐSBARÁT ÖNKORMÁNYZAT

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A közszolgálati tisztviselők jutatásainak és közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosítása

Az önkormányzati szférában alkalmazott köztisztviselők és közszolgálati ügykezelők fizetését alapvetően meghatározó illetményalap 2008 óta változatlanul 38.650,-Ft összegű.
A Magyarország központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény (Kvtv.) 59. § (6) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2017. évre – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvényben (Kttv.) foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál (a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap 38.650,- Ft) magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A Kttv. a képviselő-testület hivatalaként a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalát és közterület-felügyeletét határozza meg.
A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 2. § (1) bekezdése szerint a felügyelő köztisztviselő, közszolgálati jogviszonyára, ha e törvény eltérően nem rendelkezik, a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.
Előbbiek alapján az illetményalap emelés a Polgármesteri Hivatal és a Közterület-felügyelet köztisztviselőire vonatkozhat.

A T. Képviselő-testület a 412/2016. (XII.13.) számú határozatával felkérte a Polgármestert, hogy a 2017. évi költségvetés tervezésénél kerüljön prioritásként megjelenítésre a köztisztviselők bérfejlesztése.

A kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 430/2016. (XII.15.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdésében foglaltak szerint a legalább középfokú iskolai végzettséget, illetve szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló garantált bérminimuma a teljes munkaidő teljesítése esetében 2017. január 1-jétől havibér alkalmazása esetén 161.000,-Ft. Az előbbi rendelkezés a Ferencvárosi Polgármesteri Hivatalban 33 középfokú iskolai végzettséggel rendelkező köztisztviselőt, illetve közszolgálati ügykezelőt érintett, az illetmény garantált bérminimumra történő kötelező kiegészítése eredményeként munkatársaink illetménye változó mértékben havi 4.250-32.000,-Ft közötti összegben emelkedett 2017. január 1-től.
Ugyanakkor a középfokú iskolai végzettségű köztisztviselők esetében az 1-14 számú fizetési fokozatok alapján megállapított illetmény egységesen a garantált bérminimum összegével egyezően 161.000,-Ft, - ennél magasabb összegű illetményben a legalább 33 év közszolgálati jogviszony alapján besorolt köztisztviselők részesülnek – ami bérfeszültséget okoz.

A munkahelyváltás elsődleges oka a magasabb kereseti lehetőség, a tavalyi év közepétől az állami tisztviselők illetménye jelentősen emelkedett, ami „elszívó" hatást gyakorol az önkormányzati közszolgálati tisztviselői területre.
Ahhoz, hogy a szakmailag kiemelkedő munkát végző köztisztviselőket a Hivatal meg tudja tartani, illetve a megfelelő tudású, tapasztalatú munkatársak felvételére, alkalmazására nagyobb lehetőség legyen a bérfejlesztést szükségesnek tartom.

A Képviselő-testület a 2017. évi költségvetési rendeletet első fordulóban a 2017. január 26. napján tartott ülésén tárgyalta meg. A Képviselő-testület a személyi juttatások költségvetési sor előirányzatát a korábban meghozott döntésével összhangban a 2016. évi előirányzathoz képest megemelte, annak érdekében, hogy a bérfejlesztés megvalósulhasson.

A Képviselő-testület korábbi döntésére, valamint a személyi juttatások előirányzaton meghatározott kiadási összegre figyelemmel a következő bérfejlesztési javaslatot teszem.
Javaslom a jelenlegi 38.650,-Ft összegű illetményalap 41.000,- Ft-ra történő emelését, valamint a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők esetén a jelenlegi 30%-os mértékű illetménykiegészítés 34%-ra történő emelését.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a Kttv. 234. § (3), (4) és (6) bekezdései alapján a helyi önkormányzat rendeletben egységesen, valamennyi felsőfokú, illetve érettségi iskolai végzettségű köztisztviselőnek tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke fővárosi kerületi önkormányzatnál a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselő esetén az alapilletmény legfeljebb 40%-a, érettségi iskolai végzettségű köztisztviselő esetében az alapilletmény legfeljebb 20%-a lehet.
A jelenleg hatályos önkormányzati rendelet alapján az illetménykiegészítés a főiskolai végzettségű köztisztviselők esetében a maximálisan megállapítható 40% mértékhez képest 30% mértékű, míg az érettségi iskolai végzettségű köztisztviselők esetén a maximálisan megállapítható mértékkel megegyezően 20% mértékű.

A jelenleg hatályos rendelkezések alapján a felsőfokú iskolai végzettséggel rendelkező 1-2 fizetési fokozatokba tartozó köztisztviselők illetménye megegyezik a garantált bérminimummal, erre tekintettel, valamint a magasabb szaktudással rendelkező felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők munkájának elismerése érdekében javaslom az illetménykiegészítés 34%-ra történő emelését. Az illetményalap és az illetménykiegészítés javasolt emelése összességében a főiskolai iskolai végzettségű köztisztviselőknél a jelenlegi illetményhez képest gyakorlatilag plusz egy havi illetményt valamivel meghaladó összeg.

Az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében a fizetési fokozatok garantált bérminimum okozta „összecsúszása" (az 1-14 számú fizetési fokozatokban az illetmény egységesen a garantált bérminimum összege) kizárólag a teljesítményértékelésen, illetve minősítésen alapuló a Kttv. 133. § (3) bekezdése szerinti alapilletmény eltérítéssel kezelhető, ez a munkáltatói „eszköz" ad lehetőséget a hosszabb idejű közszolgálati jogviszony, a magas szintű szakmai tudás, szakmai tapasztalat és munkateljesítmény elismerésére, a bérfeszültség kezelésére.
A felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők esetén az alapilletmény eltérítésének lehetősége a teljesítményértékelésre, illetve minősítésre alapozva ugyancsak adott.

A Képviselő-testület által biztosított személyi juttatás előirányzat lehetővé teszi a hivatkozott bérfeszültség kezelését, valamint a kiemelkedő teljesítményt nyújtó köztisztviselők munkájának anyagi elismerését, továbbá a közszolgálati ügykezelőknél és a munkaszerződéssel foglalkoztatott munkatársaknál is a bérfejlesztés megvalósítását.

II. A képviselő-testület 18/2017. (I.26.) számú határozata 4. pontjának kijavítása

A T. Képviselő-testület a 2017. január 26-ai ülésén tárgyalta az alpolgármesterek illetményének megállapítása tárgyú előterjesztést. Az előterjesztés a társadalmi megbízatású alpolgármester költségtérítésének összegét helyesen tartalmazta 67.305,- Ft összegben, azonban a határozati javaslatban gépelési hiba miatt 76.305,- Ft szerepelt.

Tekintettel arra, hogy az Mötv. 80. § (3) bekezdése alapján a társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíjának 15%-ában meghatározott – 67.305,- Ft – összegű költségtérítésre jogosult, ezért a Képviselő-testület 18/2017. (I.26.) számú határozatának 4. pontját a számelírás miatt szükséges kijavítani.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy döntsön a 18/2017. (I.26.) számú határozatának 4. pontjának kijavításáról, valamint a rendeletet egy fordulóban tárgyalja meg és azt az előterjesztés 1. számú melléklete szerinti tartalommal fogadja el.

Budapest, 2017. február 7.

dr. Ruzsits Ákos Jenő s.k.
aljegyző

I. Határozati javaslat:

A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a 18/2017. (I.26.) számú határozatának 4. pontját az alábbiak szerint kijavítja:
A Képviselő-testület 18/2017. (I.26.) számú határozatának 4. pontja helyesen:
„Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy 2017. január 01. napjától Zombory Miklós társadalmi megbízatású alpolgármester költségtérítését 67.305,- Ft összegben állapítja meg."

Határidő: 2017. február 16.
Felelős: dr. Bácskai János, polgármester

II. Határozati javaslat:

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képvelő-testülete úgy dönt, hogy a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló …/2017. (…) önkormányzati rendeletet ugyanazon ülés keretében tárgyalja meg és fogadja el.

Határidő: 2017. február 16.
Felelős: dr. Bácskai János, polgármester

Döntési javaslat:

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy megalkotja a …/2017. (…) önkormányzati rendeletét a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Határidő: 15 nap
Felelős: dr. Ruzsits Ákos Jenő, aljegyző a kifüggesztésért

Mellékletek:

1.) rendelet-tervezet
2.) indokolás
3.) hatásvizsgálati lap
4.) kéthasábos változat

Előterjesztés 1. számú melléklete

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének …/2017. (…) önkormányzati rendelete a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvény 226. § (7) bekezdésében, 234. § (3)-(4) bekezdésében, 236. § (4) bekezdés b) pontjában, 237. §-ában, valamint Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. tv. 59. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § (1) A rendelet hatálya Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala köztisztviselőjének és közszolgálati ügykezelőjének (együttesen: közszolgálati tisztviselők) közszolgálati jogviszonyára terjed ki.

(2) A rendelet rendelkezéseit a polgármesterre, az alpolgármesterekre, valamint a Munka Törvénykönyve szerinti munkavállalóra is megfelelően alkalmazni kell.

A rendelet 5. §-ának, és 5/A. §-ának rendelkezéseit a Ferencvárosi Közterület-felügyelet köztisztviselőjére is alkalmazni kell.

(3) A polgármestert megillető juttatások feltételei tekintetében a Közszolgálati Szabályzat rendelkezései az irányadók. Az alpolgármesterek esetében a juttatások elbírálása tekintetében a polgármester jogosult dönteni.”

2. §

A R. 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. § A Képviselő-testület a köztisztviselőnek illetménykiegészítést állapít meg. Az illetménykiegészítés mértéke:

a) érettségi végzettségű köztisztviselő esetén az alapilletménye 20%-a,

b) felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselő esetén az alapilletménye 34 %-a.”

3. §

A R. a következő 5/A. §-sal egészül ki:

„5/A. § A Képviselő-testület a köztisztviselők illetményalapját 2017. évben 41.000,- Ft-ban állapítja meg.”

Záró rendelkezések

4. §

A rendelet a kihirdetése napját követő napon lép hatályba, azzal, hogy rendelkezéseit 2017. január 1. napjától kell alkalmazni.

Budapest, 2017. február …..

dr. Bácskai János
polgármester

dr. Ruzsits Ákos Jenő
aljegyző

Előterjesztés 2. számú melléklete

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A Magyarország központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 59. § (6) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2017. évre a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvényben foglaltaktól eltérően magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A 412/2016. (XII.13.) számú határozatával felkérte a Polgármestert, hogy a 2017. évi költségvetés tervezésébe kerüljön prioritásként megjelenítésre a köztisztviselők bérfejlesztése. A rendelet a jelenleg 38.650,- Ft összegű illetményalap emelésére, 41.000,- Ft-ban történő megállapítására, valamint a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők jelenleg 30%-os mértékű illetménykiegészítésének 34%-ra emelésére tesz javaslatot a köztisztviselők munkájának magasabb anyagi elismerése érdekében.

Részletes indokolás

1. §-hoz
Az önkormányzati rendelet hatályáról rendelkezik.

2.§-hoz
Az önkormányzati rendelet az illetménykiegészítés mértékéről rendelkezik.

3.§-hoz
Az önkormányzati rendelet a Kvtv. 59. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők 2017. évi illetményalapjáról rendelkezik.

4. §-hoz
A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Előterjesztés 3. számú melléklete

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének …/2017. (…) önkormányzati rendelete a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosításához

1. Társadalmi hatások

Nincs.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A szükséges pénzügyi fedezetet a 2017. évi költségvetésben szerepeltetni kell.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltaknak környezeti következményei nincsenek.

4. Egészségügyi követelmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak az önkormányzat részére további adminisztratív terhet nem keletkeztetnek.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei biztosítottak, míg a pénzügyi fedezet a 2017. évi költségvetés tervezetébe beépítésre került.

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelete a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről **(hatályos szöveg)**	**Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének …/2017. (…) önkormányzati rendelete a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosításáról** **(módosítani javasolt szövege)**
Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvény 226. § (7) bekezdésében, 234. § (3)-(4) bekezdésében, 236. § (4) bekezdés b) pontjában, valamint 237. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:	Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvény 226. § (7) bekezdésében, 234. § (3)-(4) bekezdésében, 236. § (4) bekezdés b) pontjában, 237. §-ában, valamint a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. tv. 59. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:
„ 1.§ (1) E rendelet hatálya a Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala köztisztviselőjének és közszolgálati ügykezelőjének (együttesen: közszolgálati tisztviselők) közszolgálati jogviszonyára terjed ki. (2) E rendelet rendelkezéseit a polgármesterre, az alpolgármesterekre valamint a Munka Törvénykönyve szerinti munkavállalóra is megfelelően alkalmazni kell. (3) A polgármestert megillető juttatások feltételei tekintetében a Közszolgálati Szabályzat rendelkezései az irányadók. Az alpolgármesterek esetében a juttatások elbírálása tekintetében a polgármester jogosult dönteni.”	„ 1. § (1) A rendelet hatálya a Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala köztisztviselőjének és közszolgálati ügykezelőjének (együttesen: közszolgálati tisztviselők) közszolgálati jogviszonyára terjed ki. (2) A rendelet rendelkezéseit a polgármesterre, az alpolgármesterekre valamint a Munka Törvénykönyve szerinti munkavállalóra is megfelelően alkalmazni kell. A rendelet 5. §-ának, és 5/A. §-ának rendelkezéseit a Ferencvárosi Közterület-felügyelet köztisztviselőire is alkalmazni kell. (3) A polgármestert megillető juttatások feltételei tekintetében a Közszolgálati Szabályzat rendelkezései az irányadók. Az alpolgármesterek esetében a juttatások elbírálása tekintetében a polgármester jogosult dönteni.”
„5.§ A Képviselő-testület a közszolgálati tisztviselőknek illetménykiegészítést állapít meg. Az illetménykiegészítés mértéke: a) középfokú iskolai végzettségűek	„5. § A Képviselő-testület a köztisztviselőnek illetménykiegészítést állapít meg. Az illetménykiegészítés mértéke: a) érettségi végzettségű köztisztviselő esetén az alapilletménye 20%-a,

esetén az alapilletményük 20%-a, b) felsőfokú iskolai végzettségűek esetén az alapilletményük 30 %-a.”	b) felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselő esetén az alapilletménye 34 %-a.” „5/A. § A Képviselő-testület a köztisztviselők illetményalapját 2017. évben 41.000,- Ft-ban állapítja meg.”