



**Budapest Főváros IX. Kerület  
Ferencváros Önkormányzata**

Iktató szám: 231/2018.

**ELŐTERJESZTÉS**  
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2018. december 13-i ülésére

**Tárgy:** Javaslat a parkolás üzemeltetéssel kapcsolatos döntések meghozatalára

**Előterjesztő:** dr. Bácskai János polgármester  
Vörös Attila elnök-vezérigazgató

**Készítette:** FEV IX. Zrt.

**Előzetesen tárgyalja:** VVKB (12.12.), GB (12.12.), PEB (12.11.) RÖNK (12.13.)

**Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel:** dr. Riskó György s.k.

**Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:**

Rendelet	<input type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input checked="" type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input checked="" type="checkbox"/>	
	<input type="checkbox"/>	többség szükséges.

**Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:**

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

**Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.**

**Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.**

**Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.**

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) parkolás-üzemeltetéssel kapcsolatos feladat ellátásával összefüggő alábbi döntéseket terjesztjük a Tisztelt Képviselő-testület elé.

### **I.**

#### **A parkolás üzemeltetési feladatok ellátása a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában lévő közúti várakozóhelyeken**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (a továbbiakban: Mötv.) 2013. január 1. napján hatályba lépett 23. § (5) bekezdés 3. pontja szerint a parkolás-üzemeltetés ellátása a kerületi önkormányzatok feladata, míg az Mötv. 23. § (4) bekezdés 10. pontja értelmében 2013. január 1. napjától a Fővárosi Önkormányzat feladata a helyi közösségi közlekedés biztosítása és működtetése, valamint a főváros területén a parkolás feltételrendszerének kialakítása.

Az Mötv. fent hivatkozott rendelkezései értelmében a Fővárosi Önkormányzat a Fővárosban parkolás-üzemeltetési feladatot nem láthat el, így az Önkormányzat közigazgatási területén lévő, de a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában álló közúti várakozóhelyek üzemeltetésére 2013. január 1. napjával Együtműködési Megállapodást kötött Önkormányzatunkkal. Az Együtműködési Megállapodás alapján az Önkormányzat az Mötv. 16/A §-a szerinti szolgáltató (Ferencvárosi Parkolási Kft, majd jogutódként FEV IX. Zrt.) útján látja el a parkolás-üzemeltetési feladatokat, melyhez a Fővárosi Önkormányzat a szükséges felhatalmazást megadta, az Önkormányzat pedig a szolgáltatóval feladat-ellátási megállapodást kötött.

A Fővárosi Önkormányzat kezdeményezésére a kerületekkel kötött együtműködési megállapodások felülvizsgálatra és egységes szerkezetű módosítására (a továbbiakban: **Új Együtműködési Megállapodás**) került sor a kerületi önkormányzatok által ellátott üzemeltetési feladatok körében biztosított parkolási szolgáltatással kapcsolatos pénzügyi és számviteli rendelkezések egységes szabályozása érdekében, különös tekintettel a 23/2014.(VI.30.) NGM rendelet 2018. július 1-én hatályba lépő módosítására, a nemzeti mobil fizetési rendszerről szóló 2011. évi CC. törvény 4. § (1) bekezdésére, valamint a nemzeti mobil fizetési rendszerről szóló törvény végrehajtásáról szóló 356/2012. (XII.13.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésére, 17. § (1) bekezdésére és 32. § (3) bekezdésére.

Az Új Együtműködési Megállapodásban a Fővárosi Önkormányzat és a IX. Kerületi Önkormányzat rögzíti, hogy **a IX. Kerületi Önkormányzat közigazgatási területén belül, az általa kötelezően ellátott parkolási üzemeltetési feladatok körében, az irányadó pénzügyi és számviteli szabályozás értelmében a IX. Kerületi Önkormányzat minősül parkolási közszolgáltatónak.** A fővárosi tulajdonban lévő várakozóhelyek tekintetében a IX. Kerületi Önkormányzat a parkolásból származó bevételeket az Új Együtműködési Megállapodásban szabályozott jogosultság alapján saját nevében szedi be, a szolgáltatás biztosításához szükséges szerződéseket saját nevében köti meg, a Fővárosi Önkormányzatot, mint a parkolás üzemeltetéssel érintett terület tulajdonosát megillető jogosultságok biztosítása mellett.

A Fővárosi Önkormányzatot, mint tulajdonost a parkolási feltételrendszer biztosításért a IX. Kerületi Önkormányzat által megfizetendő ellenérték illeti meg. Ennek megfelelően az ÚJ

Együtműködési Megállapodásban pontosításra kerültek a parkolási üzemeltetéshez kapcsolódó díjbeszedési és elszámolási szabályok. A Fővárosi Önkormányzat havonta számlát állít ki az Önkormányzat felé. A számla nettó összege a fővárosi tulajdonban lévő területeken beszedett nettó várakozási és pótdíj, valamint a Fővárosi Önkormányzat által elismert nettó üzemeltetési költség – ide nem értve a számított „ésszerű nyereséget” is – különbözte.

Összességében az Új Együtműködési Megállapodás annyiban változik, hogy az Önkormányzat saját nevében, saját jogon látja el a parkolás-üzemeltetési feladatokat, a bevételeket saját jogon szedi be, nem pedig a Fővárosi Önkormányzat felhatalmazása alapján. Az elszámolás rendje a fentieket leszámítva változatlan marad.

A Fővárosi Közgyűlés 2018. november 14-i ülésén döntött a kerületekkel kötött együtműködési megállapodások módosításáról. Az Önkormányzattal kötendő megállapodás jelen előterjesztés *1. számú mellékletét* képezi. A módosítás hatályba lépésének időpontja: **2019. január 1.**

Az Új Együtműködési megállapodás módosítása miatt szükséges az Önkormányzat és a FEV IX. Zrt. közötti feladat-ellátási megállapodás módosítása, mely jelen előterjesztés *2. számú mellékletét* képezi.

## II.

### **A parkolás üzemeltetési feladatok ellátása érdekében lefolytatott közbeszerzési eljárás lezárása és a tulajdonosi döntés a szerződéskötésre vonatkozóan**

A FEV IX. Zrt., mint ajánlatkérő „*Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának tulajdonában lévő közterületi, fizető parkolóhely céljára kijelölt várakozóhelyek („Létesítmény”) felújítása, és a felújított Létesítménnyel előírt tartalmú hosszú távú szolgáltatás nyújtása („Szolgáltatás”)”* tárgyú uniós nyílt közbeszerzési eljárást indított. Az eljárást megindító hirdetmény 2018. szeptember 22. napján jelent meg a TED-en (az Európai Unió online hivatalos közbeszerzési értesítőjének felületén) 2018/S 183-414143 sz. alatt, valamint a beérkezett kiegészítő tájékoztatás kérések folytán 2018/S 204-466236 sz. hirdetménnyel módosításra került.

A tárgyi közbeszerzési eljárás célja egy átlátható és a modern kor kihívásainak megfelelő parkolási rendszer kialakítása Ferencvárosban. A műszaki elvárások összeállításakor figyelembe vettük az elmúlt évek üzemeltetési tapasztalatait, illetve a parkoltatás területén megjelent technikai innovációkat is.

A teljesség igénye nélkül, elvárásként, illetve lehetséges többletfunkcióként fogalmaztuk meg:

- 87 darab, a legelavultabb automaták kiváltására alkalmas, új multifunkciós jegykiadó automaták beszerzését, mely nem terheli az Önkormányzat költségvetését, ugyanis az automatákat a szolgáltatónak kell biztosítania.
- Az automatáknak alkalmasnak kell lenniük a jövőben a Nemzeti Adó-, és Vámhivatallal, illetve az ESR-112-rendszerben történő kommunikációra.
- Az automaták rendszám alapú parkolójegy kiadásra legyenek alkalmasak

- Az automaták tegyék lehetővé a bankkártyával történő fizetést
- Az új multifunkciós automaták WIFI hot spot-ként is üzemelnek, illetve USB porton keresztül telefontöltési lehetőséget is kínálnak.
- Ezeken felül a jövőben az automata számos egyéb funkciót is elláthat; BKK jegykiadás, helyi turisztikai attrakciókról információ nyújtás, útvonaltervezés, közérdekű információk elérése (pl: körzeti orvos rendelési ideje, időpontfoglalás ügyfélszolgálatokon)
- Olyan integrált nyilvántartó rendszert szereztünk be, amely képes az új automatákba bedobott összeg valós időben történő számolására és távoli lekérdezésére.
- Az ellenőrök mozgása és tevékenysége is modern eszközökkel, széleskörű valós idejű ellenőrzést tesz lehetővé.

Az eljárás során 12 gazdasági szereplő jelezte az érdeklődését, melyek közül 6 vállalkozás mindösszesen négy pályázatot nyújtott be. Az ajánlattevők körét vizsgálva kijelenthető, hogy a jelenleg Budapesten a kerületi parkolás-üzemeltetési rendszerekben részt vevő majd minden vállalkozás adott ajánlatot jelen közbeszerzési eljárásban, tehát az ajánlattételi felhívás, illetve annak feltételei a lehető legtágabbra lettek nyitva a mind élesebb verseny reményében. Az éles verseny megmutatkozott a megajánlott árakban is, melyek közül mind a négy ajánlattevő végül jelentősen elmaradt a közbeszerzés becsült értékétől.

Az eljárás során az egyik ajánlattevő 2018. október 12. napján jogorvoslati eljárást indított a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt, melyben a felhívás egyik értékelési szempontját támadta. Az ajánlattevő végül ajánlatot nyújtott be, és az általa támadott értékelési szempont teljesítését vállalta. Az ajánlattevő a jogorvoslati kérelmét visszavonta, és a jogorvoslati eljárás 2018. november 13. napján megszüntetésre került.

Az Ajánlatkérő képviselőjében eljáró közbeszerzési szakértő az ajánlatok bírálatát elvégezte, ennek folyamán több hiánypótlási felhívást és tájékoztatókérését kibocsátott, ami alapján szakvéleményt készített.

A Szakmai Véleményező Bizottság 2018. december 5-én ülést tartott, melyen javasolta 3 ajánlat érvénytelenségének, 1 ajánlat érvényességének megállapítását, valamint hogy az érvényes ajánlatot benyújtott ajánlattevő kerüljön felhívásra a kizáró okok hiányának valamint az alkalmassági követelményeknek való megfelelés Kbt. 69.§ (4) bekezdése szerinti igazolására.

A FEV IX. Zrt. igazgatósága a Szakmai Véleményező Bizottság javaslatát elfogadva, azzal egyező közbenső döntést hozott 2018. december 6-án. Az érvényes ajánlatot tett ajánlattevő részére az igazolások benyújtására vonatkozó felhívás kiküldésre került, az igazolások benyújtásának határideje 2018. december 10.

A Szakmai Véleményező Bizottság 2018. december 10-én ismét ülést tart, a beérkezett igazolások függvényében javaslatot tesz az érdemi döntésre. Az érdemi döntést a FEV IX. Zrt. Igazgatósága 2018. december 11-i ülésén tárgyalja. A szerződéskötéshez a Képviselő-testület felhatalmazása szükséges, a FEV IX. Zrt. Alapszabályának alapján. Az Igazgatóság döntéséről szóló tájékoztatót, valamint az ahhoz kapcsolódó tulajdonosi döntésre vonatkozó javaslatot előterjesztői kiegészítésben terjesztjük a Tisztelt Képviselő-testület elé.

Az eljárás eredménytelenségének, valamint az ajánlatok érvénytelenségének megállapítása csak a Kbt-ben meghatározott okok alapján lehetséges, az Ajánlatkérőt is ajánlati kötöttség

terheli, így a szerződéskötést csak a Kbt-ben meghatározott szigorú indokok alapján tagadhatja meg. Ezen szabályok megsértése esetén (akár hivatalból is), jogorvoslati eljárás indulhat, melynek eredményeképpen a becsült érték 10%-áig terjedő összegű bírság szabható ki.

### III.

#### **A FEV IX. Zrt. közszolgáltatási szerződésének módosítása**

2016. 02.26.-án jött létre az új közszolgáltatási szerződés az Önkormányzat és a FEV IX Zrt. (mint Közszolgáltató, és a Ferencvárosi Parkolási Kft. jogutódja) között a **parkolás üzemeltetéssel kapcsolatos közszolgáltatási feladatok** ellátására.

A parkolás üzemeltetés tapasztalatai alapján a FEV IX. Zrt folyamatosan megtette javaslatait a tevékenységi szabályozók (rendelet, szerződések) megfelelő módosításaira.

Jelen szerződés módosítás keretében 2018. évi kompenzáció meghatározásán túl jogszabályváltozás, valamint a gyakorlati tapasztalatok alapján szükséges módosításokra kerül sor. A módosítások a csatolt, változásokkal egységes szerkezetbe foglalt Közszolgáltatási Szerződésben **kiemelt dőlt betűvel** kerültek megjelölésre.

A Közszolgáltatási Szerződést az előterjesztés 3. számú melléklete tartalmazza.

### IV.

#### **A József Attila-lakótelep fizető parkoló övezet felülvizsgálata**

A Képviselő-testület a 302/2018. (X.25.) sz. határozatával úgy döntött, hogy *felkéri a Polgármestert, hogy a József Attila-lakótelep fizető parkoló övezetének felülvizsgálatára és parkolási feltételeinek javítása tárgyában készíttessen egy döntés előkészítő tanulmányt a Városüzemeltetési és Felújítási Iroda, illetve a FEV IX Zrt. közreműködésével.*

A József Attila-lakótelep parkolási problémáival foglalkozó tanulmány előkészítését a Polgármesteri Hivatal és a FEV IX. Zrt. megkezdte, azonban az előkészítés hosszabb időt fog igénybe venni, tekintettel a több szakterületet is átfogó kérdésre. Ezen felül folyamatban van a József Attila-lakótelep új KÉSZ előkészítése, melyet figyelembe kell venni a fenti anyag készítésekor.

Kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, valamint a határozati javaslatok elfogadására.

Budapest, 2018. december

**dr. Bácskai János s.k.**  
polgármester

*melléklet:*

1. számú melléklet: *Együtműködési megállapodás (egységes szerkezetű módosítás)*
2. számú melléklet: *Feladat-ellátási megállapodás (egységes szerkezetű módosítás)*
3. számú melléklet: *Közszolgáltatási szerződés (egységes szerkezetű módosítás)*

## **I. HATÁROZATI JAVASLAT**

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy:

- a) jóváhagyja és megköti a ...../2018. számú előterjesztés *1. számú mellékletét* képező **együtműködési megállapodást** és felkéri a polgármestert annak aláírására,
- b) tervezetként jóváhagyja a ...../2018. számú előterjesztés *2. számú mellékletét* képező **feladat ellátási szerződést** és felhatalmazza a polgármestert annak aláírására.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester  
Határidő: 2018. december 31.

## **II. HATÁROZATI JAVASLAT**

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy megköti a ...../2018. számú előterjesztés *3. számú mellékletét* képező közszolgáltatási szerződést tervezetként jóváhagyja és felhatalmazza a Polgármestert végleges közszolgáltatási szerződés aláírására.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester  
Határidő: 2018. december 31.