



**Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata**

Iktató szám: 222/2018.

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2018. december 13-ai ülésére

Tárgy: Javaslat a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI. 12.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: dr. Dombóvári Csaba jegyző

Készítette: Apollónia Aranka irodavezető
Polgármesteri és Jegyzői Kabinet

Előzetesen tárgyalja:

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Riskó György s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input checked="" type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű minősített	<input type="checkbox"/>	
	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

A köztisztviselők illetménye alapilletményből, illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az illetményalap mértéke közvetlenül befolyásolja a köztisztviselő illetményét, és illetményének valamennyi elemét (az alapilletmény, az illetménykiegészítés és az illetménypótlék mértékét).

A Budapest Főváros IX. Kerület Ferencvárosi Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselőket megillető juttatásokról, támogatásokról a jelenleg hatályos, a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) tartalmaz rendelkezéseket.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 234. § (6) bekezdésében foglaltak értelmében a helyi önkormányzat rendeletben (fővárosi kerületi önkormányzatnál) egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének 40%-a. Továbbá valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselő részére egységesen legfeljebb 20%-os illetménykiegészítést állapíthat meg.

A jelenleg hatályos Ör. értelmében az illetménykiegészítés a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők esetén (a maximálisan adható 40%-hoz képest) illetményük 37%-a, míg az érettségi végzettségűek esetében (a maximálisan adható mértékkel megegyező) az illetményük 20%-a.

E rendelkezés az Ör. 1. § (2) bekezdésében foglaltak alapján a Ferencvárosi Közterület-felügyelet köztisztviselőire is kiterjed.

A rendelettervezet a jelenleg hatályos illetménykiegészítés mértékének megtartására tesz javaslatot a 2019. évre vonatkozóan.

A Kttv. 133. § (1) bekezdése értelmében az egyes osztályok emelkedő számú fizetési fokozataihoz növekvő sorszámok tartoznak. A szorzószám és az illetményalap szorzata határozza meg az egyes osztályok különböző fokozataihoz tartozó alapilletményt.

A Kttv. 131. § (3) bekezdése alapján az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. Ugyanezen szakasz (4) bekezdése értelmében a garantált bérminimum összegét és a hatályát a Kormány állapítja meg.

A Kttv. 132. §-ában foglaltak alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 60. § (1) bekezdése értelmében a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap a 2019. évben is 38.650 forint lesz.

Ugyanezen szakasz (6) bekezdésében foglaltak értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2019. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a Kttv.-ben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben is megállapíthatja az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.

A helyi önkormányzat képviselő-testülete a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 59. § (6) bekezdésében foglaltakkal kapott felhatalmazást arra vonatkozóan, hogy rendeletben a 2017. évre – az önkormányzat saját forrása terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a Kttv.-ben foglaltaktól eltérően magasabb összegben állapítsa meg az illetményalapot.

A Képviselő-testület a hivatkozott rendeletalkotási jogkörével élve az illetményalapot 2017. január 1. napjától 2017. december 31. napjáig 41.000,- Ft-ban határozta meg.

A Magyarország központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 59. § (6) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2018. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a Kttv.-ben meghatározottól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál (a Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap 38.650,- Ft) magasabb összegben is megállapíthatta az illetményalapot.

A Képviselő-testület a fent részletezett rendeletalkotási jogkörével élve a Budapest Főváros IX. kerület Ferencvárosi Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában az illetményalapot 2018. január 1. napjától 2018. december 31. napjáig 43.000,- Ft-ban határozta meg.

A Kttv.-ben meghatározottól eltérően megállapított illetményalap az Ör. értelmében a Budapest Főváros IX. kerület Ferencvárosi Polgármesteri Hivatalában foglalkoztatott köztisztviselőkre és közszolgálati ügykezelőkre, továbbá a Ferencvárosi Közterület-felügyeletnél foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

A kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 430/2016. (XII.15.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdésében foglaltak szerint a legalább középfokú iskolai végzettséget, illetve középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló garantált bérminimuma a teljes munkaidő teljesítése esetén jelenleg 180.500,- Ft.

A középiskolai (érettségi) végzettségű köztisztviselők esetében az 1-14 számú fizetési fokozatok alapján megállapított illetmény a jelenleg hatályban lévő 180.500,- Ft garantált bérminimummal fog megegyezni. Ennél magasabb összegű illetmény a bértábla alapján a legalább 33 év közszolgálati jogviszony alapján besorolt érettségi végzettségű köztisztviselő részére állapítható meg, ami bérfeszültséget okoz.

A rendelkezésünkre álló adatok, információk értelmében a legalább középfokú iskolai végzettséget, illetve középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló garantált bérminimuma (teljes foglalkoztatottság esetén) várhatóan 202.000,- Ft összegben kerül meghatározásra a 2019. évben.

Az esetlegesen megüresedő álláshelyek betöltésével kapcsolatban az elmúlt évek tapasztalatai alapján egyértelműen elmondható, hogy a pályázók már nemcsak a közszféra és a versenyszféra között súlyoznak döntésük során, hanem a Polgármesteri Hivatalunkkal szemben előnyben részesítik azon kerületi hivatalokat, ahol az illetményalap a Kttv. szerinti illetményalaphoz (38.650,- Ft) lényegesen magasabb mértékben lett megállapítva, hiszen így akár több tízezer forinttal nagyobb jövedelemre tehetnek szert.

A fent részletezett bérfeszültség csökkentése, valamint a szakmailag kiemelkedő munkát végző köztisztviselő megtartása, illetve állományunkba történő felvétele érdekében javasolom, hogy – a fővárosi kerületi önkormányzatok által alkalmazott illetményalapok átlagához igazodva – a Tisztelt Képviselő-testület a Kttv. 60. § (6) bekezdésében biztosított jogkörével élve a köztisztviselők illetményalapját a 2019. évben

- 2019. január 1. napjától 2019. június 30. napjáig 45.500,- Ft

- 2019. július 1. napjától 2019. december 31. napjáig 48.000,- Ft összegben határozza meg.

Az illetményalap 45.500,- Ft-ra történő megemelése cca. 4,57 millió Ft/hó, a 48.000,- Ft-ra történő megemelése pedig cca. 9,2 millió Ft/hó többletfedezetet igényel. Az intézkedés révén az érintett köztisztviselők illetménye 2019. január 1. napjától 5,7 %-kal, és 2019. július 1. napjától pedig további 5,4 %-kal emelkedik.

Az Ör. 6. §-a határozza meg a közszolgálati tisztviselőt megillető cafetéria keretet, mely a 2018. évre vonatkozó bruttó összeget határozza meg.

A Kvtv. 60. § (4) bekezdése a közszolgálati tisztviselők éves cafetéria keretét változatlanul bruttó 200.000,- Ft-ban határozza meg.

A rendelettervezet a jogszabályban meghatározott cafetéria keretet határozza meg a 2019. évre vonatkozóan.

A Kttv. 143. § (1) bekezdése értelmében a kormánytisztviselőt (köztisztviselőt) a törvény alapján megillető illetmény kifizetése a kormánytisztviselő (köztisztviselő) által választott fizetési számlára történő átutalással, fizetési számla hiányában pénzforgalmi számláról történő készpénzkifizetés kézbesítése útján történik, a (2) bekezdés értelmében a fizetési számlához kapcsolódóan a kormánytisztviselő (köztisztviselő) részére legfeljebb havonta a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékű bankszámla-hozzájárulás adható.

Ugyanezen szakasz (3) bekezdése alapján a munkáltató viseli az illetmény fizetési számlára történő átutalásának vagy készpénzben történő kifizetésének a költségét.

Továbbá a 226. § (7) bekezdésben foglaltak értelmében a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselő részére a 143. § (2) bekezdése szerinti bankszámla-hozzájárulás a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendeletében meghatározott módon és mértékben nyújtható.

A Kvtv. 60. § (5) bekezdésében foglaltak alapján a fizetési számlához kapcsolódóan törvény alapján az egy foglalkoztatottnak havonta adható bankszámla-hozzájárulás mértéke a 2018. évben legfeljebb 1.000 forint.

A rendelettervezet a 2019. évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott maximálisan adható 1.000,- Ft/hó, évi 12.000,- Ft összegű bankszámla-hozzájárulás megállapítására tesz javaslatot.

Fentiekre figyelemmel kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a rendelet módosítását egy fordulóban tárgyalja meg, és az előterjesztésben foglaltak szerint fogadja el.

Budapest, 2018. december 7.

dr. Dombóvári Csaba s.k.
jegyző

Határozati javaslat:

- 1.) Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2018. (...) önkormányzati rendeletet ugyanazon ülés keretében tárgyalja meg és fogadja el.

Határidő: 2018. december 13.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

2.) Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy a 2019. évi költségvetés tervezése során a .../2018. számú előterjesztésben foglalt bérfejlesztéshez szükséges pénzügyi fedezetet a 1711. „Polgármesteri Hivatal személyi juttatások” és a 1741. „Közterület-felügyelet személyi juttatások” költségvetési soron szerepeltesse.

Határidő: 2019. február 28.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

Döntési javaslat:

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a .../2018. (...) önkormányzati rendeletét a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Határidő: 15 nap

Felelős: dr. Dombóvári Csaba jegyző a kihirdetésért

Mellékletek:

- 1.) rendelet-tervezet
- 2.) indokolás
- 3.) hatásvizsgáló lap
- 4.) kéthasábos változat

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros
Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (...) önkormányzati rendelete
a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről
szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 226. § (7) bekezdésében, 234. § (3)-(4) és (6) bekezdésében, valamint a 237. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet **(továbbiakban: R.) 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:**

„5. § A Képviselő-testület a köztisztviselőknek illetménykiegészítést állapít meg. Az illetménykiegészítés mértéke a 2019. évben:

- a) érettségi végzettségű köztisztviselő esetén az alapilletménye 20%-a,
- b) felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselő esetén az alapilletménye 37 %-a.”

2. §

A R. 5/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5/A. § A Képviselő-testület a köztisztviselők illetményalapját a 2019. évben

- a) 2019. január 1. napjától 2019. június 30. napjáig 45.500,- Ft-ban,
 - b) 2019. július 1. napjától 2019. december 31. napjáig 48.000,- Ft-ban
- állapítja meg.”

3. §

A R. 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„6. § A Képviselő-testület a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60. § (4) bekezdésében foglaltak alapján a 2019. évre vonatkozóan a közszolgálati tisztviselők éves cafetéria keretét bruttó 200.000,- Ft-ban állapítja meg.”

4. §

A R. 7/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„7/A. § (1) A Képviselő-testület a közszolgálati tisztviselők részére a 2019. évben 12.000,- Ft/fő/év bankszámla-hozzájárulási átalányösszeget állapít meg, melynek kifizetésére tárgyév szeptember 30. napjáig kerül sor.”

5. §

E rendelet 2019. január 1-jén lép hatályba.

Budapest, 2018. december ...

dr. Bácskai János
polgármester

dr. Dombóvári Csaba
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A hatályos önkormányzati rendelet tartalmaz olyan rendelkezéseket, melyeket évente felül kell vizsgálni. Jelen rendelet a Budapest Főváros IX. kerület Ferencvárosi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőket megillető juttatások 2019. évre történő átvezetésére tesz javaslatot.

A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60. § (6) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselőtestülete rendeletben a 2019. évre a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A rendelet a jelenlegi 43.000,- Ft-os illetményalap 2019. január 1. napjától 45.500,- Ft-ra és 2019. július 1. napjától 48.000,- Ft-ra történő emelésére tesz javaslatot a köztisztviselők munkájának magasabb anyagi elismerése érdekében.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Az önkormányzati rendelet a köztisztviselők 2019. évi illetménykiegészítésének mértékét határozza meg.

2. §-hoz

Az önkormányzati rendelet a Kvtv. 60. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők 2019. évi illetményalapjáról rendelkezik.

3. §-hoz

Az önkormányzati rendeletben a közszolgálati tisztviselők cafetéria kerete a 2018. évre volt meghatározva, ezért szükséges a rendelkezés aktualizálása.

4. §-hoz

Az önkormányzati rendelet a közszolgálati tisztviselők részére adható bankszámláhozjárulás mértékéről rendelkezik.

5. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros
Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (...) önkormányzati rendelete
a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes
kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosításához**

1. Társadalmi hatások

Nincs.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A szükséges pénzügyi fedezetet a 2019. évi költségvetésben szerepeltetni kell.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltaknak környezeti következményei nincsenek.

4. Egészségügyi követelmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak az önkormányzat részére további adminisztratív terhet nem keletkeztet.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei biztosítottak.

Előterjesztés 4. számú melléklete

<p>Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelete a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről</p> <p>(hatályos szöveg)</p> <p>„5. § (1) A Képviselő-testület a köztisztviselőknek illetménykiegészítést állapít meg. (2) Az érettségi végzettségű köztisztviselő esetén az illetménykiegészítés mértéke a 2018. évben az alapilletménye 20%-a. (3) A felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselő esetén az illetménykiegészítés mértéke: a) 2018. január 1. napjától 2018. június 30. napjáig az alapilletménye 34%-a, b) 2018. július 1. napjától 2018. december 31. napjáig az alapilletménye 37%-a.”</p> <p>„5/A. § A Képviselő-testület a köztisztviselők illetményalapját a 2018. évben 43.000,- Ft-ban állapítja meg.”</p> <p>„6. § A Képviselő-testület a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 59. § (4) bekezdésében foglaltak alapján a 2018. évre vonatkozóan a közszolgálati tisztviselők éves cafetéria keretét bruttó 200.000,- Ft-ban állapítja meg.”</p> <p>„7/A. § (1) A Képviselő-testület a közszolgálati tisztviselők részére a 2018. évben 12.000,- Ft/fő/év bankszámla-hozzájárulási átalányösszeget állapít meg, melynek kifizetésére tárgyév szeptember 30. napjáig kerül sor.”</p>	<p>Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (...) önkormányzati rendelete a közszolgálati tisztviselők juttatásainak és a közszolgálati jogviszonyának egyes kérdéseiről szóló 24/2012. (VI.12.) önkormányzati rendelet módosításáról</p> <p>(módosítani javasolt szövege)</p> <p>„5. § A Képviselő-testület a köztisztviselőknek illetménykiegészítést állapít meg. Az illetménykiegészítés mértéke a 2019. évben: a) érettségi végzettségű köztisztviselő esetén az alapilletménye 20%-a, b) felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselő esetén az alapilletménye 37 %-a.”</p> <p>„5/A. § A Képviselő-testület a köztisztviselők illetményalapját a 2019. évben a) 2019. január 1. napjától 2019. június 30. napjáig 45.500,- Ft-ban, b) 2019. július 1. napjától 2019. december 31. napjáig 48.000,- Ft-ban állapítja meg.”</p> <p>„6. § A Képviselő-testület a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60. § (4) bekezdésében foglaltak alapján a 2019. évre vonatkozóan a közszolgálati tisztviselők éves cafetéria keretét bruttó 200.000,- Ft-ban állapítja meg.”</p> <p>„7/A. § (1) A Képviselő-testület a közszolgálati tisztviselők részére a 2019. évben 12.000,- Ft/fő/év bankszámla-hozzájárulási átalányösszeget állapít meg, melynek kifizetésére tárgyév szeptember 30. napjáig kerül sor.”</p>
--	---