



**Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata**

Iktató szám: 181/2019.

ELŐTERJESZTÉS
a KÉPVISELŐ-TESTÜLET 2019. szeptember 5-i ülésére

**Tárgy: A ferencvárosi kitüntetések alapításáról és adományozásuk rendjéről szóló 25/2012.
(VII.16.) önkormányzati rendelet módosítása**

Előterjesztő: dr. Dombóvári Csaba jegyző

Készítette: Jogi és Pályázati Iroda

Előzetesen tárgyalja: KENB, ESZSB, VVKB (2019. 09. 04.)

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Riskó György s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input checked="" type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű	<input type="checkbox"/>	
minősített	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a ferencvárosi kitüntetések alapításáról és adományozásuk rendjéről szóló 25/2012. (VII.16.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) szabályozza az elismerések alapítását, az elismerések elnevezését, fajtáit, az elismerésben részesíthető személyek körét, az évente adományozható elismerések számát, az elismerések leírását, az adományozás feltételeit és rendjét, valamint az elismerések viselésének rendjét, továbbá a díjjal járó jutalmak mértékét, formáját és járadék esetében annak időtartamát.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) 54. § (1) bekezdése szerint a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett önkormányzati rendelet bevezetőjében pontosan meg kell jelölni, hogy az önkormányzat milyen törvényi felhatalmazás alapján alkotta meg rendeletét:

„54. § (1) A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.”

Amennyiben van olyan konkrét törvényi rendelkezés, amely a jogszabályalkotásra felhatalmazást ad, a jogalkotási felhatalmazás eleve származtatott. A felhatalmazó rendelkezés pontos megjelölése az önkormányzati rendelet bevezetőjében az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája, ez alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. Emellett a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék is, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá.

Felülvizsgálva az Ör. bevezető részét, megállapítást nyert, hogy az Ör. helyesen származtatott jogalkotói jogkörben került megalkotásra, azonban az Ör. nem megfelelő felhatalmazó rendelkezésre hivatkozott. A Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény (a továbbiakban: Címertv.) konkrét jogalkotásra felhatalmazó rendelkezése a 24. § (9) bekezdése:

„24. § (9) Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben szabályozza az elismerés alapítását, az elismerés elnevezését, fajtáit, az elismerésben részesíthető személyek körét, az évente adományozható elismerések számát, az elismerés leírását, az adományozás feltételeit és rendjét, valamint az elismerés viselésének rendjét, továbbá a díjjal járó jutalom mértékét, formáját és járadék esetében annak időtartamát.”

A JsZR. 54. § (1) bekezdése értelmében tehát az idézett felhatalmazást adó rendelkezést szükséges megjelölni a norma bevezető részében.

Figyelembe véve a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdés b) pontját, megállapítható, hogy 2019. március 15-től az önkormányzati rendeletek bevezető része módosíthatóvá vált:

„ 8. § (2) Nem lehet módosítani vagy – a jogszabály egészének hatályon kívül helyezése nélkül - hatályon kívül helyezni (...) b) - az önkormányzati rendelet kivételével – a rendelet bevezető részét.”

Amennyiben a bevezető részt módosítja a Képviselő-testület, a hatályon kívül helyezett 1990. évi önkormányzati törvényre hivatkozó feladatkör megjelölést is érdemes a jogszerűség érdekében megváltoztatni, és helyette az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontját megnevezni.

„32. cikk (2) A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között (...) i) önkormányzati jelképeket alkothat, helyi kitüntetéseket és elismerő címeket alapíthat.”

Fentiek alapján javaslom a Tisztelt Képviselő-testület részére, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az Ör. módosításáról dönteni szíveskedjen.

Budapest, 2019. augusztus 29.

dr. Dombóvári Csaba s.k.
jegyző

HATÁROZATI JAVASLAT

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a ferencvárosi kitüntetések alapításáról és adományozásuk rendjéről szóló 25/2012. (VII.16.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2019. (...) önkormányzati rendeletet ugyanazon ülés keretében tárgyalja meg és fogadja el.

Határidő: 2019. szeptember 5.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

DÖNTÉSI JAVASLAT

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a/2019. számú előterjesztés 1. számú melléklete szerinti tartalommal a ferencvárosi kitüntetések alapításáról és adományozásuk rendjéről szóló 25/2012. (VII.16.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2019. (....) önkormányzati rendeletét.

Határidő: 2019. szeptember 5.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester
dr. Dombóvári Csaba jegyző

**Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2019. (.....) önkormányzati rendelete
a ferencvárosi kitüntetések alapításáról és adományozásuk rendjéről szóló 25/2012.
(VII.16.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 24. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a ferencvárosi kitüntetések alapításáról és adományozásuk rendjéről szóló 25/2012. (VII.16.) önkormányzati rendeletének bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 24. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2.§

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budapest, 2019. szeptember 5.

dr. Bácskai János
polgármester

dr. Dombóvári Csaba
jegyző

Záradék:

A fenti rendelet 2019. szeptember-án kihirdetve.

dr. Dombóvári Csaba
jegyző

Általános indokolás

Figyelembe véve a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdés b) pontját, megállapítható, hogy 2019. március 15-től az önkormányzati rendeletek bevezető része módosíthatóvá vált.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) 54. § (1) bekezdése szerint a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett önkormányzati rendelet bevezetőjében pontosan meg kell jelölni, hogy az önkormányzat milyen törvényi felhatalmazás alapján alkotta meg rendeletét.

A végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék.

Részletes indokolás

1.§

Felülvizsgálva az Ör. bevezető részét, megállapítást nyert, hogy az Ör. helyesen származtatott jogalkotói jogkörben került megalkotásra, azonban az Ör. nem megfelelő felhatalmazó rendelkezésre hivatkozott. A Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény (a továbbiakban: Címertv.) konkrét jogalkotásra felhatalmazó rendelkezése a 24. § (9) bekezdése:

„24. § (9) Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben szabályozza az elismerés alapítását, az elismerés elnevezését, fajtáit, az elismerésben részesíthető személyek körét, az évente adományozható elismerések számát, az elismerés leírását, az adományozás feltételeit és rendjét, valamint az elismerés viselésének rendjét, továbbá a díjjal járó jutalom mértékét, formáját és járadék esetében annak időtartamát.”

A JsZR. 54. § (1) bekezdése értelmében tehát az idézett felhatalmazást adó rendelkezést szükséges megjelölni a norma bevezető részében.

Amennyiben a bevezető részt módosítja a Képviselő-testület, a hatályon kívül helyezett 1990. évi önkormányzati törvényre hivatkozó feladatkör megjelölést is érdemes a jogszerűség érdekében megváltoztatni, és helyette az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontját megnevezni.

„32. cikk (2) A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között (...) i) önkormányzati jelképeket alkothat, helyi kitüntetések és elismerő címeket alapíthat.”

2.§

Az Ör. hatálybalépéséről rendelkezik.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének a ferencvárosi kitüntetések alapításáról és adományozásuk rendjéről szóló 25/2012. (VII.16.) önkormányzati rendelete módosításához

1. Társadalmi hatások

A rendelet-tervezet elfogadásával a korábbi szabályozás társadalmi hatása nem változik.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet módosításával az önkormányzat kiadásai nem módosulnak.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendelet módosításnak környezeti következményei nincsenek.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet módosítás az adminisztratív terhek változásával nem jár.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet-módosítás a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet, valamint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásai miatt szükséges.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet módosítása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

Kéthasábos változat a módosítás megjelenítésére

Rendelet hatályos szövege	Rendelet tervezet szövege (módosítás félkövér betűtípussal jelölve)
<p>Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 22. § (1) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 1. § (6) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:</p>	<p>Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 24. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:</p>