



Budapest Főváros IX. kerület
Ferencváros Önkormányzata

Iktató szám: 164/2013.

ELŐTERJESZTÉS
A KÉPVISELŐ-TESTÜLET
2013. október 03-ai ülésére

Tárgy: Javaslat a közterületen történő szeszesital fogyasztás szabályairól szóló
...../2013. (.....) önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: dr. Bácskai János polgármester

Készítette: dr. Szabó József aljegyző

Előzetesen tárgyalja: VVKB 2013. október 02-ai ülésén

Az előterjesztés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel: dr. Mizersák Ildikó s.k.

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet	<input checked="" type="checkbox"/>	
Határozat	<input type="checkbox"/>	normatív
	<input type="checkbox"/>	hatósági
	<input type="checkbox"/>	egyéb

A döntéshez egyszerű	<input type="checkbox"/>	
minősített	<input checked="" type="checkbox"/>	többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen	<input checked="" type="checkbox"/>
nem	<input type="checkbox"/>

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fontos közösségi érdekünk, hogy kerületünk a közterületi rend fenntartása szempontjából is élhető és biztonságos maradjon, kiemelt figyelemmel a 18. életévét még be nem töltött fiatalok egészséges testi és erkölcsi fejlődésére.

A közterület-felügyelők tapasztalatai és közterületi rendre vonatkozó lakossági bejelentések jelentős része a közterületen történő alkoholfogyasztással összefüggésben fogalmazódik meg. Az ilyen jellegű eseményekkel érintett területek különösen a lakótelepi, társasházi övezetek, azoknak is a „kis boltok” körüli részei, ahol összegyűlnek a hajléktalanok, vagy a környéken lakók, és az alkoholos tartalmú italaikat a közterületen ricsajozva, sőt nem ritkán a játszóterek környékén lévő parkokban, padokon fogyasztják el. Előbbiekre tekintettel alkotta meg a képviselő-testület Zombory Miklós képviselő úr előterjesztése alapján a szeszes ital fogyasztásának és a káros, bódulatkeltésre alkalmas szer és anyag alkalmazásának tiltott, közösségellenes magatartásként történő meghatározásáról szóló 34/2012 (X.09.) önkormányzati rendeletét.

Az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatában megállapította, hogy a tiltott közösségellenes magatartások megalkotásra feljogosító törvényi szabályozás nem tartalmazza azokat a keretrendelkezéseket, amelyek anyagi jogi garanciákat nyújthatnának az önkormányzati rendeletben foglalt tilalmak megszegői számára, ezért kimondta, hogy a törvényi felhatalmazásra vonatkozó jogszabályhely alkotmányellenes és azt megsemmisítette. Tekintettel arra, hogy a felhatalmazó törvényi rendelkezés az Alkotmánybíróságról szóló 2011. évi CLI. törvény 45. § (1) bekezdése alapján az AB határozat hivatalos közzétételét követő napon hatályát veszítette, ezért a helyi rendeletek e magatartásokra vonatkozó rendelkezéseit is hatályon kívül kellett helyezni. Előbbiek alapján a képviselő-testület megalkotta az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokat megállapító önkormányzati rendeletek rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről szóló 40/2012. (XII.11.) önkormányzati rendeletét, melyben a fentebb hivatkozott 34/2012 (X.09.) számú önkormányzati rendeletet is hatályon kívül helyezte.

A szabálysértésekről, szabálysértési eljárásról és szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény szeptember 01-ei hatállyal történő módosítása alapján jelenleg már szabálysértésnek minősül a szeszes ital közterületen történő fogyasztásnak önkormányzati rendeletben meghatározott szabályainak megsértése is.

„154. Szeszesital-árusítás, -kiszolgálás és -fogyasztás tilalmának megszegése

200. § (1) Aki

a) a szeszes ital árusítására vagy a **közterületen történő fogyasztására vonatkozó** - törvényben, kormányrendeletben vagy **önkormányzati rendeletben meghatározott** - **tilalmat megszegi,**

b) vendéglátó üzletben tizennyolcadik életévét be nem töltött személy részére szeszes italt szolgál ki,

c) a szeszes ital eladása során közterületen vagy nyilvános helyen szemmel láthatóan részeg állapotban lévő személynek szeszes italt szolgál ki,

d) közterületen vagy nyilvános helyen fiatalkorút szándékosan lerészegít, szabálysértést követ el.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott szabálysértés miatt a közterület-felügyelő is szabhat ki helyszíni bírságot.”

Fentiek alapján, amennyiben önkormányzatunk a szeszital közterületen történő fogyasztását szabályozza, úgy ezen rendelkezések megszegése szabálysértésnek minősül, és így a közterület-felügyelők kellő hatékonysággal tudnak eljárni ezen nemkívánatos magatartás megszüntetése érdekében. A szabályozásnak, illetve fentiek alapján annak szabálysértési jellegének köszönhetően alapjaiban véve is lehet visszatartó hatása.

Az Önkormányzatunk közterületein történő alkoholfogyasztás tilalmának mielőbbi visszaállítása érdekében kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati, valamint döntési javaslatot támogatni szíveskedjen.

Budapest, 2013. szeptember

dr. Bácskai János s.k.
polgármester

Határozati javaslat

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a közterületen történő szeszesital fogyasztás szabályairól szóló/2013. (.....) önkormányzati rendeletet egy fordulóban tárgyalja.

Felelős: dr. Bácskai János polgármester

Határidő: 2013. szeptember

Döntési javaslat

Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a közterületen történő szeszesital fogyasztás szabályairól szóló/2013. (.....) önkormányzati rendeletét.

Határidő: 15 nap

Felelős: dr. Nagy Hajnalka jegyző a rendelet kihirdetéséért

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2013. (.....) önkormányzati rendelete
a közterületen történő szeszesital fogyasztás szabályairól

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az Alaptörvény a 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében a következőket rendeli el:

1. §

Jelen rendelet hatálya Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata közigazgatási területére terjed ki.

2. §

(1) A (2) bekezdésben foglalt kivételeken kívül tilos a szeszesital fogyasztása a rendelet hatálya alá tartozó valamennyi közterületen.

(2) Kivételt képeznek az (1) bekezdés rendelkezése alól:

- a) az érvényes közterület használati hozzájárulással és megállapodás alapján kialakított, belső vendégtérrel rendelkező vendéglátó üzletek teraszai, nyitvatartási időben és
- b) a jogszabály által előírt engedélyekkel rendelkező alkalmi (ünnepi, majális, stb.) rendezvények.

3. §

Jelen rendelet alkalmazása szempontjából:

a) Közterület: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 13. pontja szerinti terület, valamint az Önkormányzat tulajdonában nem álló egyéb ingatlanok közhasználatra, illetve gyalogos forgalom részére átadott területrésze (pl: árkádok alatti terület).

b) Szeszesital: minden alkohol tartalmú ital, kivéve a gyógynövények gyógyászati jellegű szeszes kivonatát és az ezek felhasználásával készült terméket, továbbá az 1,2%-nál kevesebb alkoholtartalmú üdítőitalokat.

4. §

A rendelet a kihirdetést követő 8. napon lép hatályba.

Budapest, 2013. szeptember „ „

Dr. Nagy Hajnalka
jegyző

Dr. Bácskai János
polgármester

Indokolás

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat Képviselő-testületének a közterületen történő szeszesital fogyasztás szabályairól szóló .../2013. (.....) önkormányzati rendelethez

Általános Indokolás

A közterület-felügyelők tapasztalatai és közterületi rendre vonatkozó lakossági bejelentések jelentős része a közterületen történő alkoholfogyasztással összefüggésben fogalmazódik meg. Az ilyen jellegű eseményekkel érintett területek különösen a lakótelepi, társasházi övezetek, azoknak is a „kis boltok” körüli részei, ahol összegyűlnek a hajléktalanok, vagy a környéken lakók, és az alkoholos tartalmú italaikat a közterületen ricsajozva, sőt nem ritkán a játszóterek környékén lévő parkokban, padokon fogyasztják el. A szabálysértésekről, szabálysértési eljárásról és szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény szeptember 01-ei hatállyal történő módosítása alapján jelenleg már szabálysértésnek minősül a szeszes ital közterületen történő fogyasztásnak önkormányzati rendeletben meghatározott szabályainak megsértése is. Előbbiek alapján - a 18. életévét még be nem töltött fiatalok egészséges testi és erkölcsi fejlődésére is tekintettel - a szeszesital közterületen történő fogyasztását Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata jelen rendeletben szabályozza.

Részletes Indokolás

1. §-hoz

A rendelet területi hatályát határozza meg.

2. §-hoz

A rendelet által tiltott magatartást határozza meg, illetve az ez alóli kivételek körét.

3. §-hoz

A rendelet szempontjából kiemelten fontos fogalmak (közterület és szeszesital) meghatározása útján teszi egyértelművé a jogalkalmazást.

4. §-hoz

a rendelt hatályba lépésének időpontját határozza meg, mely időponttól tiltott a közterületen történő alkoholfogyasztás.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat Képviselő-testületének a közterületen történő szeszesital fogyasztás szabályairól szóló .../2013. (.....) önkormányzati rendelethez

1. Társadalmi hatások

Az önkormányzat közigazgatási területén belül a közterületen történő alkoholfogyasztás, és az ezzel esetlegesen együtt járó lakosságot zavaró zajkeltés vissza fog szorulni, mely pozitív hatással fog lenni 18. életévét még be nem töltött fiatalok egészséges testi és erkölcsi fejlődésére.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben foglaltak alapján a Közterület-felügyelet bevételei feltehetően növekedni fognak a kiszabott helyszíni bírságokra tekintettel.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása hozzájárulhat a közterületeken a szeszes ital fogyasztásával összefüggő egyéb szabályszegések és szabálysértések (pl. köztisztasági szabálysértés, garázdaság, rendzavarás) megelőzéséhez is.

4. Egészségügyi követelmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása a Hivatal és a Közterület-felügyelet adminisztrációs terheit nem fogja jelentősen növelni.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotása a szabálysértésekről, szabálysértési eljárásról és szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 200. §-ában foglalt rendelkezés alapján szükséges és lehetséges, míg ennek elmaradása esetén a továbbiakban sem lenne hatékonyan és visszatartó hatással fellépni a közterületen alkoholt fogyasztó személyekkel szemben.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A rendeletben foglaltak végrehajtáshoz szükséges személyi, tárgyi, szervezeti feltételek rendelkezésre állnak, a rendeletben foglaltak végrehajtásának pénzügyi kiadása, követelménye az önkormányzat szempontjából nincs.